

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Buitengebied, Pasmanweg 12 Neede (2016)

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor het vervangen van de woning en sloop en nieuwbouw bijgebouwen.

NL.IMRO.1859.OVBGB20160004-0100



Inlichtingen:
Gemeente Berkelland
Team Dienstverlening Omgeving
E.A.M. Bouwhuis-ter Hedde
Telefoon: 0545 – 250 316

Borculo, 4 januari 2017

Aanleiding omgevingsvergunning

De heer B.H. Dwars heeft op 17 februari 2016 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het vervangen van de woning, het renoveren van een schuur, het slopen van bijgebouwen en het oprichten van bijgebouwen op het perceel Pasmanweg 12 in Neede.

Het renoveren van de schuur is later uit de aanvraag gehaald en vervolgens apart aangevraagd. In april 2016 is hiervoor de omgevingsvergunning verleend.

Het bouwplan voldoet niet aan het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 1987' (Neede) omdat dit bestemmingsplan niet voorziet in vervangende nieuwbouw van de woning én omdat de oppervlakte aan bijgebouwen groter is dan de maximaal toegestane oppervlakte van 70 m².

Het bouwplan past binnen de op 12 januari 2016 vastgestelde uitgangspunten voor het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2016. De inhoud van de nieuwe woning bedraagt 750 m³. Om de bouw van de bijgebouwen mogelijk te maken worden er m²'s aan bijgebouwen ingeleverd. Wij zijn daarom bereid mee te werken aan het verzoek. Omdat het bouwplan niet binnen de planregels past en ook niet met een kleine buitenplanse afwijking gerealiseerd kan worden, resteert een grote buitenplanse afwijking.

Beschrijving van het projectgebied

Het perceel Pasmanweg 12 in Neede is kadastraal bekend gemeente Neede, sectie H, nummer 1389. Het perceel ligt in het buitengebied. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het projectgebied. Op dit perceel staat een woonboerderij met enkele bijgebouwen.



In de blauwe cirkel bevindt zich de projectlocatie aan de Pasmanweg 12 in Neede.

Geldend bestemmingsplan

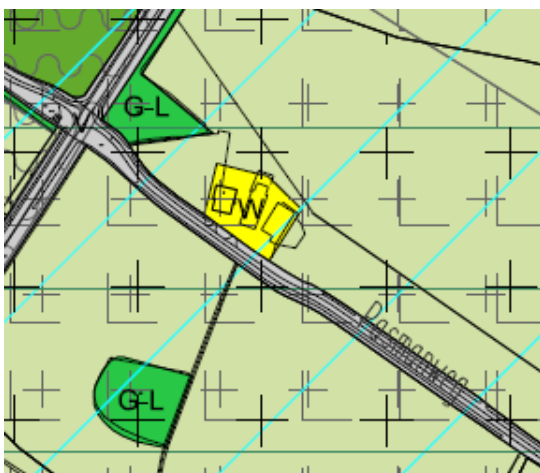
Het perceel Pasmanweg 12 in Neede ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987", zoals dat is vastgesteld door de raad van de gemeente Neede op 30 oktober 1990, is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 27 mei 1991 onder nummer RG90.60904-RWG/G5209.

Volgens het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 1987" heeft het perceel de bestemming 'agrarisch gebied met grote landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarde' met een agrarisch bebouwingsoppervlak. Deze bestemming geeft aan, dat het perceel voor agrarisch gebruik is.

Bij bedrijfsbeëindiging, waarvan in dit geval sprake is, is het gebruik als één woning met tuin toegestaan en is de toegestane bebouwing beperkt tot de op het tijdstip van bedrijfsbeëindiging aanwezige bebouwing. De bestaande bebouwing mag worden verbouwd. Dit plan voorziet in de vervangende nieuwbouw van een woning. Dit is dus in strijd met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan Neede staat per (bedrijfs)woning bijgebouwen ten behoeve van de woonfunctie toe met een oppervlakte van maximaal 70 m². De op het perceel aanwezige bijgebouwen overschrijden al de maximaal toegestane oppervlakte van 70 m². Ook binnenplanse vrijstellingsmogelijkheden bieden geen mogelijkheden om de in totaal gevraagde nieuwe oppervlakte van in totaal 168 m² toe te staan.

