

Bestemmingsplan

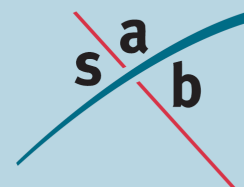
**Buitengebied,
Haneveldsweg 2 Beltrum 2011**
toelichting

Gemeente Berkelland

Datum: 22 mei 2012

Projectnummer: 110561

ID: NL.IMRO.1859.BPBGB20110025-0100



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel	3
1.3	Begrenzing plangebied	3
1.4	Geldend bestemmingsplan	5
2	Beschrijving van het plangebied	6
3	Planbeschrijving	7
3.1	Het plan	7
4	Inventarisatie van het geldend beleid	9
4.1	Rijksbeleid	9
4.2	Provinciaal beleid	9
4.3	Regionaal beleid	13
4.4	Gemeentelijk beleid	15
5	Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten	18
5.1	Milieuaspecten	18
5.2	Ecologie	28
5.3	Water	29
5.4	Archeologie	32
5.5	Infrastructuur/parkeren	34
6	Juridische planopzet	35
6.1	Algemeen	35
6.2	Dit bestemmingsplan	37
7	Economische uitvoerbaarheid	39
8	Maatschappelijke inspraak	40
8.1	Inspraak	40
8.2	Overleg	40
8.3	Zienswijzen	40

Bijlagen

Bijlage 1 Inrichtingsschets, BuroCollou, mei 2011

Bijlage 2 Bodemonderzoek, Econsultancy, april 2011

Bijlage 3 Natuurtoets, Natuurbank Overijssel, maart 2011

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is het beëindigen van het ter plaatse aanwezige agrarische bedrijf en het veranderen van de agrarische functie in een woonfunctie op het perceel aan de Haneveldsweg 2 te Beltrum. Het perceel aan de Haneveldsweg heeft de bestemming "Agrarisch gebied" en mag worden gebruikt voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Op de percelen staan de agrarische opstallen en bedrijfswoningen van een varkens- en pluimveebedrijf. Nu is het plan opgevat om gebruik te maken van de regeling functieverandering en de agrarische functie te veranderen in een woonfunctie. Ook wordt het landschap ter plekke te versterkt in de vorm van de aanplant van landschappelijke elementen.

Omdat het geldende bestemmingsplan de gewenste functieverandering niet mogelijk maakt, moet er een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld.

1.2 Doel

Initiatiefnemer wil de agrarische opstallen ter plaatse van de Haneveldsweg 2 slopen en ter compensatie één nieuwe woning bouwen. Ten behoeve van deze functiewijziging dient het geldende bestemmingsplan te worden herzien.

1.3 Begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied ten zuiden van Beltrum. Op de volgende afbeeldingen is de ligging van het plangebied aangegeven. Voor de exacte ligging en begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



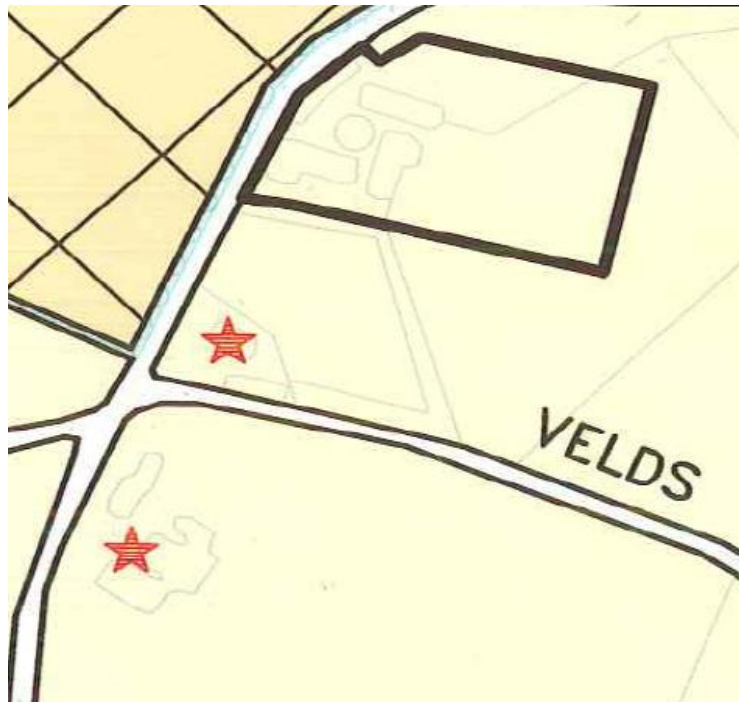
Figuur 1: ligging plangebied (Bron: Topografische atlas Gelderland)



Figuur 2: luchtfoto plangebied (Bron: Google Earth 2011)

1.4 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Eibergen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 juni 1995 en goedgekeurd door gedeputeerde staten op 26 januari 1996.



Figuur 3: uitsnede plankaart bestemmingsplan Buitengebied

Het plangebied heeft de bestemming "Agrarisch gebied". Zodoende mag het plangebied worden gebruikt voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, extensieve dagrecreatie en recreatief medegebruik, bijvoorbeeld in de vorm van kamperen bij de boer.

Het geldende bestemmingsplan geeft geen mogelijkheid voor de functieverandering naar wonen. Als gevolg hiervan is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk, om deze functieverandering planologisch mogelijk te maken.

2 Beschrijving van het plangebied

Beltrum

In het zuiden van de gemeente Berkelland ligt Beltrum. Beltrum is enige tijd een zelfstandige gemeente geweest (tot 1810). Nu behoort het tot de gemeente Berkelland. Beltrum is de grootste kleine kern van Berkelland. Het plangebied is gelegen in het buitengebied aan de zuidzijde van Beltrum.

Omgeving van het plangebied

De omgeving van het plangebied is te karakteriseren als agrarisch gebied. Rond de planlocatie komen verspreid liggend agrarische bedrijven voor. De locatie Haneveldsweg ligt in een relatief dicht bebouwd gebied rond de kruising Haneveldsweg/ Zieuwentseweg. De bebouwing bestaat uit particuliere woningen, bedrijven en agrarische bedrijven. De situatie aan de Haneveldsweg oogt erg kleinschalig en heeft een zekere mate van oorspronkelijkheid door de het smalle profiel van de weg, de klinkerbestrating en de bomen langs de weg.

Het plangebied

Het plangebied bestaat uit een varkens- en pluimveehouderij met bijbehorende agrarische gronden en opstallen. De activiteiten op het bedrijf zijn gestaakt. Het is de bedoeling om de bestaande bedrijfsgebouwen, op 150 m² na, te slopen en in de plaats daarvan een woning op te richten. De bestaande bedrijfswoning wordt omgezet naar burgerwoning.

Navolgende foto's geven een impressie van de bestaande situatie in het plangebied.



Figuur 4: huidige situatie plangebied (Bron: BuroCollou)

