

**Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van Berkelland**

datum: 12 juni 2018

zaaknr: 208251

KA-nr: KA 2017037

Ruimtelijke onderbouwing

Buitengebied, Beekvliet 2 Borculo (2018)

Verblifsrecreatie in bijgebouw

NL.IMRO.1859.OVBGB20180006-0100

Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
0545-250 250

Borculo, juni 2018

Algemeen

Op het adres Beekvliet 2 in Borculo bevindt zich een agrarisch bedrijf. De eigenaar is van plan om in een bestaand gebouw verblijfsrecreatie in de vorm van een groepsaccommodatie te realiseren.

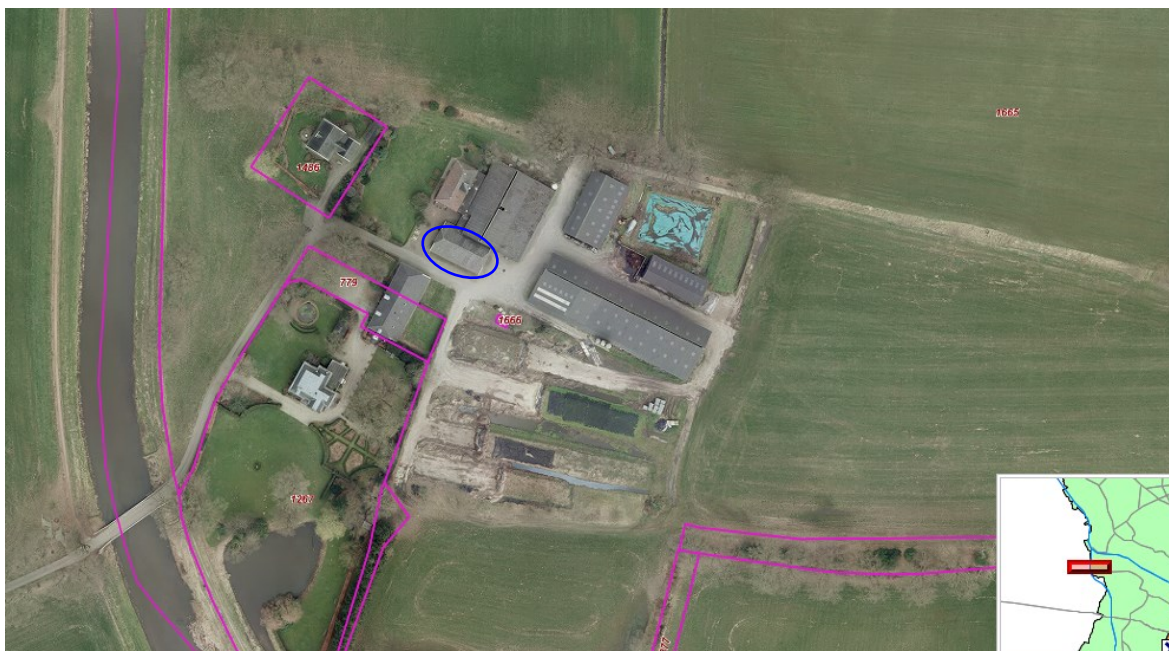
Omdat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dit bestemmingsplan op 27 augustus 2014 geheel vernietigde, is voor het adres Beekvliet 2 weer het bestemmingsplan Buitengebied, integrale herziening (Borculo), van toepassing. De raad van de voormalige gemeente Borculo stelde dit bestemmingsplan vast op 24 juni 1993, waarna Gedeputeerde Staten van Gelderland het gedeeltelijk goedkeurden op 16 februari 1994. Het goedkeuringsbesluit werd onherroepelijk door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 7 januari 1997 (nr. E01.94.0086).

Dit bestemmingsplan laat het gebruik van een bijgebouw voor verblijfsrecreatie in de vorm van een groepsaccommodatie niet toe. Dit betekent dat voor het plan pas een omgevingsvergunning kan worden verleend wanneer daarvan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat hier om een zogenaamde 'buitenplanse' afwijking van het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening (Borculo). Deze notitie geeft de ruimtelijke onderbouwing voor het toelaten van deze afwijking.