In het vernietigde bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2012' was het perceel bestemd tot 'Wonen'.



Uit: vernietigd bestemmingsplan Buitengebied 2012

Juridische aspecten

Het verzoek van de aanvrager betreft het vervangen van de woning, het slopen van bijgebouwen en het oprichten van bijgebouwen op het perceel Pasmanweg 12 in Neede. Dit bouwplan is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 1987'. Wanneer een verzoek in strijd is met het bestemmingsplan moet dit verzoek worden beschouwd als een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen in strijd met de regels ruimtelijke ordening' (bestemmingsplan). Het verzoek geldt dan ook meteen als een verzoek tot afwijking van het bestemmingsplan.

Woning

Het perceel Pasmanweg 12 had in het vernietigde bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 de bestemming 'wonen'. Dit bestemmingsplan kende als beleidslijn, dat de inhoud van een woning maximaal 750 m³ mag bedragen. Het plan voldoet hieraan. Overigens is op grond van de op 12 januari 2016 vastgestelde uitgangspuntennotitie een woning met een inhoud van 1000 m³ toegestaan. Aan de nieuwe aangevraagde woning met een inhoud van 750 m³ kan dan ook medewerking worden verleend.

Bijgebouwen

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening 1987' staat bijgebouwen toe ten behoeve van de woonfunctie. De maximumoppervlakte daarvan bedraagt 70 m². In dit geval wordt er in totaal 390 m² aan bijgebouwen gesloopt. Daarvoor in de plaats komen 3 bijgebouwen van in totaal 168 m² (1 bijgebouw aan de bestaande schuur, 1 bijgebouw aan de woning en een bijgebouw bij de vijver). Op het perceel staat nog een bijgebouw van 205 m² (= de gerenoveerde schuur), zodat het totaal aan bijgebouwen op 373 m² komt.

Ten aanzien van bijgebouwen kende het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 als beleidslijn, dat maximaal 150 m² aan bijgebouwen mocht worden opgericht voor de woonfunctie. In situaties waar al meer m²'s staan is een sloop-bonus regeling van toepassing. Dat wil zeggen dat nieuwbouw mogelijk is onder de voorwaarde dat twee keer zoveel wordt gesloopt op de aanwezige oppervlakte boven de 150 m² ten opzichte van de geplande nieuwbouw. Uit inventarisatie blijkt, dat er op dit moment ongeveer 596 m² aan bijgebouwen staat. Dat is 446 m² meer dan beleidsmatig is toegestaan. De helft van 445 m² is circa 223 m². Na realisatie van de plannen mag de oppervlakte maximaal 150 m² + 223 = 373 m² bedragen. Hieraan wordt voldaan. De nieuwbouw past binnen het beleid. Er is geen bezwaar hieraan mee te werken. Gelet op de afmetingen van het bouwplan is hiervoor een grote buitenplanse afwijking nodig.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdt met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat de ruimtelijke onderbouwing. Medewerking aan het verzoek is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op 14 september 2010 'categorieën van gevallen' aangewezen waarin burgemeester en wethouders afwijkingen van het bestemmingsplan kunnen toestaan, zonder een 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad. Ten aanzien van bijgebouwen geldt dat voor bijgebouwen tot een oppervlakte van 150 m². Omdat de oppervlakte van de bijgebouwen op het perceel Pasmanweg 12 groter is dan 150 m² is een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad nodig. Voor de nieuwe woning met een inhoud van 750 m³, is geen verklaringen van geen bedenkingen van de raad nodig.

De gemeenteraad heeft de verklaring van geen bedenkingen op 8 november 2016 verleend.