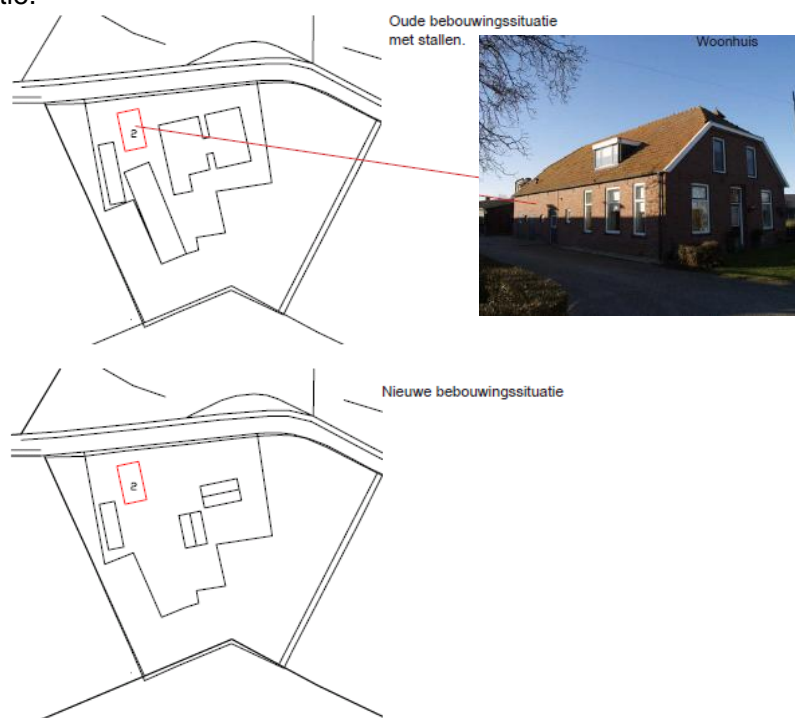
3 Planbeschrijving

3.1 Het plan

Initiatiefnemer van dit project bezit aan de Haneveldsweg 2 een varkens- en pluimveebedrijf. Op de locatie rust momenteel een agrarische bestemming. In de directe omgeving bevinden zich een aantal burgerwoningen en een aantal agrarische bedrijven. Het bebouwde oppervlak op de locatie (bedrijfsgebouwen zonder de oorspronkelijke boerderij) bedraagt ca. 1.590 m². Er is één agrarische bedrijfs-woning.

Het plan gaat uit van sloop van de bedrijfsgebouwen (exclusief een bijgebouw waarvan 150 m² blijft staan als berging), met een totaaloppervlakte van 1.440 m², en het realiseren van één vrijstaande woning met een inhoud van maximaal 750 m³. Ten behoeve van deze nieuwe woning zal een bijgebouw met een oppervlakte van 150 m² worden gerealiseerd.

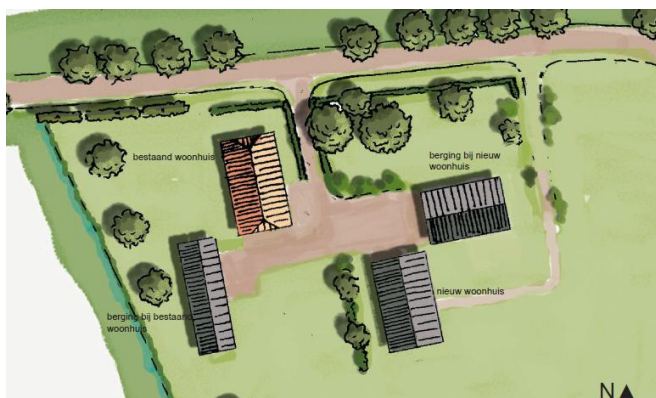
Navolgende figuur geeft de oude bebouwingssituatie en de nieuwe beoogde situatie.



Figuur 5: oude en nieuwe bebouwingssituatie

De nieuwe bebouwing komt samen met de oorspronkelijke woning aan één erf te liggen. Door de nieuwe woning verder van de straat te situeren blijft de huidige woning het hoofdgebouw.

De nieuwe bebouwing mag dan ook niet concurreren met het hoofdgebouw en moet sober van opzet zijn en vooral passen in de stijl van de streek. Bij voorkeur dus een kap/gevel verhouding van 2:1 en een simpele voetafdruk. De navolgende figuur geeft een sfeerimpressie van het nieuwe erf. Voor de volledige inrichtings-schets wordt verwezen naar bijlage 1 van dit bestemmingsplan.



Figuur 6: sfeerimpressie nieuwe erf

4 Inventarisatie van het geldend beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 *Nota Ruimte*

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het kabinet schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De Nota Ruimte ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling, waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. Het Rijk richt zijn aandacht vooral op de Nationale ruimtelijke hoofdstructuur, ook wel RijksHoofd-Structuur genoemd (RHS). Het gaat daarbij bijvoorbeeld om versterking van de dynamiek in de Nationale stedelijke netwerken en om waarborging van de kwaliteit van de ecologische hoofdstructuur en de Nationale landschappen.

De centrale doelstellingen van de Nota Ruimte zijn: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale waarden en de borging van veiligheid.

Toets plan

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de RijksHoofdStructuur, dat wil zeggen, het plangebied ligt niet in een gebied waarvoor specifiek nationaal beleid geldt. Derhalve is de voorgestane ontwikkeling van het plangebied niet in strijd of tegenspraak met het rijksbeleid, zoals geformuleerd in de Nota Ruimte.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 *Streekplan Gelderland 2005 inclusief herzieningen en uitwerkingen (Structuurvisie)*

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. Na de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen.

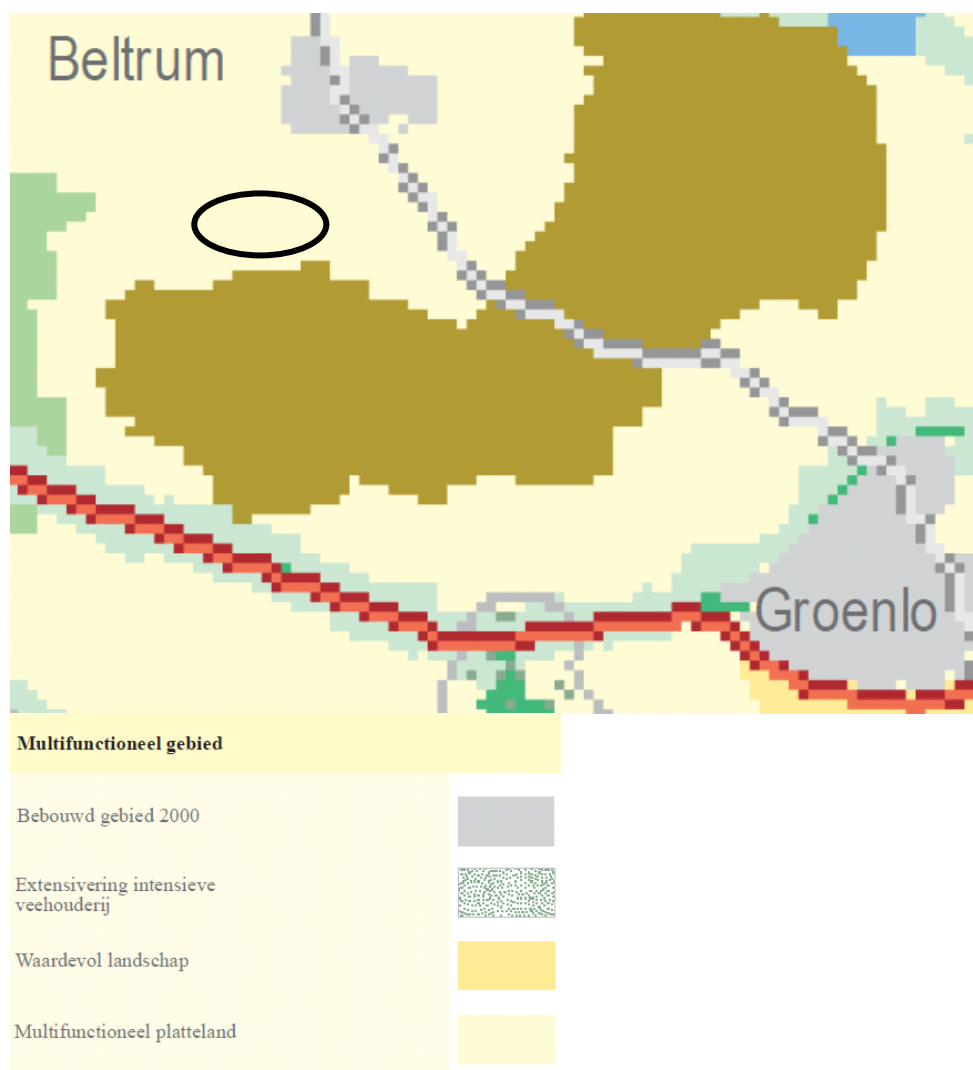
Volgens de 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' ligt het plangebied in 'Multifunctioneel gebied'. Daarnaast zijn algemene provinciale regels voor functieverandering op dit plan van toepassing.

