

Zaaknummer 215845

## **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

### **Buitengebied, Slootsdijk 21 Ruurlo (2018)**

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> Wet algemene bepaling omgevingsrecht voor

**Overkapping van de bestaande milieustraat**

Identificatienummer [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl):  
**NL.IMRO.1859.OVBGB20180015-0100**



Borculo, 1 december 2018

Inlichtingen:

Gemeente Berkelland

Team Dienstverlening Omgeving B

Dhr. G.W. Janssen

0545-250307

### ***Aanleiding omgevingsvergunning***

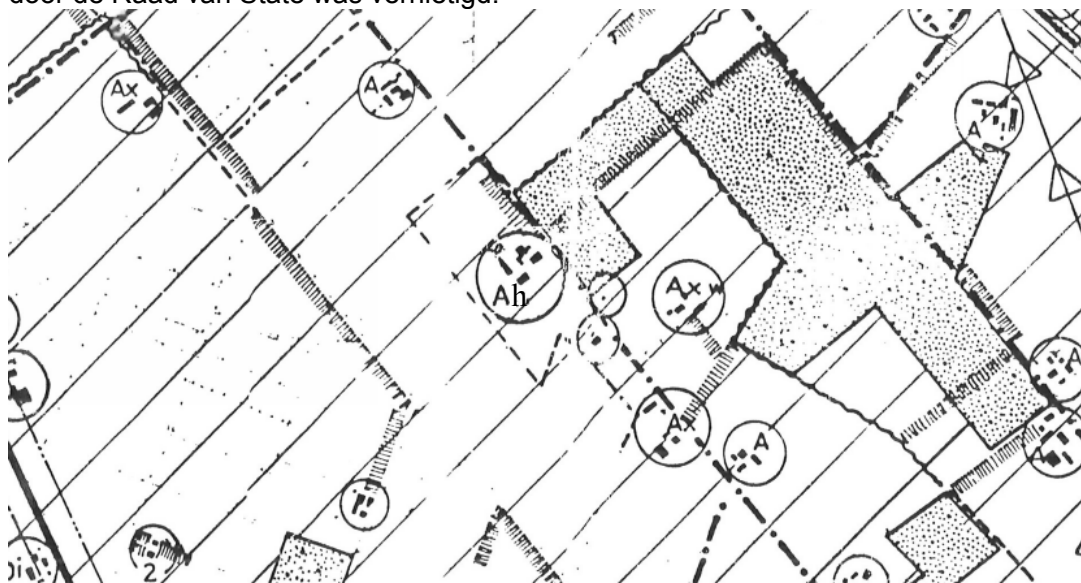
Op het perceel aan de Slootsdijk 21 in Ruurlo bevindt zich een milieustraat. Deze past binnen het huidige bestemmingsplan. De vraag is nu om deze milieustraat te overkappen. Aanvrager is eigenaar van perceel Slootsdijk 21. De bouw van de overkapping voldoet niet aan het geldende bestemmingsplan Buitengebied Ruurlo 1995. Wij willen dit verzoek daarom inwilligen. Dat kan alleen met een grote buitenplanse afwijking.

### ***Geldend bestemmingsplan***

Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie V, nummers 159. Dit perceel ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 1995", (Ruurlo) vastgesteld op 25 april 1996, goedgekeurd op 10 december 1996 en onherroepelijk geworden op 30 maart 1999. Aan het perceel Slootsdijk 21 is geen goedkeuring onthouden.

Het perceel Slootsdijk 21 is in dit bestemmingsplan bestemd als Agrarisch gebied met een medebestemming agrarisch hulp of nevenbedrijf. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch hulp- of nevenbedrijf. De bouwhoogte van de het bouwwerk geen gebouw zijnde is dit in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Ruurlo 1995".

Het bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo) trad weer in werking nadat op 27 augustus 2014 het opvolgende bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012 geheel door de Raad van State was vernietigd.



Afbeelding 1: bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo)

### ***Juridische aspecten***

Het verzoek van 10 maart 2018 betreft het overkappen van de bestaande milieustraat. Volgens het bestemmingsplan dient de overkapping te worden gezien als een bouwwerk, geen gebouw zijnde. De overkapping is dus een bouwwerk geen gebouw zijnde en mag dus niet meer dan 3 meter hoog worden. De hoogte wordt circa 9,9 meter.

Het bouwplan is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 1995" (Ruurlo). Als een plan in strijd is met het bestemmingsplan moet de aanvraag worden beschouwd als een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen in strijd met de regels ruimtelijke ordening" (bestemmingsplan) en geldt dan ook meteen als verzoek tot afwijking van het bestemmingsplan.