Beleidsinventarisatie

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten hebben meer bevoegdheden bij de ruimtelijke ordening gekregen. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

Provinciaal beleid

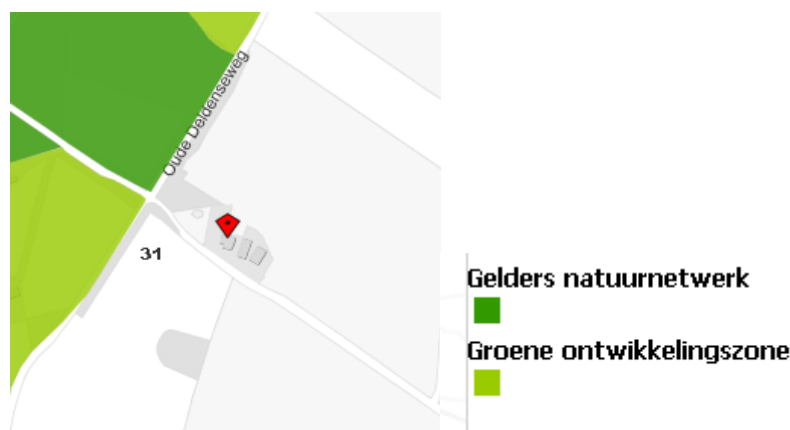
Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, gevolgd door de vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Deze beleidsstukken vormen de opvolger van het Streekplan 2005.

Omgevingsvisie en verordening bepalen, dat zoveel mogelijk gebruik moet worden gemaakt van de bestaande voorraad (ook bij functieverandering en vrijkomende agrarische bebouwing naar wonen). Nieuw rood moet worden voorkomen. In dit plan ontstaat geen nieuw rood. De oppervlakte neemt zelfs af.

De ladder van duurzame verstedelijking is in dit kader niet relevant. De voorliggende aanvraag past binnen de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

De projectlocatie ligt niet in het GNN of GO. Zie onderstaande afbeelding.



Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Berkelland 2025

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Het bouwplan is hiermee niet in strijd.

Bodem en archeologie

Beoordelingskader

Bij een bestemmingsplanprocedure wordt op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vastgesteld of de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie wordt onderbouwd wat de verwachte bodemkwaliteit is, of bodemonderzoek nodig is en of er maatregelen nodig zijn om de bodemkwaliteit geschikt te maken voor het beoogde gebruik.

Wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op een woon- of verblijfsruimte¹ moet op grond van de Bouwverordening/Woningwet² een bodemonderzoek worden verricht om uit te sluiten dat sprake is van gezondheidsrisico's voor de gebruikers van het bouwwerk.

Overwegingen

Op de locatie hebben de afgelopen jaren meerdere onderzoeken en saneringen plaatsgevonden. In 2015 is een minerale olie en asbestverontreiniging gesaneerd op de locatie. Van deze sanering is een goedgekeurd evaluatierapport aanwezig. In 2010 en 2013 heeft een tweetal saneringen op de locatie plaatsgevonden in het kader van de Regeling sanering asbestwegen/ erven (SANAS). Ook van deze saneringen zijn evaluatierapporten aanwezig.

Conclusie / advies

De afgelopen jaren hebben meerdere bodem- en asbestonderzoeken en saneringen op de locatie plaatsgevonden. Van alle saneringen zijn evaluatierapporten aanwezig. Op basis van de uitgevoerde onderzoeken, saneringen en evaluatierapporten blijkt dat de locatie inmiddels voldoende gesaneerd is. De locatie is hierdoor geschikt geworden voor de bestemming "wonen".

¹ Dat wil zeggen dat één en dezelfde persoon structureel > 2 uur per dag in het bouwwerk aanwezig is.

² Sommige gemeenten in de regio Achterhoek hebben een ontheffingsmogelijkheid (dit is niet het geval bij de gemeente Berkelland).