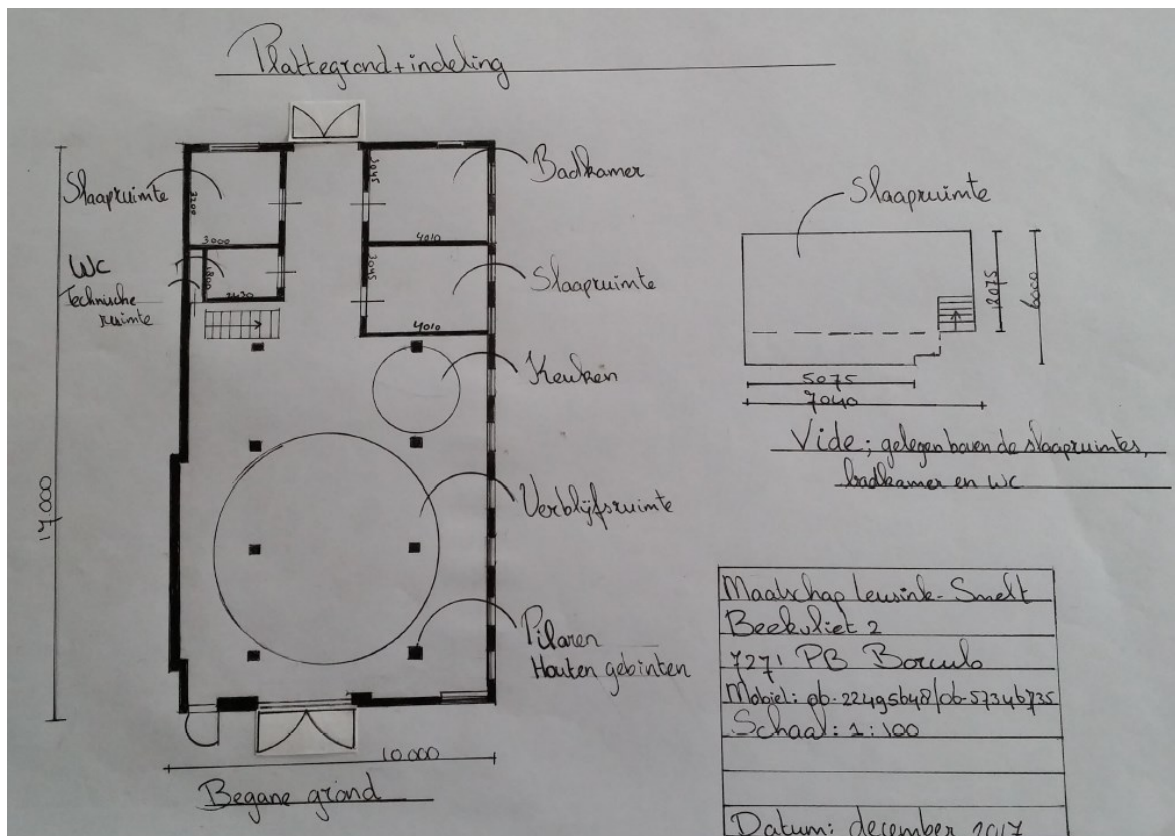
De aanvraag

Beschrijving van het plan

Op 19 december 2017 diende de eigenaar van het perceel Beekvliet 2 in Borculo een aanvraag omgevingsvergunning in voor de realisatie van verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie in bestaande bebouwing.



Afbeelding 1: Te verbouwen gebouw Beekvliet 2 (blauwe ovaal)