4.2.1.1 Multifunctioneel gebied

Volgens de 'Beleidskaart ruimtelijke structuur' ligt het plangebied in 'Multifunctioneel gebied'. Dit gebied is onderverdeeld in vier categorieën. Het plangebied ligt in categorie 'multifunctioneel platteland'.

Het provinciaal planologisch beleid richt zich niet op expliciete sturing binnen het 'multifunctioneel gebied'. Vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten gericht op:

- Grondgebonden landbouw: de landbouw is en blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland.
- Vitale steden en dorpen: elke regio heeft buiten een stedelijk netwerk of een regionaal centrum vele verspreid liggende steden, dorpen en buurtschappen die tezamen het voorzieningsniveau bepalen. In en bij deze bebouwde gebieden moet de regionale behoefte aan 'dorps' wonen geaccommodeerd kunnen worden, waarbij wordt gestimuleerd dat met dit ruimtelijk programma tegelijk wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit.
- Nieuwe economische dragers: het betreft hier het bieden van werkgelegenheid buiten de landbouw. Deze nieuwe economische dragers kunnen vooral geaccommodeerd worden in en bij bestaande kernen en in vrijgekomen agrarische bebouwing.



Figuur 7: uitsnede Streekplan Gelderland 2005 met globale aanduiding plangebied (zwart)

4.2.1.2 Functieverandering

In de provinciale structuurvisie Streekplan Gelderland 2005 is beleid voor functieverandering van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen opgenomen. De provincie wil bevorderen dat vrijkomende gebouwen in het buitengebied op een goede wijze kunnen worden (her)gebruikt.

In het generieke beleid in het streekplan wordt bij functieverandering naar wonen uitgegaan van een reductie van tenminste 50% van de bestaande bebouwing per bestemmingswijziging. Het resterende oppervlak aan gebouwen kan hergebruikt worden voor wonen. Indien hergebruik van bestaande bebouwing niet mogelijk is, kan na sloop van alle bedrijfsgebouwen vervangende nieuwbouw plaatsvinden in de vorm van meerdere wooneenheden in één gebouw, met een omvang van maximaal 50% van de gesloopte bebouwing. Voor functieverandering waarbij nieuwe wooneenheden worden gecreëerd of nieuwe bedrijfsactiviteiten worden opgezet gelden de volgende algemene voorwaarden;

- functieverandering is alleen van toepassing op fysiek bestaande, legale vrijgekomen (en ook vrijkomende) gebouwen die gelegen zijn in het buitengebied;
- de functieverandering van gebouwen wordt geëffectueerd door bestemmingswijziging van het gehele voormalige perceel en verkleining van het bouwvlak;
- met functieverandering van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied wordt de bedrijfsontwikkeling van agrarische bedrijven in de omgeving niet belemmerd;
- functieverandering van vrijgekomen gebouwen mag niet leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling;
- met beeldkwaliteitsplannen wordt door de gemeenten de verschijningsvorm van de functieveranderingen afgestemd op de omgeving;
- overtollige bebouwing wordt gesloopt met uitzondering van monumentale en karakteristieke gebouwen;
- In het groenblauwe raamwerk en in de extensiveringsgebieden (zoals vastgelegd in de Reconstructieplannen) kan het verplaatsen van (intensieve) veehouderijbedrijven van provinciaal belang zijn;
 - bijvoorbeeld als een dergelijke verplaatsing bijdraagt aan het realiseren van in provinciale plannen vastgelegde gebiedsdoelen (o.a. bescherming of verbetering kwetsbare natuur, of verbetering kwaliteit waardevolle landschappen). Om dergelijke verplaatsingen mogelijk te maken kan worden afgeweken van de algemene randvoorwaarden.

Regionale beleidsinvulling

Van de in algemene voorwaarden kan worden afgeweken, mits passend in een door Gedeputeerde Staten geaccordeerde regionale beleidsinvulling voor functieverandering. De regionale beleidsinvulling zal na definitieve en unanieme vaststelling door alle gemeenten in de regio en na accordering door Gedeputeerde Staten door middel van een afwijkingsprocedure in de plaats treden van het in dit streekplan verwoorde generieke beleid voor functieverandering in de betreffende regio.

De Achterhoekse gemeenten stelden deze gezamenlijke notitie in 2006 op. Ge-deputeerde Staten van Gelderland stemden op 9 januari 2007 grotendeels in met dit regionale beleid. Verder lieten zij sinds januari 2008 ook toe dat via functieveranderingen vrijstaande woningen konden worden gebouwd (brief 25 januari 2008).

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling betreft een functieverandering binnen het als multifunctioneel aangewezen platteland. Voor dit multifunctionele platteland gelden geen expliciete provinciale regels. De ontwikkeling beoogt de leefbaarheid van het platteland te versterken. Hiermee sluit de ontwikkeling aan op het provinciaal beleid uit het Streekplan Gelderland 2005. Bovendien past dit plan binnen de voorwaarden die in de provinciale structuurvisie worden gesteld voor functieverandering naar wonen. De conclusie luidt dan ook dat dit plan past binnen het beleid uit het Streekplan Gelderland 2005.

4.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

De Ruimtelijke Verordening Gelderland is vastgesteld door Provinciale Staten op 15 december 2010 en op 2 maart 2011 in werking getreden. Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Deze regels kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

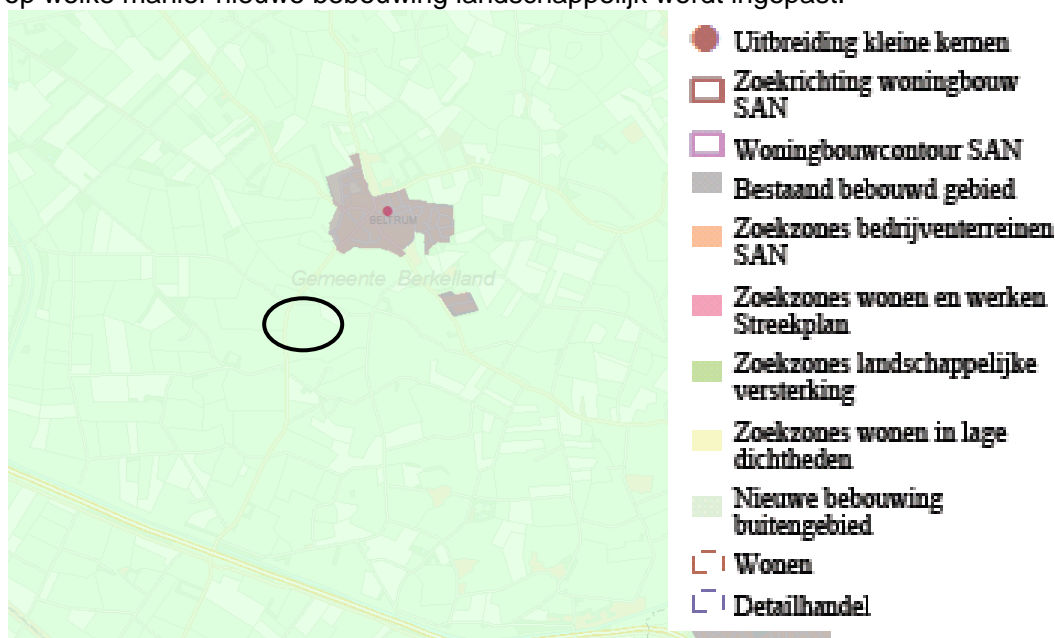
De onderwerpen die de provincie van provinciaal belang vindt en waarvoor regels in de verordening zijn opgenomen, zijn:

- verstedelijking;
- wonen;
- detailhandel;
- recreatiewoningen/ -parken;
- glastuinbouw;
- waterwingebied;
- grondwaterbeschermingsgebied;
- oppervlaktewater ten behoeve van drinkwatervoorziening;
- ecologische hoofdstructuur;
- waardevol open gebied;
- nationaal landschap.