Archeologie

Beoordelingskader

Dit archeologisch advies is gebaseerd op:

- De Archeologische Beleidskaart van de gemeente Berkelland, RAAP-rapport 1701 (herziene eindversie), 2008.
- Het recente archeologische beleid van de gemeente Berkelland: Archeologie met beleid, RAAP, Willemsen en Kocken, 2012.

Overwegingen

De locatie waar de sloop en nieuwbouw gepland is, bevindt zich geheel in een gebied met een archeologisch middelhoge verwachting (zie de gele kleur op onderstaande kaart). In een gebied met een archeologisch middelhoge verwachting is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij verstoring van de bodem over een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm –mv. De concrete bodemverstoring door de geplande sloop en nieuwbouw is, op basis van de informatie die nu versterkt is, kleiner dan 1.000 m². Hierdoor is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.



Conclusie / advies

Archeologisch onderzoek is, op basis van de nu verstrekte informatie, niet noodzakelijk omdat de ontwikkelingen plaatsvinden in een gebied met een middelhoge archeologische verwachting en de omvang van de bodemverstoring kleiner is dan 1.000 m².

Bij vergunningverlening zal de wettelijke meldingsplicht bij toevalsvondsten (Monumentenwet 1988, art. 53) vermeld moeten worden:

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort. Ook wordt geadviseerd om de verantwoordelijk ambtenaar voor de gemeente Berkelland (mevrouw A. Lugtigheid van de ODA) hierover direct te informeren.

Milieu hygiënische aspecten

Bedrijven en milieuzonering

Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de richtafstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De richtafstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft dan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Die wettelijke afstanden gaan dan voor de richtafstanden. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat die ontwikkeling hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Overwegingen

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich burgerwoningen en een enkel veehouderijbedrijf.

Pasmanweg 8 - melkrundveehouderij

Betreft een melkrundveehouderijbedrijf. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categori</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

De nieuwe woning op het adres Pasmanweg 12 bevindt zich buiten deze richtafstand. Het is een veehouderijbedrijf, dat valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Zie voor verdere toelichting het onderdeel over geurhinder van veehouderijen. Daaruit komt naar voren dat voor geur wordt voldaan aan de vereiste afstanden.

Conclusie / advies

De nieuwe woning ligt op voldoende afstand van omliggende bedrijven. Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op deze locatie is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Externe veiligheid

Beoordelingskader

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
Groepsrisico
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid op het gebied van externe veiligheid.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en –regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. Op 1 april 2015 wordt deze circulaire opgevolgd door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Informatie uit risicoatlassen en de toepassing van vuistregels uit de circulaire wijzen uit dat in de Achterhoek over het algemeen sprake is van een laag risiconiveau langs transportroutes. Toch kan soms een nadere beoordeling van met name het groepsrisico nodig zijn.

Beleidsvisie

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Berkelland. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocirkels (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het buitengebied.

Overwegingen

Inrichtingen

In de directe omgeving van de locatie Pasmaanweg 12 bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

Buisleidingen

In de directe omgeving van de locatie Pasmaanweg 12 bevinden zich geen hoge druk aardgasleidingen. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10^{-6} per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico.

Transport over spoor, weg en water

Op weg, spoor en water is het aantal transporten met gevaarlijke stoffen zodanig gering, dat de PR-contouren van 10^{-6} per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein is.

Conclusie / advies

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Geluid

Beoordelingskader

Voor de gevelbelasting van wegverkeerslawaai is de Wet geluidhinder van toepassing. De hoogst toelaatbare geluidbelasting van de gevel, vanwege de weg is 48 dB(A). Boven deze waarde kan een hogere waarde worden vastgesteld. De grenswaarde is voor de locatie in het buitengebied 53 dB(A).

Voor de gevelbelasting van geluid van inrichtingen in de nabijheid van het plangebied geldt in eerste instantie de richtwaarde voor landelijk gebied van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 40 dB(A).

Met deze waarde worden de bewoners voldoende beschermd en ondervinden bedrijven in de omgeving geen hinder in de bedrijfsvoering.