Afbeelding 2: De indeling

De projectlocatie

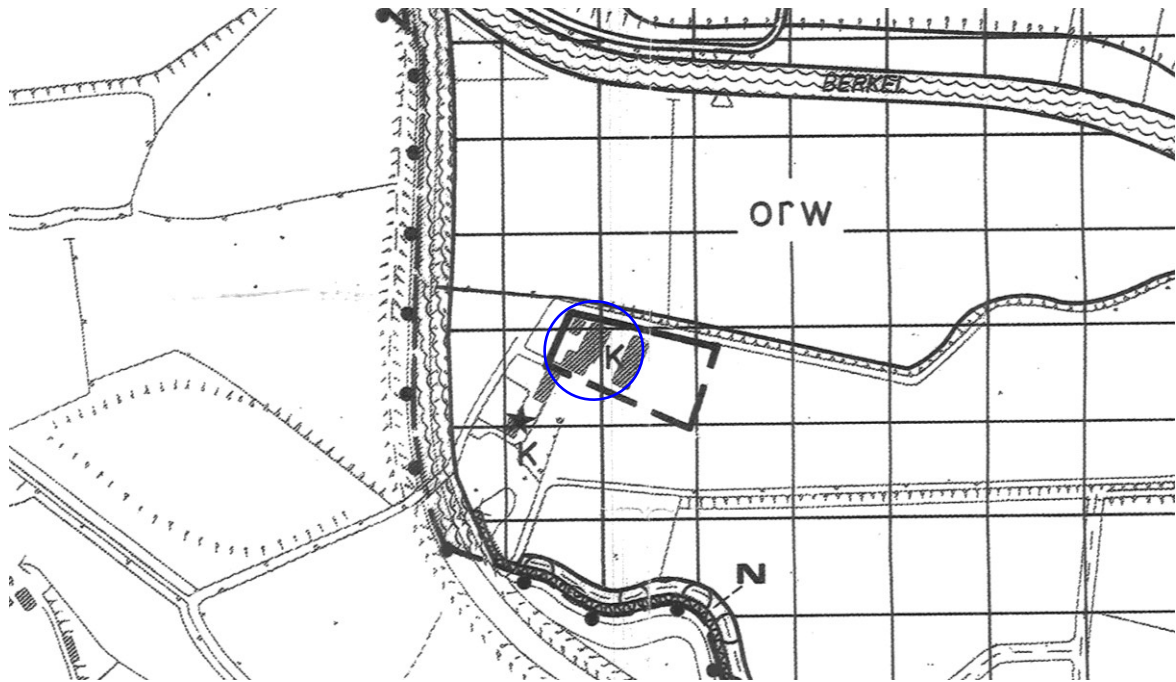
Het perceel Beekvliet 2 ligt ongeveer 1.400 meter ten noordwesten van Borculo. Het ligt in agrarisch gebied met verspreid liggende (woon-)bebouwing.

Het bestemmingsplan

De raad van de voormalige gemeente Borculo stelde dit bestemmingsplan vast op 24 juni 1993, waarna Gedeputeerde Staten van Gelderland het gedeeltelijk goedkeurden op 16 februari 1994. Het goedkeuringsbesluit werd onherroepelijk door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 7 januari 1997 (nr. E01.94.0086).

Beoordeling van de aanvraag aan het bestemmingsplan

Het perceel Beekvliet 2 heeft volgens het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden'. Dit betekent dat de gebouwen uitsluitend mogen worden gebruikt voor de functie 'agrarisch bedrijf'. Het in gebruik nemen (verbouwen/veranderen) van een bijgebouw bij de woning als ruimte voor verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie past niet binnen deze bestemming.



Afbeelding 3: Uitsnede plankaart Buitengebied, integrale herziening (Borculo)

Met het verlenen van een buitenplanse afwijking voor het gebruik van een bijgebouw voor verblijfsrecreatie als B&B brengt niet met zich mee dat daarmee de mogelijkheid ontstaat om het pand permanent te bewonen.