Een omgevingsvergunning in strijd met een bestemmingsplan kan alleen worden verleend als de activiteit niet strijdig is met een goede ruimtelijke ordening en de

motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1a juncto 3 Wabo). Dit document bevat die ruimtelijke onderbouwing. Medewerking aan de voorliggende aanvraag is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Nu het plan past binnen voornoemde beleids marges en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening willen wij hieraan, mede gelet op het voortraject medewerking verlenen. Daarvoor is echter een grote buitenplanse afwijking nodig op grond van artikel 2.12 van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

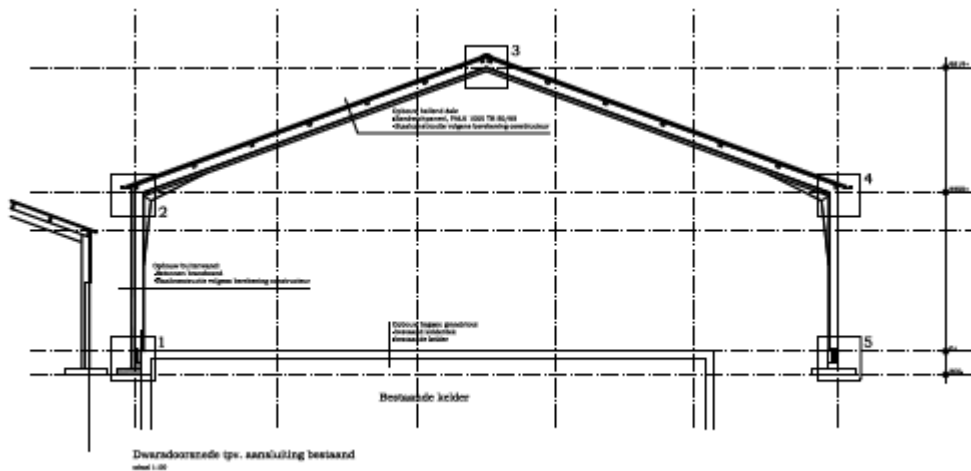
De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden die in dit raadsbesluit zijn benoemd. Immers daarin wordt aangegeven dat alleen voor projecten t.b.v. niet-grondgebonden/intensieve veehouderij een VVGB nodig is. Daarmee is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad eerst moet worden gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven

### ***Beschrijving projectgebied***

Het projectgebied is kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie V, nummer 159. De functie van de bestaande milieustraat verandert niet. Voor die uitbreiding wordt een omgevingsvergunning gevraagd. Onderstaande luchtfoto toont de ligging van het projectgebied.



Afbeelding 2: Luchtfoto plangebied (niet op schaal)



Afbeelding 3: De te plaatsen overkapping

## ***Beleidsinventarisatie***

### **Rijksbeleid**

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR):**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft hierin, in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeenten krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen.

### **Provinciaal beleid**

#### **Omgevingsvisie en omgevingsverordening:**

Op 9 juli 2014 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld, gevolgd door vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland op 24 september 2014. Deze beleidsstukken vormen de opvolger van het Streekplan 2005. Omgevingsvisie en verordening bepalen dat er plussenbeleid geldt voor uitbreidingen van intensieve veehouderijen. Daar is hier geen sprake van. Het betreft het overkappen van een milieustraat die op het bestaande bouwvlak ligt. De voorliggende aanvraag past binnen Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

### **Gemeentelijk beleid**

#### **Structuurvisie Berkelland 2025**

De 'Structuurvisie Berkelland 2025' is het streefbeeld voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. De visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente en is basis voor het bepalen van speerpunten en prioriteiten. Daarnaast is deze verder uitgewerkt in het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016.

De overkapping van de milieustraat op het adres Slootsdijk 21 in Ruurlo is eigenlijk een overkapping en dus een "bouwwerk, geen gebouw zijnde". Echter het heeft de uitstraling van een gebouw, mede door de plaatsing dicht naast de aanwezige gebouwen. Het ligt dan ook voor de hand om aan te sluiten bij de regels voor gebouwen voor wat betreft de maatvoering. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bouwvlak. De goothoogte van een gebouw mag 4 meter zijn en de nokhoogte 9 meter. Deze maten zijn niet toereikend. Ook met een binnenplanse afwijking van 10% op de hoogtematen komen we niet tot de gewenste hoogtes. De gewenste maatvoeringen sluiten wel aan bij de mogelijkheden die in het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" biedt. Daarin is een nokhoogte van 12 meter bij rechte opgenomen en kan voor de goothoogte binnenplans worden afgeweken tot 6 meter. Omdat er verder geen ruimtelijke belemmeringen zijn, is

daarmee voor de benodigde afwijking van het bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te geven.