Overwegingen

De nieuwe woning wordt herbouwd en iets verder van de weg gebouwd dan nu het geval is. Niet bekend is wat voor activiteiten in de nieuwe schuur plaatsvinden, maar de afstand tot omliggende woningen is zo groot dat dit geen belemmering vormt. In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich burgerwoningen en een enkel veehouderijbedrijf.

Wegverkeerslawaai.

Omdat niet bekend is wat de verkeersintensiteit, de snelheid en het wegdek van de Pasmaanweg is, wordt uitgegaan van een weg met asfaltverharding, met een geschatte intensiteit van 1.500 motorvoertuigen/etmaal en een snelheid van 80 km/uur. Gelet op het karakter van de weg is de verwachting dat de werkelijke verkeersintensiteit lager is. De afstand van de gevel van de woning tot de weg wordt geraamd op 25 m. De gevelbelasting bedraagt in dat geval 48 dB. Voldaan wordt in deze situatie aan de hoogst toelaatbare geluidbelasting van de gevel, vanwege de weg.

Industrielawaai.

Het meest nabij gelegen bedrijf is een melkrundveehouderij aan de Pasmaanweg 8 op meer dan 200 m de nieuwe woning op het adres Pasmaanweg 12. Het is een veehouderijbedrijf, dat valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor het aspect geluid vormt zowel de bestaande woning als de nieuwe woning geen belemmering.

Conclusie / advies

De nieuwe woning ligt op voldoende afstand van omliggende bedrijven. Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het akoestisch woon- en leefklimaat op deze locatie is hierbij niet in het geding

De nieuwe woning ligt op voldoende afstand van de weg. Gebaseerd op een (ruime) aanname wordt voldaan aan de hoogst toelaatbare geluidbelasting van de gevel, vanwege de weg. Voor de planologische procedure levert het aspect geluid geen problemen op.

Geur veehouderij

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen. Een vergunning is nodig bij het houden van meer dan 1.200 vleesrunderen, 2.000 schapen/geiten, 3.750 gespeende biggen, 200 stuks melkrundvee (exclusief vrouwelijk jongvee), 340 stuks melkrundvee (inclusief vrouwelijk jongvee), 100 paarden/pony's (exclusief dieren in opfok), 50 overige landbouwhuisdieren, 750 zeugen, 2.000 vleesvarkens, 40.000 stuks pluimvee of 0 pelsdieren.

De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld;
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none">- de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf- deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma)- het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving- deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen:<ul style="list-style-type: none">- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom- geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf- varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie
diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none">- voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig- deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen:<ul style="list-style-type: none">- 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom- melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

V-Stacks Vergunning
<ul style="list-style-type: none"> - het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening - gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal) - geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm) - toont geen geurcontouren
V-Stacks Gebied
<ul style="list-style-type: none"> - bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijk geurbeleid - ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen - kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok - berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied - met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsysteem weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn twee stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied komen daarbij overeen met de vergunde/gemelde waarden. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt. In kritische situaties is het noodzakelijk om een aanvullende berekening met V-Stacks Vergunning uit te voeren.
2. Een tweede stap is mogelijk als uit de voorgaande stap blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn dan de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1). Berekeningen moeten worden uitgevoerd met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

Een bijzondere regeling geldt voor woningbouw op of na 19 maart 2000 in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Volgens artikel 14 lid 2 Wgv geldt onder bepaalde voorwaarden dan enkel een minimaal aan te houden afstand tot andere veehouderijen. Deze afstand is 50 meter voor een woning buiten de bebouwde kom en 100 meter voor een woning binnen de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen in dat geval achterwege blijven.

Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor hen gelden de voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit naast de omgevingsvergunning milieu. Dit zijn type C-bedrijven.

Het gaat hierbij om IPPC-bedrijven, bedrijven met dieraantallen boven de drempels uit het Besluit omgevingsrecht, nertsenhouders en bedrijven die mest vergisten.