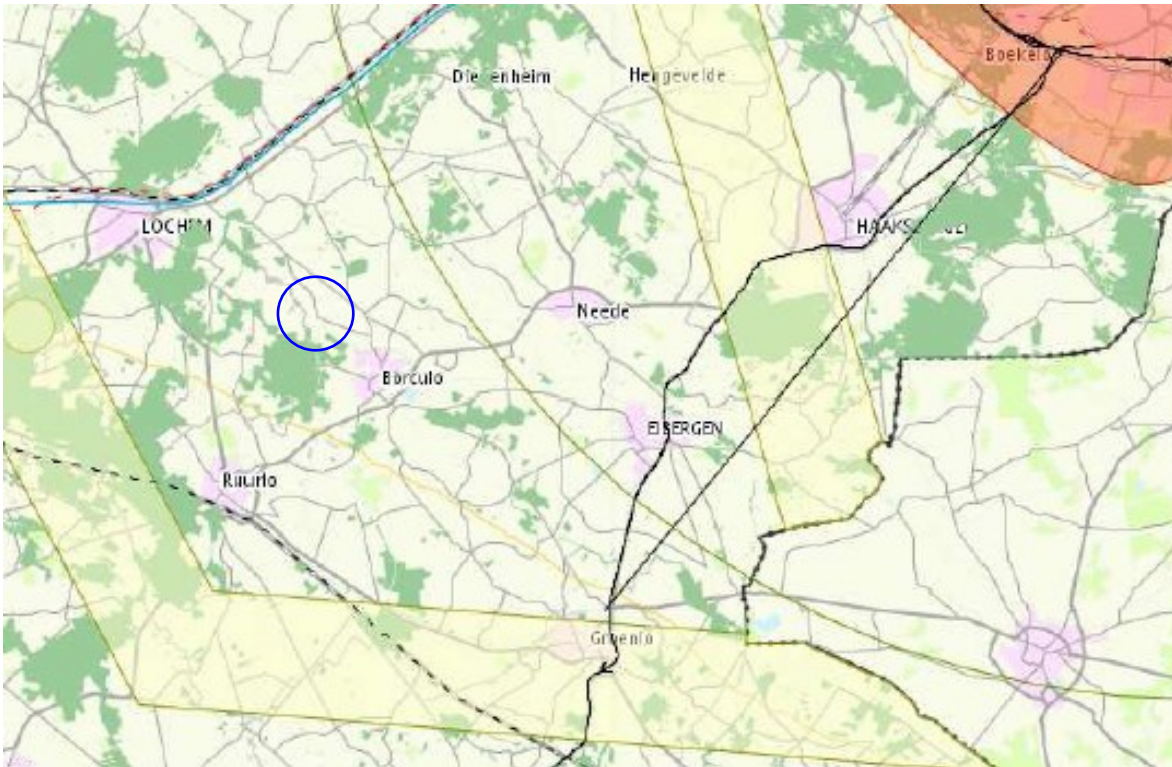
Beleidsinventarisatie

In dit onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het verlenen van de voor het bouwplan benodigde buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

Rijksbeleid: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Op het kaartmateriaal staan laagvliegroutes en het radarverstoringgebied afgebeeld. Aangezien het hier gaat om een verbouwing van een bestaand bijgebouw leveren deze gebieden leveren geen beperking op voor het hergebruik van het bijgebouw op dat perceel.



Afbeelding 4: Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Net als de vroegere Nota Ruimte geeft de SVIR aan dat de hoofdlijnen die zij aanreikt moeten worden uitgewerkt op provinciaal en/of gemeentelijk niveau.

Provinciaal beleid

Op 11 november 2015 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie- en Omgevingsverordening Gelderland vast. Uit de kaarten bij deze omgevingsvisie en -verordening komt naar voren dat het perceel Beekvliet 2 het Gelders Natuur Netwerk – groene ontwikkelingszone ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie en -verordening voorziet in een regime. Het betreft hier het veranderen van de functie van een bestaand gebouw. Er komt dan ook geen extra bebouwing bij. Daarnaast voorziet het pand niet in de mogelijkheid om dit pand permanent te gaan bewonen.

De omgevingsvisie en -verordening levert dan ook geen beperkingen op voor de uitvoering van het project.

Gemeentelijk beleid

- Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 stelde de gemeenteraad van Berkelland de “Structuurvisie Berkelland 2025” vast. Volgens de structuurvisiekaart ligt Beekvliet 2 binnen ‘EHS-gebieden’. Het in gebruik nemen van een bijgebouw als ruimte voor verblijfsaccommodatie is niet in strijd met het beleid uit de structuurvisie.

- Functies zoeken plaatsen zoeken functies

Deze notitie geeft aan wat de mogelijkheden zijn met bestaande bebouwing in het buitengebied. Dit beleid maakt onderdeel uit van de structuurvisie Berkelland 2025 en is verder overgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2016. Conform het beleid is het mogelijk om in deze situatie de hele schuur te mogen gebruiken voor verblijfsrecreatie/groepsaccommodatie.