4.2.2.1 Verstedelijking (artikel 2 Verordening)

Voor dit plan is het verstedelijkingsbeleid uit de verordening van belang. In artikel 2 van de verordening is aangegeven dat nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken uitsluitend is toegestaan in bestaand stedelijk gebied, de woningbouwcontour van de Stadsregio, de zoekrichting woningbouw en bedrijventerreinen van de Stadsregio en de zoekzones wonen, werken en landschappelijke

versterking. In artikel 2.3 onder b wordt hierop een uitzondering gemaakt voor functieverandering, mits sprake is van de vervanging van bestaande bebouwing, met inbegrip van bouwwerken ten behoeve van glastuinbouw, door nieuwe bebouwing welke leidt tot een substantiële vermindering van het bebouwde oppervlak, en 2) buiten de concentratiegebieden glastuinbouw en de regionale clusters glastuinbouw, en 3) in de toelichting bij een bestemmingsplan wordt aangegeven op welke manier nieuwe bebouwing landschappelijk wordt ingepast.



Figuur 8: uitsnede Kaart Verstedelijking Ruimtelijke Verordening Gelderland met globale aanduiding plangebied (zwart).

Het plangebied ligt in de categorie 'Nieuwe bebouwing buitengebied'. Dit betreft het gehele buitengebied buiten het bestaand bebouwd gebied en uitbreidingsrichtingen voor wonen en werken. Nieuwe bebouwing is hier onder voorwaarden toegestaan.

4.2.2.2 Conclusie

De provinciale verordening is een juridische vertaling van het beleid uit de structuurvisie streekplan Gelderland 2005. Voor de inhoudelijke toetsing aan de verordening wordt om die reden verwezen naar de conclusie in paragraaf 4.2.1 van deze toelichting.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 *Functies zoeken plaatsen zoeken functies (9 januari 2007)*

Het Streekplan Gelderland 2005 biedt kaders om hergebruik van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied vorm te geven. Tevens biedt de provincie de regio's in dit Streekplan de mogelijkheid dit beleid op regionaal niveau nader uit te werken, waarbij van het streekplanbeleid kan worden afgeweken, mits beargumenteerd en gedragen door de samenwerkende gemeenten in de regio.

De Achterhoekse gemeenten zijn van mening dat het streekplanbeleid ten aanzien van dit hergebruik van vrijgekomen bebouwing op bepaalde onderdelen onvoldoende mogelijkheden biedt om maatwerk te kunnen leveren en hebben daarom van deze gelegenheid gebruik gemaakt. De notitie 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies' (FzPzF) is hiervan het resultaat.

De Achterhoekse gemeenten stelden deze gezamenlijke notitie in 2006 op. In het document geven zij hun visie weer op het vraagstuk van de vrijkomende bebouwing in het buitengebied. Het vrijkomen van (agrarische) gebouwen biedt volgens de regiogemeenten namelijk nieuwe kansen. Door op een goede manier hergebruik en/of functieverandering van deze gebouwen te stimuleren, krijgen de leefbaarheid, de vitaliteit en de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied een nieuwe impuls. Gedeputeerde Staten van Gelderland stemden op 9 januari 2007 grotendeels in met dit regionale beleid. Verder lieten zij sinds januari 2008 ook toe dat via functieveranderingen vrijstaande woningen konden worden gebouwd (brief 25 januari 2008).

In het regionale beleidsstuk is, op basis van het streekplan, een aantal algemene uitgangspunten geformuleerd waaraan alle initiatieven tot functieverandering in het buitengebied moeten voldoen:

- Functieverandering is alleen van toepassing op fysiek bestaande, legale vrijgekomen (en ook vrijkomende) gebouwen die gelegen zijn in het buitengebied.
- Er kan bij nieuwe functies onderscheid worden gemaakt tussen een (nieuwe) nevenfunctie en de hoofdfunctie.
- Het beleid richt zich op maatwerk waarbij wordt gestreefd naar winwinsituaties.
- Functieverandering moet leiden tot een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit en vitaliteit dan wel andere aan het buitengebied gebonden kwaliteiten.
- Verevening (kwaliteitsbijdrage) kan nadrukkelijk als instrument/voorwaarde worden ingezet om ruimtelijke kwaliteit te bewaken en/of te bereiken. Ook sloop wordt gezien als een vorm van verevening.
- De in de omgeving aanwezige functies mogen niet onevenredig worden geschaad.
- De nieuwe functies moeten binnen de aard en schaal van de omgeving passen. Door dit beleid voor functieverandering moet de (landschappelijke) kwaliteit van een gebied minimaal gelijk blijven, maar bij voorkeur verbeterd worden. Bij het bepalen van de landschappelijke kwaliteit, en de eventuele verbetering, wordt aansluiting gezocht bij gemeentelijke landschaps(ontwikkelings)plannen en de Streekplanuitwerking voor de 'Kernkwaliteiten' van waardevolle landschappen.
- De nieuwe functie mag geen onaanvaardbare aantasting zijn van karakteristieke of monumentale gebouwen.
- Nieuwe functies mogen geen onaanvaardbare verkeersaantrekkende werking tot gevolg hebben.
- Bij verbouw/nieuwbouw moet worden voldaan aan beleid voor beeldkwaliteit en welstand.
- Buitenopslag van goederen en stalling buiten is niet toegestaan.
- Detailhandel is slechts toegestaan voor streekeigen en/of ter plaatse vervaardigde agrarische producten.

Funcieverandering naar wonen

Het functieveranderingsbeleid voor wonen kent vier scenario's voor het realiseren van nieuwe woningen in het buitengebied:

1. Boerderijsplitsing: dit is ook in veel bestemmingsplannen al mogelijk. Aan deze mogelijkheid is geen vereveningsregeling gekoppeld. Wanneer er splitsing plaatsvindt, waarbij één extra woning ontstaat met een oppervlakte niet groter dan 350 m², is verevening niet van toepassing. Dit is analoog aan het beleid voor bedrijfsmatige nevenfuncties. Bij een integrale herziening van een bestemmingsplan buitengebied, waarbij gemeenten conform wettelijke verplichting de bestaande toestand van een (burger-)woning (hoofdgebouw) positief moeten bestemmen, kan verevening eveneens buiten beschouwing worden gelaten;
2. Hergebruik van bestaande gebouwen;
3. Hergebruik van bestaande gebouwen in combinatie met sloop en nieuwbouw;
4. Volledige sloop van alle gebouwen (exclusief de bestaande (bedrijfs)woning) en nieuwbouw.

Bij dit plan is sprake van scenario 4. Het gaat om volledige sloop van alle bedrijfsbebouwing en nieuwbouw. Uitgangspunt bij functieverandering naar wonen is dat de bebouwingsoppervlakte wordt gereduceerd met 50%. Om maatwerk te kunnen leveren zijn de gezamenlijke gemeenten van oordeel dat, net als bij de functieverandering naar werken, naast of in de plaats van sloop, verkleining van het bouwvlak, behoud van karakteristieke/monumentale bebouwing, natuurontwikkeling, landschappelijke inpassing, verbetering infrastructuur, aanleg recreatieve voorzieningen en een financiële bijdrage vormen van verevening zijn, die kunnen worden ingezet al naar de gelang de specifieke situatie ter plaatse en de mate van functieverandering dit verlangt.

4.3.1.1 Conclusie

Met dit plan wordt ca. 1400 m² gesloopt, waarvoor 1 woning teruggebouwd wordt. Dit plan voldoet aan de voorwaarden die het functieveranderingsbeleid stelt aan de gevraagde functieverandering van agrarisch bedrijf naar wonen.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025

De raad heeft op 26 oktober 2010 de structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld. Wat betreft het buitengebied is in deze visie het geldend beleid uit onder meer de Ruimtelijke Visie Buitengebied Berkelland (RVB, zie volgende paragraaf) overgenomen. De Structuurvisie heeft voor het buitengebied als doel om de kwaliteit van het landelijke gebied te beschermen en te verbeteren, rekening houdend met de veranderende functie. Verbetering van de kwaliteit leidt tot duurzame landbouw, versterkte natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van de milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.