Hiermee past het binnen het gemeentelijk beleid.

### ***Milieuhygiënische aspecten***

#### **Geur veehouderij**

De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor omliggende veehouderijen. Het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Het onderwerp geur veehouderij vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

#### **Bedrijven en milieuzonering**

Het gaat hier om de aanvraag voor een overkapping boven de bestaande milieustraat. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak, zodat de afstanden tot omliggende woningen niet wijzigen. Verder leidt een alleen qua hoogte niet in het bestemmingsplan passende overkapping niet tot een zwaardere milieucategorie voor het bedrijf. In het kader van bedrijven en milieuzonering wijzigt de situatie daarom niet ten opzichte van de planologisch legale situatie. Dit onderwerp vormt daarom geen belemmering voor de aangevraagde overkapping.

#### **Externe veiligheid**

Niet van toepassing. Er is geen sprake van activiteiten uit Activiteitenbesluit, Vuurwerkbesluit of Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

#### **Geluid, verkeerslawaaï**

Een overkapping is geen geluidgevoelig object. Daarnaast is er geen sprake van extra geluidsbelasting naar de omgeving, het betreft enkel een overkapping.

#### **Lichtvervuiling.**

Niet van toepassing. Er komt geen extra verlichting bij.

#### **Luchtkwaliteit.**

Niet van toepassing. De activiteit draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen.

### ***Bodem en archeologie***

#### **Bodemaspecten**

Het betreft hier het plaatsen van een overkapping. Hiermee wordt de huidige functie niet veranderd. Het is daarmee niet omgeslagen naar een gevoelige activiteit. Er is geen bodemonderzoek nodig.

#### **Archeologieaspecten**

Niet van toepassing. Het betreft hier het plaatsen van een overkapping, waarbij de grondroerwerkzaamheden tot een minimum worden beperkt en ver onder de grenswaarde van 1.000 m<sup>2</sup>. Er is geen archeologisch onderzoek nodig.

### ***Watertoets***

De activiteit levert geen waterhuishoudkundige problemen op. Er is weliswaar een toename van bebouwing, echter nu is deze ruimte ook al verhard maar dan met betonplaten en overige bestrating. De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant <sup>a</sup>
<b>HOOFDTHEMA'S</b>		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het projectgebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het projectgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het projectgebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water? 3. Ligt het projectgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het projectgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
<b>AANDACHTSTHEMA'S</b>		
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Nee

### ***Ecologische aspecten***

#### **Flora en Fauna**

Niet van toepassing. Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met natuurwaarden ter plaatse. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De activiteit geeft geen reden aan te nemen, dat ecologische belangen worden geschaad.

#### ***Verkeer***

De bestaande verkeerssituatie wordt door het bouwplan niet gewijzigd.

#### ***Economische uitvoerbaarheid***

Het plan wordt uitgevoerd door aanvrager. De gemeente Berkelland loopt geen risico. Met aanvrager wordt een planschadeovereenkomst afgesloten.

#### ***Maatschappelijke uitvoerbaarheid***

##### **Inspraak**

Deze aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan lag van 30 mei tot en met 12 juni 2018 twee weken ter inzage overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving op de gemeentelijke website ([www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl)) en in "Berkelbericht" van 29 mei 2018. Gedurende die termijn kon iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

##### **Vooroverleg**

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg worden gepleegd met de besturen van

gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Volgens artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt die verplichting ook bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wabo. Een plan wordt voor zover noodzakelijk toegestuurd aan de betreffende instanties. Hun opmerkingen worden verwerkt. Er is geen sprake van een provinciaal belang. Daarom is het verzoek niet aan de provincie gestuurd.

### **Ontwerp**

Het ontwerpplan lag 6 weken ter inzage van 10 oktober 2018 tot en met 20 november 2018 in de Publiekswinkel. Dit is bekend gemaakt op de gemeentelijke website ([www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl)) en in "Berkelbericht" van 9 oktober 2018. Gedurende die termijn kon iedereen zienswijzen indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Er is geen beletsel tegen verlening van de omgevingsvergunning.

De vergunning wordt gepubliceerd in "Berkelbericht" en Staatscourant op 11 december 2018. De vergunning wordt tevens geplaatst op de gemeentelijke website en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Het identificatienummer van het plan is **NL.IMRO.OVBGB20180015-0100**.