Het betreffende gebouw heeft een oppervlakte van circa 170 m². Dit betekent dat ruim onder de 350 m² wordt gebleven voor verblijfsrecreatie. Er is dus geen verevening nodig. Gezien de omvang is er sprake van een groepsaccommodatie en niet van een recreatiewoning. Een recreatiewoning heeft bepaalde maximale afmetingen: een oppervlakte van maximaal 75 m² en een inhoud van maximaal 300 m³.

**Menukaart EHS-verweving
Karakteristieke/monumentale gebouwen**

Functie	Omvang	Procedure	Verevening
Nevenfuncties			
Verblijfsrecreatie/toerisme	tot 350m ² *	Bij rechte	Geen verevening van toepassing
	tot 500m ² *	Artikel 15 WRO	***
	tot 750m ² *	Artikel 11 WRO	***
Dagrecreatie/toerisme	tot 350m ² *	Bij rechte	Geen verevening van toepassing
	tot 500m ² *	Artikel 15 WRO	***
	tot 750m ² *	Artikel 11 WRO	***
Zorg	tot 350m ² *	Bij rechte	Geen verevening van toepassing
	tot 500m ² *	Artikel 15 WRO	***
	tot 750m ² *	Artikel 11 WRO	***
Opslag	tot 350m ² *	Bij rechte	Geen verevening van toepassing
	tot 500m ² *	Artikel 11 WRO	***
Overige nieuwe economische dragers als nevenfunctie, zoals weergegeven in de indicatieve bedrijvenlijst	tot 350m ² *	Bij rechte	Geen verevening van toepassing
	tot 500m ² *	Artikel 11 WRO	***
Hoofdfuncties			
Verblijfsrecreatie/toerisme	tot 750m ² **	Artikel 11 WRO	De instandhouding van het karakteristieke/monumentale gebouw is de vereveningsbijdrage die wordt geleverd.
Dagrecreatie/toerisme	tot 750m ² **	Artikel 11 WRO	
Zorg	tot 750m ² **	Artikel 11 WRO	
Opslag	tot 750m ² **	Artikel 11 WRO	
Overige nieuwe economische dragers als hoofdfunctie, zoals weergegeven in de indicatieve bedrijvenlijst	tot 750m ² **	Artikel 11 WRO	

* waarbij maximaal 50% van de bebouwing mag worden gebruikt

** of indien het om 1 gebouw gaat: de oppervlakte van dit ene gebouw

*** de instandhouding van het karakteristieke/monumentale gebouw is de vereveningsbijdrage die wordt geleverd

Afbeelding 5: Uitsnede menukaart FzPzF

Bodem- en aardkundige aspecten

Voor het af en toe in gebruik nemen van het bestaande bijgebouw als recreatiewoning, hoeft geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd omdat er geen sprake is van een gebouw waarin voortdurend mensen aanwezig zijn. Verder zijn er geen aardkundige waarden in het geding.

Archeologische en cultuurhistorische aspecten

De ontwikkeling betreft een interne verbouwing, waarvoor de bodem niet verstoord zal worden. Er is dan ook geen enkel beletsel vanuit archeologie

Ecologische aspecten

Flora en fauna (soortenbescherming)

Volgens artikel 2 van de in april 2002 in werking getreden Flora- en Faunawet dient bij ruimtelijke plannen te worden onderzocht of in het betrokken plangebied bijzondere dier- en plantsoorten aanwezig zijn. Omdat voornamelijk sprake is van een interne verbouwing kan worden geconcludeerd dat uitvoering van het project niet leidt tot een verstoring van de habitat van beschermde soorten.

Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 13 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn.

Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op ruim 16000 meter afstand van het natuurgebied Stelkampsveld dat op grond van de Europese Habitatrichtlijn is aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet 1998 moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd. Gelet op de aard en de omvang van het plan kan zonder nader onderzoek worden aangenomen dat het niet leidt tot significant negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

Gelders NatuurNetwerk (GNN)

Het projectgebied ligt in de groene ontwikkelingszone langs de Slinge. Het gaat echter om hergebruik van een bestaand gebouw. Gelet op de aard en omvang van de afwijking van het bestemmingsplan, leidt deze ontwikkeling niet tot aantasting van de te beschermen waarden binnen de groene ontwikkelingszone. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de groene ontwikkelingszone is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

Milieuhygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

Beoordelingskader

De VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering wordt gehanteerd om te bepalen of de afstanden tussen milieubronnen en woningen voldoende is voor een goed woon- en leefklimaat.

OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS				CATEGORIE
	GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	
LOGIES-, MAALTIJDEN- EN DRANKENVERSTREKKING					
Hotels en pensions met keuken, conferentie-oorden en congressentra	10	0	10	10	1
Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.	0	0	10	10	1

Een verblijfsrecreatieruimte wordt niet beschreven in de VNG-publicatie maar omdat het als groepsaccommodatie tegen vergoeding logies verstrekt, wordt op grond van bovenstaande tabel als grootste afstand 10 m aangehouden.

Conclusie / advies

Deze verblijfsrecreatie is in het kader van milieuzonering geen belemmering voor de omgeving.

Externe veiligheid

Het initiatief ligt buiten de 1% letaliteitszone van hogedrukaardgasleidingen. De locatie van de in te richten schuur als groepsaccommodatie ligt op circa 2 kilometer van de dichtstbijzijnde leiding. Ook de overige aspecten op het gebied van externe veiligheid vormen geen belemmeringen voor dit initiatief.

Geluid

De ruimte voor de verblijfsrecreatie is geen woning in de zin van de Wet geluidhinder. Akoestisch onderzoek hoeft niet plaats te vinden. Deze ontwikkeling vormt voor het aspect geluid geen belemmering voor omliggende bedrijven. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de gevraagde ontwikkeling.

Geur veehouderij

Op grond van recente jurisprudentie is deze vorm van verblijfsrecreatie geen gevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij. Het aspect geur vormt geen verandering ten opzichte van het huidige gebruik ruimte als bedrijfsgebouw. Het aspect geur vormt geen belemmering voor omliggende bedrijven. Het aspect geur vormt dan ook geen belemmering voor de gevraagde ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

Deze vorm van verblijfsrecreatie valt onder de ruimtelijke besluiten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht en worden daarom niet getoetst aan de die grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering.

Infrastructurele aspecten

Wegontsluitingsstructuur

- Wegcategorisering

Het perceel Beekvliet 2 sluit via de Beekvliet op de Borculoseweg. Ook na het in gebruik nemen van het gebouw kan deze ontsluitingsroute zonder problemen worden gebruikt.

- Parkeren

Er is voldoende ruimte op het eigen perceel om te voorzien in parkeerplaatsen voor de gasten.

Juridische aspecten

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag niet in het geldende bestemmingsplan Buitengebied en is het verlenen van de omgevingsvergunning alleen mogelijk via een

buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan. De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd. Immers daarin wordt aangegeven dat alleen voor projecten t.b.v. niet-grondgebonden/intensieve veehouderij een VVGB nodig is. Daarmee is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Economische uitvoerbaarheid

De verbouwing van het bijgebouw zal worden betaald door de eigenaren van het perceel. Voor de uitvoering van het plan hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. De kosten voor het realiseren van de plannen zijn volledig voor rekening van verzoeker.

De Watertoets

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen mede sturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het verbouwen van het bijgebouw. Het betreft hier:

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur?	Nee	1
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	1
	2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewater-kwaliteit	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?		
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten		

	of andere wateren?		
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en Beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	1
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	1
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	1
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een bestemmingsplanafwijking lag van 28 februari tot en met 13 maart 2018 ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van dinsdag 27 februari 2018. Gedurende deze termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen tot het nemen van een besluit bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om een uitgebreide omgevingsvergunning en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen inspraakreacties tegen het voornemen ingediend.

Ontwerp

Het ontwerpbesluit is met ingang van 18 april 2018 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze ter inzage legging is op 17 april 2018 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht", "Staatscourant" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende

deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast ook de gelegenheid bestond tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Vooroverleg instanties:

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Omdat het hier slechts gaat om een gebruiksverandering van een bijgebouw, is het plan niet gestuurd naar de bovengenoemde overlegpartners.

Verbeelding

NL.IMRO.1859.OVBGB20180006-0100

Zie: www.ruimteliijkeplannen.nl (pas na vaststelling)