4.1.1.1 Conclusie

In het buitengebied biedt het functieveranderingsbeleid kansen voor woningbouw, mits goed afgewogen en wanneer er geen sprake is van de aantasting van het landschap.

4.4.2 ***Uitgangspuntennotitie***

In voorbereiding op het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Berkelland is de uitgangspuntennotitie opgesteld. De uitgangspuntennotitie is vastgesteld door de gemeenteraad op 27-10-2009 en door het college op 15-12-2009. Hij is gepubliceerd op 22-12-2009 en bekend gemaakt op 23-12-2009.

Het doel van de uitgangspuntennotitie is behoud en versterking van het landschap van de gemeente Berkelland. De mogelijkheden van functieverandering zijn opgenomen in de uitgangspuntennotitie.

Functieverandering is gekoppeld aan vereveningsmaatregelen. Voor de functieverandering naar wonen geldt dat er moet worden gesloopt. Uitgangspunten hiervoor zijn dat alle vrijgekomen agrarische bebouwing gesloopt moet worden. Verder moet er 1.000 m² worden gesloopt voor de bouw van één nieuwe woning. Wel geldt dat er maximaal twee nieuwe woningen gebouwd mogen worden. Als ondergrens geldt dat er per woning 750 m² wordt gesloopt, maar dan moet het tekort van 250 m² op een andere manier worden verevend, bijvoorbeeld door te investeren in het landschap.

4.2.1.1 Conclusie

Met dit plan wordt ca. 1400 m² gesloopt, waarvoor 1 woning teruggebouwd worden. Dit plan voldoet aan de voorwaarden die de uitgangspuntennotitie stelt aan de gevraagde functieverandering van agrarisch bedrijf naar wonen.

4.4.3 ***Bevolkingsontwikkeling***

Met het oog op demografische ontwikkelingen wordt in de regio Achterhoek de plancapaciteit teruggedrongen van 14.000 woningen tot 5.900 woningen. Dit is opgenomen in het Kwalitatief Woonprogramma 3 (2010-2019) van de provincie Gelderland, vastgesteld op 15 december 2009.

De gemeenteraad van Berkelland heeft vervolgens de regionale woonvisie vastgesteld op 25 januari 2011. In deze woonvisie is een binnenregionale verdeling op woningbouwaantallen per gemeente gemaakt. Op basis van dit document is het voor Berkelland nog mogelijk om 635 extra woningen te kunnen bouwen voor de periode tot 2020. Om dit te bereiken neemt de gemeente Berkelland maatregelen. Één van deze maatregelen is het intrekken van het beleid voor functieverandering naar wonen.

Op 26 oktober 2010 besloot de gemeenteraad van Berkelland om geen medewerking meer te verlenen aan bouwplannen die leiden tot extra woningen en niet passen binnen het geldende bestemmingsplan. Het onderdeel 'functieverandering naar wonen' in de Uitgangspuntennotitie voor het bestemmingsplan buitengebied Berkelland is daarbij ingetrokken. Als overgangsbepaling wordt gehanteerd dat de

aanvragen die ontvangen worden na de dag van bekendmaking van het raadsbesluit niet meer worden behandeld volgens het oude beleid, maar volgens deze nieuwe beleidsregel.

Uit de overgangsbepaling blijkt dat aanvragen, die zijn ontvangen voor 26 oktober 2010, nog worden behandeld volgens het onderdeel 'functieverandering naar wonen' uit de uitgangspuntennotitie. Wel vraagt de gemeente de indieners om binnen een vastgestelde termijn de aanvraag compleet te maken (besluit van 21 december 2010).

Dit plan heeft de gemeente Berkelland ontvangen voor 7 februari 2008. Het plan in kwestie is dan ook behandeld volgens deze, inmiddels verouderde, beleidsregels.

Conclusie

Op grond van het voorgaande sluit het plan aan bij het ruimtelijk beleid op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau.

5 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten

Ten behoeve van het aantonen van de haalbaarheid van dit plan is onderzoek verricht naar onder andere milieuaspecten, archeologie, ecologie en water. Dit hoofdstuk geeft de resultaten van de onderzoeken naar deze aspecten weer. De conclusies van de diverse onderzoeken zijn overgenomen in dit hoofdstuk. De onderzoeksrapporten zelf zijn als separate bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem

5.1.1.1 Inleiding

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld, moet aangetoond zijn dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

5.1.1.2 Onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat de bovengrond plaatselijk licht verontreinigd is met lood en zink (> AW 2000). De ondergrond is plaatselijk licht verontreinigd met xylenen (> AW 2000). De achtergrondwaarde (AW2000) geeft het niveau aan waarbij nog sprake is van een duurzame bodemkwaliteit. Bij dit niveau kan de bodem alle functionele eigenschappen voor mens, dier of plant vervullen.

Het grondwater is plaatselijk licht verontreinigd met barium en naftaleen (>streefwaarde) en matig verontreinigd met kwik (>tussenwaarde). Formeel is nader grondwateronderzoek noodzakelijk. Zodra de sloopwerkzaamheden zijn afgerond zal het grondwater herbemonsterd moeten worden en geanalyseerd moeten worden op de parameter kwik. Afhankelijk van de resultaten zal blijken of nader grondwateronderzoek noodzakelijk is.

Op de locatie worden geen gehalten aangetroffen die de interventiewaarde overschrijden. Aanvullend onderzoek of het treffen van sanerende maatregelen zijn daarom niet aan de orde.

Het bodemonderzoek toont aan dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de functiewijziging.

5.1.1.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.1.2 Geluid

5.1.2.1 Beoordelingskader

Binnen ruimtelijke procedures is het van belang om mogelijke hinder of overlast voor mensen voor het aspect geluid te beoordelen. Voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen is de Wet

geluidhinder het wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

In de Wet geluidhinder staat beschreven dat alle wegen een zone hebben. Een uitzondering hierop zijn wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur of lager. De zone is een gebied waarbinnen een akoestisch onderzoek verplicht is als er een nieuwe woning mogelijk wordt gemaakt in het bestemmingsplan. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en of de omgeving binnenstedelijk of buitenstedelijk is. In de onderstaande tabel staan de zonebreedtes gegeven.

aantal rijstroken		Zone-breedte [m ¹]
binnenstedelijk	buitenstedelijk	
1 of 2		200
3 of meer		350
	1 of 2	250
	3 of 4	400
	5 of meer	600

Tabel 1: zonebreedtes

In de Wet geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan:

- de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg binnen en buiten de bebouwde kom. In artikel 82 ,lid 1 staat dat voor deze woningen de geluidbelasting van het verkeerslawaai op de gevel maximaal 48 dB mag zijn. Dit wordt de voorkeurswaarde genoemd.

Als niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kunnen burgemeester en wethouders van de gemeente een hogere toelaatbare waarde vaststellen. Dit wordt geregeld in het Besluit geluidhinder.

De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor een nieuw te bouwen woning in:

- binnenstedelijk gebied bedraagt 63 dB.
- buitenstedelijk gebied bedraagt 53 dB.
- buitenstedelijk gebied: agrarische bedrijfswoningen maximaal 58 dB.

Uitgangspunt voor het vaststellen van een hogere waarde is dat :

- maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidbelasting op de gevel, ten gevolge van de weg, tot 48 dB onvoldoende doeltreffend zijn,
- dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Op grond van de verwachting dat de geluidproductie van motorvoertuigen in de toekomst afneemt, mogen de berekende geluidbelastingen op de gevels worden gereduceerd:

- met 2 dB bij wegen met een toegestane rijsnelheid van 70 km/h en hoger en
- met 5 dB bij wegen met een rijsnelheid van lager dan 70 km/h.

Voor de bepaling van de geluidwering van de gevels (bij de bouwvergunning) mogen deze reducties niet worden toegepast.