Verder kan een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig zijn voor het houden van bepaalde aantallen dieren: een OBM vanwege fijn stof of een OBM vanwege milieueffectrapportage.

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

Voor woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij geldt in vergelijking met de regeling in de Wet geurhinder en veehouderij een aanvullende overweging. Bij een laag aantal dieren kan in sommige gevallen een woning binnen de afstand van 50 of 100 meter nog voldoen aan de norm voor de geurbelasting. De minimumafstand is daarom niet van toepassing als op de woning aan de norm voor de geurbelasting wordt voldaan.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm en minimaal aan te houden afstand van toepassing zijn.

Op grond van de verordening geldt binnen deze kernen 6,0 odour units per kubieke meter lucht als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij. Daarnaast geldt een minimaal aan te houden afstand van 75 meter voor veehouderijen waarvoor geen berekening van de geuremissie mogelijk is.

Overwegingen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats buiten de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie Pasmaanweg 12 bevinden zich vooral burgerwoningen, maar ook een enkele veehouderij.

Pasmaanweg 8

Voor dit bedrijf is in het verleden een melding op grond van het Besluit landbouw milieubeheer ingediend. Vanaf 1 januari 2013 valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100.1	76	niet vastgesteld	9.5	0	722
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	40	niet vastgesteld	3.9	0	156
Totaal:						0	878

Vanuit het besluit geldt in deze situatie een minimaal aan te houden afstand van 50 meter voor de diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Voor de diercategorieën waarvoor wel een geuremissiefactor is vastgesteld geldt dat deze geuruitstoot zodanig gering is dat dit leidt tot een geurcontour die kleiner is dan de minimale afstand van 50/100 meter. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok vindt de ruimtelijke ontwikkeling buiten deze afstand plaats.

Conclusie / advies

De nieuwe woning ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. Deze ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op deze locatie is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Luchtkwaliteit

Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Met name stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) kunnen in Nederland zorgen voor overschrijding van de grenswaarden. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden daarom vaak beperkt tot de grenswaarden uit onderstaande tabel.

Stof		Grenswaarde
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m ³
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m ³

De wet voorziet in een planmatige aanpak om de Europese luchtkwaliteitseisen te halen. Daarvoor heeft het rijk het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Het NSL bevat afspraken om op nationaal, provinciaal en regionaal niveau de gestelde eisen te halen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze “gevoelige bestemmingen” zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van “gevoelige bestemmingen” binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- NIBM-tool: eenvoudige berekening van maximale bijdragen van verkeer aan fijn stof en stikstofdioxide volgens worst case benadering;
- NSL-rekentool: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk en buitenstedelijk verkeer;
- CARII: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL2: berekening van emissies en immissies van buitenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL3a: berekening van emissies en immissies van industrie (ook voor veehouderijen);
- Nieuw Nationaal Model (NNM): berekening van emissies en immissies van punt- en oppervlaktebronnen.

In deze regeling is het “toepasbaarheidsbeginsel” opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

Overwegingen

De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning (en bovendien ter vervanging van een bestaande woning). Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

Conclusie / advies

De herbouw van de woning draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Ecologische aspecten

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Omdat bestaande gebouwen worden gesloopt is een quickscan uitgevoerd. De resultaten zijn verwoord in het rapport van Ecochore natuurtechniek van november 2015, rapportnummer 15627. De conclusie is, dat nader onderzoek naar enkele beschermde dieren (huismus en vleermuizen) noodzakelijk is voordat de geplande werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan is er een aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn verwoord in het rapport van Ecochore natuurtechniek van september 2016, rapportnummer 15640. De conclusie is, dat er geen territoria van de huismus zijn vastgesteld en dat voor deze soort geen nadere maatregelen noodzakelijk zijn. Ook zijn er geen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Hierdoor zijn voor vleermuizen geen nadere maatregelen noodzakelijk. Overigens wordt wel geadviseerd om, in verband met de aanwezige broedvogels in het gebied, buiten het broedseizoen te starten met de werkzaamheden waardoor bij aanvang van het broedseizoen het verstoringseffect op vogels minimaal is.