5.1.2.2 Overweging

De ontwikkeling ligt binnen de zones van de Haneveldsweg, de Zieuwentseweg en de Severtweg. Voor de verkeersgegevens is uitgegaan van het verkeersmodel Berkelland, toekomstmodel. Er zijn geen gegevens van de Haneveldsweg daarin opgenomen. Daarvoor is er een schatting gemaakt van de verkeersbewegingen. De uitgangspunten weergegeven in tabel 2 zijn gehanteerd voor de berekeningen.

The screenshot shows the 'Weg' window with the 'Verdeling' tab selected. The table displays the average hourly distribution of traffic by category and time of day. The 'Etmaalintensiteit' (daily intensity) is set to 50.00.

Categorie	Dag	Avond	Nacht	..	Etmaalintensiteit
Uurintensiteit	6,60	3,73	0,77	..	50,00
Motorrijwielen	..	..	..	..
Lichte mvtg	99,80	99,76	99,80	..	
Middelzware mvtg	0,13	0,12	0,08	..	
Zware mvtg	0,07	0,12	0,12	..	

Haneveldsweg

The screenshot shows the 'Weg' window with the 'Verdeling' tab selected. The table displays the average hourly distribution of traffic by category and time of day. The 'Etmaalintensiteit' (daily intensity) is set to 2440.00.

Categorie	Dag	Avond	Nacht	..	Etmaalintensiteit
Uurintensiteit	6,49	4,05	0,74	..	2440,00
Motorrijwielen	..	..	..	..
Lichte mvtg	97,60	97,48	97,30	..	
Middelzware mvtg	1,56	1,26	1,08	..	
Zware mvtg	0,84	1,26	1,62	..	

Zieuwentseweg

The screenshot shows the 'Weg' window with the 'Verdeling' tab selected. The table displays the average hourly distribution of traffic by category and time of day. The 'Etmaalintensiteit' (daily intensity) is set to 89.00.

Categorie	Dag	Avond	Nacht	..	Etmaalintensiteit
Uurintensiteit	6,60	3,73	0,77	..	89,00
Motorrijwielen	..	..	..	..
Lichte mvtg	99,80	99,76	99,80	..	
Middelzware mvtg	0,13	0,12	0,08	..	
Zware mvtg	0,07	0,12	0,12	..	

Severtweg

Tabel 2: uitgangspunten rekenmodel

De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenmodel Geomilieu 1.90. De resultaten staan weergegeven in figuur 1. De weergave is exclusief de correctie voor het stiller worden van het wegverkeer van 5 dB.

Allereerst is de totaalbelasting van alle wegen bij elkaar berekend. Als dit geen problemen oplevert dan zijn er geen verdere maatregelen nodig.



Figuur 9: cumulatieve verkeerslawaai belasting

Uit de berekeningen blijkt dat er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB waardoor aanvullend onderzoek voor de ruimtelijke procedure niet noodzakelijk is.

Voor toetsing aan het Bouwbesluit moet rekening worden gehouden met de geluidbelasting zonder correcties. Deze ligt onder de 48 dB op de gevel. Met een minimale geluidwering van de gevel van 20 dB is het binnenniveau gegarandeerd. Aanvullende maatregelen aan de gevel zijn dan ook niet nodig.

5.1.2.3 Conclusie

De nieuwe woning ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen en andere bedrijven. Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op deze locatie is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

5.1.3 Luchtkwaliteit

5.1.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);

- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.1.3.2 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)*
 Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

5.1.3.3 *Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)*
 Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze “gevoelige bestemmingen” zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van “gevoelige bestemmingen” binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.1.3.4 *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*
 In deze regeling staan criteria en eisen vastgelegd waaraan de berekeningen en de rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie (ondermeer veehouderijen).

5.1.3.5 Overwegingen

De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van twee woningen. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

5.1.3.6 Conclusie

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. Ook om deze reden is aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit niet nodig.

5.1.4 Bedrijven en milieuzonering

5.1.4.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moeten worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid aansluiting te zoeken bij de afstanden genoemd in de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom kan deze publicatie worden gebruikt voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving. De VNG-publicatie geeft op systematische wijze informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op gemeentelijk niveau op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden moeten worden afgestemd op de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden.

5.1.4.2 Onderzoek

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich enkel veehouderijbedrijven (rundvee- en varkensbedrijven of een combinatie van beide). Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 of 200 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Catego-</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
0146	Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1

De veehouderijen vallen onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer of zijn vergunningplichtig. Als beoordelingskader voor geurhinder gelden respectievelijk het besluit en de Wet geurhinder en veehouderij. De afstand voor

het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Een wettelijke regeling gaat namelijk boven de als indicatief te beschouwen richtafstanden. Zie voor verdere toelichting de paragraaf "Geur". Bij het buiten beschouwing laten van het aspect geur is het aspect geluid bepalend voor de richtafstand. In dit geval komt deze uit op maximaal 50 meter. De nieuwe woning voldoet aan deze afstand.

5.1.4.3 Conclusie

Het aspect bedrijf- en milieuzonering vormt voor het overige geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.1.5 Geur

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland;
- Besluit landbouw milieubeheer.

5.1.5.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen (met name intensieve veehouderijen).

De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- de geuremissie (uitstoot) van een diercategorie is bekend;
- de geuremissie van een diercategorie is niet bekend.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

de geuremissie van een diercategorie is bekend
<ul style="list-style-type: none"> • de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf • deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma) • het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving • deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen: • 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom • 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom • geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf • varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie
de geuremissie van een diercategorie is niet bekend
<ul style="list-style-type: none"> • voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig • deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen: • 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom

- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom
- melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geurremissie

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning
<ul style="list-style-type: none"> • het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening • gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal) • geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm) • toont geen geurcontouren
V-Stacks Gebied
<ul style="list-style-type: none"> • bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijk geurbeleid • ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen • kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok • berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied • met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsysteem weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn drie stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied krijgen daarbij de waarde 0 toegerekend. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt.
2. Een tweede stap is nodig als het geurgevoelige object binnen de met stap 1 berekende geurcontour ligt. De invoerwaarden komen dan overeen met de vergunde situatie. De rand van het agrarisch bouwblok geldt daarbij nog steeds als uitgangspunt. Het is verstandig om in deze wat meer kritische situatie de berekeningen uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Desgewenst is het mogelijk om met V-Stacks Gebied alsnog de geurcontour in beeld te brengen. De situatie is toelaatbaar als blijkt dat de geurbelasting op het geurgevoelige object voldoet aan de geurnorm.
3. Een derde stap is mogelijk als uit de voorgaande stappen blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering

als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1 en 2). Berekningen zijn wederom uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

5.1.5.2 *Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland*

De gemeente Berkelland heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbeleid. De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld.

Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere waarde en afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimale afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is (met uitzondering van onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende veehouderijen).

5.1.5.3 *Besluit landbouw milieubeheer*

Het Besluit landbouw is onder meer van toepassing op melkrundveehouderijen, paardenhouderijen en kleinschalige veehouderijen. Anders dan de Wgv onderscheidt het Besluit landbouw milieubeheer meer dan twee omgevingscategorieën. Het besluit kent een indeling van categorie I tot en met V. Daarbij gelden de volgende afstanden:

- 100 meter voor categorie I en II;
- 50 meter voor categorie III, IV en V.

Anders dan bij de Wgv hoeft niet per se sprake te zijn van een gebouw. Zo zijn de onbebouwde delen van kampeerterreinen, sportvelden en speeltuinen volgens de Wgv niet geurgevoelig, maar volgens het Besluit landbouw milieubeheer wel. Belangrijk aandachtspunt: voor onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende bedrijven is de afstand van 75 meter uit de geurverordening niet van toepassing. Het besluit biedt namelijk geen ruimte om af te wijken van de minimaal in acht te nemen afstanden.