Natura 2000

De dichtstbijzijnde Natura2000-gebieden zijn de Habitatrictlijngebieden Buurserzand & Haaksbergerveen en het Stelkampsveld. Deze gebieden liggen op respectievelijk 9 en 10 kilometer afstand van het plangebied. Overige gebieden zijn op korte afstand niet aanwezig.

Landschappelijke inpassing

Door stedenbouwkundig bureau Christian Wieggers is een landschaps- en terreininrichtingsplan van 26 januari 2016 gemaakt. Dit plan is aan ons voorgelegd ter beoordeling. Onze conclusie is: In het plangebied zijn kortgeschoren beuken- of meidoornhagen langs de weg tussen erven, bloemrijke randen langs de weg of langs sloten / beken. Bosjes bestaande uit eik en berk horen in dit gebied thuis. Daarnaast horen poelen, hoogstamboomgaarden of huisgaarden en houtsingels of stroken bosplantsoen bestaande uit meidoorn, Gelderse roos, hondsroos, sleedoorn, eik, vuilboom, vogelkers, hazelaar en lijsterbes in dit gebied thuis. Deze onderdelen komen allen terug in het landschapsplan van Wieggers. Om de uitvoering van het plan te waarborgen is er met aanvrager een overeenkomst afgesloten.

Aanbevelingen

Aanplant bosplantsoen

De aanplant van bosplantsoen aan de zuidoost zijde van het perceel kan nog worden aangevuld met vuilboom en hondsroos. Beide soorten zijn zowel bij insecten als vogels erg geliefd, dit zorgt voor een extra impuls voor deze diersoorten. Vuilboom zorgt voor een groot deel van het jaar voor nectar voor diverse insecten. Bovendien zijn de bessen van deze struik zijn geliefd bij vogels. De bloemen van de hondsroos worden door hommels en bijen bestoven en de bottels lokken in de winter diverse vogels aan.

Watertoets

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Er is immers geen feitelijke wijziging van de situatie. De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Alle vragen in de watertoetstabel zijn met nee beantwoord. Dit betekent dat het plan waterhuishoudkundig niet van belang is en hoeft er geen wateradvies bij het Waterschap gevraagd te worden.

Verkeer en parkeren

Parkeren is geen probleem. Op het perceel is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van auto's.

Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente aangezien de kosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Verder sluit de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade (vroeger 'planschade'). De financiële haalbaarheid van het plan wordt daarmee voldoende gewaarborgd.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak

Het voornemen tot het nemen van een buitenplanse afwijking heeft van 2 maart tot en met 15 maart 2016 ter inzage gelegen overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad "Berkelbericht" ("Achterhoek Nieuws") van 1 maart 2016. Gedurende deze termijn kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen over het voornemen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. De publicatie, de aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan en de bijlagen zijn ook te lezen via de gemeentelijke website.

Er zijn geen zienswijzen tegen het voornemen ingediend.

Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat deze verplichting ook geldt bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het voorliggende plan betreft een lokaal initiatief. Er zijn geen provinciale belangen in het geding. Om die reden wordt afgezien van het voorleggen van dit plan aan de Provincie. In de watertoetstabel zijn alle vragen met nee beantwoord. Dit betekent, dat er geen waterbelangen zijn. Gelet hierop hoeft het plan niet aan het Waterschap te worden voorgelegd.

Het ontwerpbesluit heeft met ingang van 16 november tot en met 27 december 2016 overeenkomstig de in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht vastgelegde uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Deze terinzagelegging is op 15 november 2016 bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" en een digitale kennisgeving. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn schriftelijk een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren kan brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland en dat daarnaast de gelegenheid bestaat tot het indienen van mondelinge zienswijzen. Binnen de termijn van de ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.