5.1.5.4 *Overwegingen*

Een bijzondere regeling geldt voor woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Volgens artikel 14 lid 2 Wgv geldt dan namelijk alleen een minimaal aan te houden afstand tot een andere veehouderij. Deze afstand is 50 meter voor een woning buiten de bebouwde kom en 100 meter voor een woning

binnen de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen in dat geval achterwege blijven. Wel moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de woning is op of na 19 maart 2000 gebouwd;
- de woning is gelegen op een kavel die op 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.

De nieuwe woning voldoet aan bovenstaande voorwaarden. Het is dus voldoende om te toetsen aan de voor deze situatie geldende minimale afstand van 50 meter. Dezelfde afstand geldt voor onder het Besluit landbouw milieubeheer vallende veehouderijen. De woning blijkt aan deze afstand te voldoen. Hierbij is gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok van veehouderijen in de omgeving.

5.1.5.5 *Conclusie*

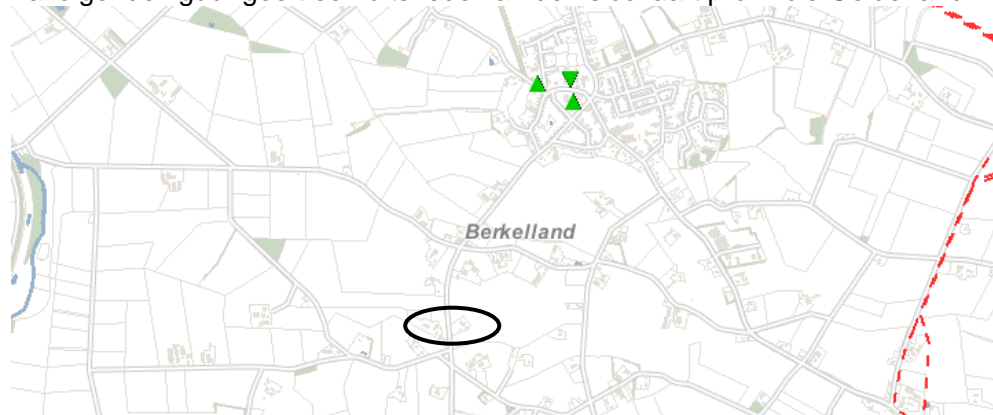
Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief.

5.1.6 **Externe veiligheid**

5.1.6.1 *Algemeen*

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen, gasleidingen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp (plaatsgebonden risico) en het aantal mogelijke slachtoffers (groepsrisico). Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Navolgende figuur geeft een uitsnede van de risicokaart provincie Gelderland.



Figuur 11: uitsnede risicokaart provincie Gelderland

5.1.6.2 *Onderzoek*

Uit onderzoek van de gemeente Berkelland blijkt dat in de omgeving van de locatie Haneveldsweg 2 zich geen Bevi-bedrijven bevinden. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten het invloedsgebied van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit en het Vuurwerkbesluit krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Bij deze ontwikkeling is geen sprake van vervoersbewegingen die vallen onder het vervoer van gevaarlijke stoffen. Op wegen in de omgeving is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen bovendien zodanig gering, dat de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

In de omgeving zijn geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

In de omgeving zijn bovendien geen ondergrondse buisleidingen voor het vervoer van aardgas onder hoge druk of vloeibare brandstoffen aanwezig.

5.1.6.3 *Conclusie*

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief.

5.2 Ecologie

5.2.1 Inleiding

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied in het kader van bijvoorbeeld de Vogel- of Habitatrichtlijn. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Als bij ruimtelijke ontwikkelingen sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

5.2.2 Onderzoek

Door Natuurbank Overijssel is in maart 2011 ecologisch onderzoek verricht.

5.2.2.1 Gebiedsbescherming

In het kader van de gebiedsbescherming is nagegaan of het plangebied in of nabij een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ligt. In de directe omgeving liggen geen beschermde natuurgebieden. Voorgenomen initiatief heeft derhalve geen nadelig effect op deze gebieden.

5.2.2.2 *Soortenbescherming*

Voorafgaand aan het veldonderzoek is op basis van bureauonderzoek een analyse gemaakt van de potentiële biotopen en mogelijk aanwezige beschermde soorten. Op basis van deze analyse is besloten dat een eenmalig terreinbezoek in mei voldoende bruikbare informatie kan opleveren om de natuurwaarden in het plangebied vast te stellen. Daartoe is het plangebied eenmaal bezocht op 9 maart 2011 om vast te stellen welke biotopen en beschermde planten & dieren aanwezig zijn of zeer waarschijnlijk aanwezig zijn. Op basis van de bevindingen is beoordeeld of specifiek vervolgonderzoek noodzakelijk wordt geacht.

Het plangebied is volledig onderzocht. Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen in het plangebied. Wel worden de gebouwen als nestplaats gebruikt door enkele vogelsoorten. Dit zijn echter geen soorten waarvan de nestplaats het gehele jaar door beschermd is volgens de Ff-wet.

Het slopen van de gebouwen en het rooien van de beplanting dient bij voorkeur buiten de broedtijd uitgevoerd te worden (de broedtijd is globaal maart-september) om te voorkomen dat bezette nesten vernield of verstoord worden.

Er hoeft geen vervolg onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of verklaring van geen bedenking aangevraagd te worden.

5.2.3 **Conclusie**

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief.

5.3 **Water**

5.3.1 **Beleid**

5.3.1.1 Rijksbeleid

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Dit gebied omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. Hoog Nederland is grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het

water onder vrij verval naar de rivieren en de zee stroomt. Het gebied bevat enkele scheepvaartkanalen die door het rijk worden beheerd en daarnaast vooral regionale wateren in beheer bij de waterschappen.

Kenmerkend voor dit deelgebied is de directe samenhang tussen het grond- en oppervlaktewatersysteem en de van nature meanderende beken met aangrenzende beekdalgronden die incidenteel in tijden van extreem natte perioden op natuurlijke wijze kunnen overstromen.

De belangrijkste wateropgaven voor hoog Nederland zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

5.3.1.2 *Provinciaal beleid*

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de ontwerp water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Het plangebied ligt niet in een dergelijke beschermingszone.

5.3.1.3 *Beleid Waterschap Rijn & IJssel*

Waterbeheerplan

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. Dit plan is opgesteld samen met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. De maatregelen die uitgevoerd worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat.

In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

5.3.2 De waterparagraaf

Deze waterparagraaf weegt de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema af via de watertoetstabel, zoals die hieronder is weergegeven.

Thema	Toetsvraag	Relevant ^a
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Ja Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Ja Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee

	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Afvalwater

De afvoer van afvalwater gaat door het bestaande drukrioleringsstelsel.

Wateroverlast

Er hoeven geen extra voorzieningen te worden getroffen voor de afvoer van hemelwater aangezien er geen sprake is van een uitbreiding van het bestaande bebouwde oppervlak. De bebouwde oppervlakte neemt juist af. Het hemelwater wordt afgevoerd/geïnfiltreerd op het eigen perceel.

5.3.3 Conclusie

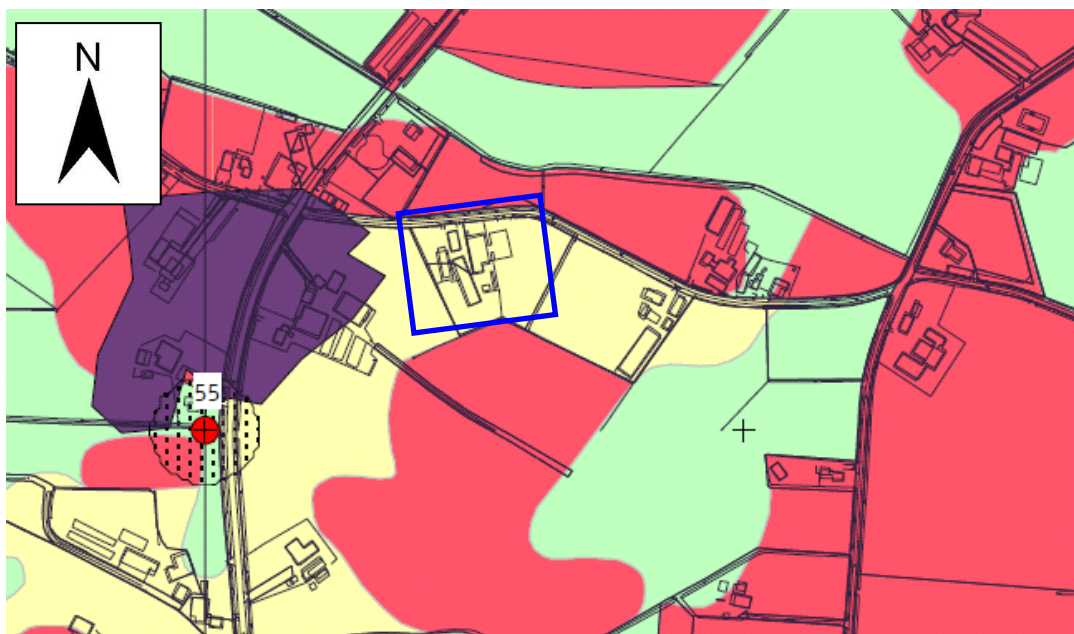
Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.4 Archeologie

5.4.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien sprake is van een hoge of middelhoge verwachtingswaarde, of indien het plangebied niet is gekarteerd.



Figuur 11: uitsnede beleidsadvieskaart Berkelland

Op basis van de geomorfologische eigenschappen behoort de locatie tot het dekzand- en beekdallandschap. Specifiek gaat het om dekzandruggen en -koppen. Dergelijke gebieden verheffen zich over het algemeen boven hun omgeving. Vanwege de hoge gronden, goede ontwatering en ligging langs beekdalen waren dit ideale locaties voor vroegere bewoning. Hier kunnen (delen van) nederzettingen gelegen hebben. Er is een verhoogde kans op het vinden van archeologische resten;

Uit de archeologische beleidsadvieskaart van Berkelland blijkt dat gebieden waar een dekzandwelingen zonder plaggendeek voorkomen een middelmatige archeologische verwachtingswaarde hebben.

Het plangebied is aangemerkt als Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV) categorie 8.

Op basis van het beleidsdocument 'Archeologische Monumentenzorg in de gemeente Berkelland' waarin de uitgangspunten voor archeologisch onderzoek staan gedefinieerd, geldt dat:

Categorie 8

Gestreefd moet worden naar behoud in de huidige staat. Bodemingrepen dieper dan de bouwvoor moeten voorkomen worden. Indien behoud niet mogelijk is, dan moet bij bodemingrepen dieper dan 30 centimeter onder het huidige maaiveld en groter dan 100 m² vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek plaatsvinden.

Voor zover bekend zijn op de locatie zelf geen archeologische vondsten gedaan (geen meldingen in het registratiesysteem 'Archis' of onderzoeksrapporten aanwezig). Vermeldenswaardig is dat oostelijk van onderhavige locatie de Circumvallatielinie aanwezig ligt. Het betreft een oude belegeringsring van het beleg van

Groenlo uit 1627. De linie is een historisch, landschappelijk en archeologisch belangrijk en bijzonder overblijfsel uit de Late Middeleeuwen;

Uit de ruimtelijke plannen blijkt dat de nieuwe woonfuncties gerealiseerd worden ter plaatse van de huidige agrarische bedrijfsgebouwen. Tijdens de graafwerkzaamheden ten behoeve van de bouw van deze bedrijfsgebouwen is het archeologisch bodemarchief destijds al verstoord.

5.4.2 Onderzoek

Aangezien de grond ter plaatse van de nieuwbouw in het verleden al geroerd is, is de kans op het aantreffen van archeologische sporen zeer klein. Er hoeft daarom geen onderzoek gedaan te worden. Voor de gronden buiten de bouwvlakken van de beoogde woningen is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2' opgenomen.

5.4.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

5.5 Infrastructuur/parkeren

5.5.1 Infrastructuur

Het plangebied wordt voor autoverkeer ontsloten op de aangrenzende Haneveldsweg. Het ontsluitingsverkeer kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld op deze wegen.

5.5.2 Parkeren

Op eigen terrein moet in voldoende parkeerplaatsen (min 2 per woning) voorzien worden. Aangezien hier gemakkelijk aan voldaan wordt, vormt dit geen belemmering.

5.5.3 Conclusie

Het aspect infrastructuur en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

6 Juridische planopzet

6.1 Algemeen

6.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt onder andere:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- het bebouwen van de gronden;

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

6.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere).
- 2 In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 3 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels bijvoorbeeld geregeld dat extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing zijn opgenomen. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

6.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

6.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook vergunningen en ontheffingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning', 'ontheffing' en 'bouwvergunning' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

6.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Agrarisch', 'Tuin', 'Waarde - Archeologische verwachting 2' en 'Wonen'. Daarnaast omvat het plan algemene regels.

Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor normaal agrarisch gebruik, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen en aan de bestemming ondergeschikte extensieve dagrecreatie met bijbehorende recreatieve fiets- en wandelpaden en voorzieningen en naar aard daarmee gelijk te stellen kleinschalige voorzieningen. Tevens zijn de gronden bestemd voor (onverharde) paden en wegen en bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals water en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

Tuin

De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor tuin, behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen gebouwen, erkers ten dienste van de aangrenzende woningen met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen zoals wegen, paden en parkeervoorzieningen.

Waarde - Archeologische verwachting 2

De aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Wonen

De gronden bestemd als 'Wonen' zijn bestemd voor het wonen, met daarbij aanhuis-verbonden beroepen of bedrijven, terras, tuinen en erven, speelvoorzieningen, groenvoorzieningen in de vorm van erfbeplanting, (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen en bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals water en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen. Per bouwvlak is 1 woning toegestaan. In de regels is de maatvoering van de woning gegeven. De gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen per woning mag niet meer bedragen dan 150 m². Ten behoeve van mantelzorg is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen.

Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

7 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan maakt een bouwplan mogelijk, dat is benoemd in artikel 3.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent dat tegelijkertijd met dit bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld, waarmee de gemeente de door haar te maken kosten kan verhalen op de initiatiefnemer. Een exploitatieplan hoeft niet vastgesteld te worden indien verhaal van exploitatiekosten anderszins is verzekerd (op een andere manier geregeld is) en tevens locatie-eisen en regels voor woningbouwcategorieën niet nodig zijn of anderszins zijn verzekerd.

De gemeente neemt niet deel aan de ontwikkeling van het plan. De gemeente verzorgt de planologische kaders na toetsing van de planontwikkeling. De gemeente sluit met de initiatiefnemers een overeenkomst om eventuele schade als bedoeld in artikel 6.1 en 6.3 van de Wro op hen te verhalen. Dit is in lijn met artikel 6.4a Wro. De exploitatiekosten zijn daarmee anderszins verzekerd. Voor het plan worden geen locatie-eisen of regels voor woningbouwcategorieën als bedoeld in artikel 6.13 van de Wet ruimtelijke ordening gesteld. In een realisatie-overeenkomst worden afspraken gemaakt over de sloop van de opstallen en de landschappelijke inpassing.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee aangetoond.

8 Maatschappelijke inspraak

8.1 Inspraak

Het bestemmingsplan heeft in de periode van 14 december 2011 tot en met 24 januari 2012 voor de inspraak ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er geen inspraakreacties op het bestemmingsplan ingediend.

8.2 Overleg

Het bestemmingsplan is in het kader van het wettelijk vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening toegestuurd aan de overlegpartners. Het bestemmingsplan gaf voor geen van de overlegpartners aanleiding tot het maken van opmerkingen.

8.3 Zienswijzen

Het bestemmingsplan heeft in de periode van 8 februari tot en met 20 maart 2012 als ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er geen zienswijzen tegen het bestemmingsplan ingediend.

Bijlage 1 Inrichtingsschets, BuroCollou, mei 2011

Bijlage 2 Bodemonderzoek, Econsultancy, april 2011

Bijlage 3 Natuurtoets, Natuurbank Overijssel, maart 2011