

Vooradvies milieueffectrapportage bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Berkelland, t.a.v. Coen Nieuwenhuis
Zaaknummer : 2019EA0094
Onderwerp : Woningbouw Haarstraat 1 Beltrum
Behandeld door : Paul Bovenmarsch
Datum : 13 februari 2019

Advies

De ontwikkeling is niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor de ontwikkeling is bovendien geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Inleiding

Op de locatie van de Jenaplanschool, Haarstraat 1 in Beltrum is een onderzoek gestart om ouderenwoningen te bouwen, zodat er een doorstroom in de woningen komt en jongeren ook een woning kunnen kopen. Op dit moment wordt een stedenbouwkundige analyse uitgewerkt, waarbij het uitgangspunt is dat er maximaal 9 woningen mogen/kunnen komen. De gemeente Berkelland vraagt aan de Omgevingsdienst Achterhoek of bij de ruimtelijke invulling rekening moet worden gehouden met milieucontouren, geluid of iets anders. Dit advies gaat in op het onderwerp milieueffectrapportage.

Beoordelingskader

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Soms is een lichtere variant mogelijk in de vorm van een m.e.r.-beoordeling. M.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht kan ontstaan doordat:

1. de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage;
2. voor de Wet natuurbescherming een passende beoordeling¹ nodig is en sprake is van een plan;
3. de activiteiten zijn opgenomen in de provinciale omgevingsverordening (in Gelderland is daarvan geen sprake).

Inhoudelijke beoordeling



Afb. 1: Situatieschets met globale aanduiding onderzoekslocatie

¹ Bij het niet kunnen uitsluiten van negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden is een passende beoordeling nodig. Die passende beoordeling gaat dieper in op de gevolgen voor Natura 2000-gebieden en de eventueel te treffen maatregelen om die gevolgen tegen te gaan of te verzachten (mitigerende maatregelen).



De aangevraagde ontwikkeling op de locatie Haarstraat 1 in Beltrum heeft betrekking op het realiseren van maximaal 9 nieuwe woningen binnen een bestaande woonwijk.

De activiteit valt niet onder één van de categorieën van onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Het plan is daarom niet m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Binnen de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een beperkt aantal verkeersbewegingen. De ontwikkeling vindt bovendien plaats op een afstand van meer dan zeven kilometer van Natura 2000-gebieden. De toename aan stikstofdepositie is in dit geval verwaarloosbaar klein, zodat nadelige gevolgen op die gebieden bij voorbaat zijn uit te sluiten. De toename is in ieder geval minder dan 0,05 mol per hectare per jaar. Volgens de Wet natuurbescherming is dan sprake van een ontwikkeling waarvoor geen vergunning of melding nodig is.

Het is in dit geval duidelijk dat de aangevraagde situatie niet leidt tot negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Een passende beoordeling² is daarom niet nodig. De aangevraagde ontwikkeling leidt daarom niet tot een m.e.r.-plicht.

Conclusie / advies

De ontwikkeling is niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig, omdat de aangevraagde activiteit niet valt onder één van de categorieën van de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage.

² Bij het niet kunnen uitsluiten van negatieve gevolgen is een passende beoordeling nodig. Die passende beoordeling gaat dieper in op de gevolgen voor Natura 2000-gebieden en de eventueel te treffen maatregelen om die gevolgen tegen te gaan of te verzachten (mitigerende maatregelen).



Bijlage 1 Inhoudelijke eisen m.e.r.

Voor de inhoud van een m.e.r. bij een bestemmingsplan als plan en bij een bestemmingsplan als besluit gelden in grote lijnen dezelfde verplichtingen. In onderstaande tabel zijn de aan een m.e.r. gestelde eisen weergegeven.

	Minimale eisen plan-m.e.r. (artikel 7.7 Wet milieubeheer)	Minimale eisen besluit-m.e.r. (artikel 7.23 Wet milieubeheer)
a.	Beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd.	Beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit wordt beoogd.
b.	Beschrijving van de voorgenomen activiteit en de alternatieven die redelijkerwijs in beschouwing moeten worden genomen en de motivering voor de keuze van de alternatieven.	Beschrijving van de voorgenomen activiteit, de wijze waarop deze zal worden uitgevoerd, en de alternatieven die redelijkerwijs in beschouwing moeten worden genomen en de motivering voor de keuze van de alternatieven.
c.	Overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven.	Een aanduiding van het besluit of de besluiten ten behoeve waarvan de m.e.r. wordt gemaakt. Overzicht van eerder genomen beslissingen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven.
d.	Een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen.	Een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu, voor zover de voorgenomen activiteit of de beschreven alternatieven daarvoor gevolgen kunnen hebben, en de te verwachten ontwikkeling van dat milieu, indien de activiteit noch de alternatieven worden ondernomen.
e.	Een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de activiteit, of de beschreven alternatieven kunnen hebben, en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven.	Een beschrijving van de gevolgen voor het milieu, die de activiteit, of de beschreven alternatieven kunnen hebben, en een motivering van de wijze waarop deze gevolgen zijn bepaald en beschreven.
f.	Een vergelijking van de te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en met de beschreven mogelijke gevolgen van de alternatieven.	Een vergelijking van de te verwachten ontwikkeling van het milieu met de beschreven gevolgen voor het milieu van de voorgenomen activiteit en met de beschreven mogelijke gevolgen van de alternatieven.
g.	Een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen.	Een beschrijving van de maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu van de activiteit te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk teniet te doen.
h.	Een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu en ten gevolge van het ontbreken van benodigde gegevens.	Een overzicht van de leemten in de beschrijvingen van de bestaande toestand van het milieu en de gevolgen voor het milieu en ten gevolge van het ontbreken van benodigde gegevens.
i.	Een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport.	Een samenvatting die aan een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport.
j.		De gegevens die zijn aangewezen in bijlage IV van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, voor zover deze niet op grond van de bovengenoemde onderdelen al zijn opgenomen.



De eisen die gelden voor de m.e.r. bij een bestemmingsplan als plan zijn identiek aan de eisen voor de m.e.r. bij een structuurvisie. Ook de eisen voor de m.e.r. bij een bestemmingsplan als plan en een bestemmingsplan als besluit zijn vrijwel gelijk. Er treedt wel verschil op in het detailniveau en de reikwijdte van de m.e.r. Het m.e.r. moet passen bij het detailniveau van het plan of besluit waarbij het wordt gemaakt.



Bijlage 1 Inhoudelijke eisen m.e.r.-beoordeling

De initiatiefnemer van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit moet dat voornemen schriftelijk mededelen aan het bevoegd gezag. Deze stap is geregeld in artikel 7.16 Wet milieubeheer en is niet nodig als het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is. De mededeling is vormvrij, maar vindt doorgaans plaats in de vorm van een zogenoemde aanmeldingsnotitie. In een dergelijke aanmeldingsnotitie moet de informatie staan op basis waarvan het bevoegd gezag kan bepalen of een m.e.r.-procedure nodig is. De inhoud van de aanmeldingsnotitie moet aansluiten bij de beoordelingscriteria van bijlage III bij de Europese richtlijn 'Betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Het bevoegd gezag is namelijk verplicht om te toetsen of sprake is van mogelijk belangrijk nadelige gevolgen voor het milieu aan de hand van deze criteria. Op basis van deze beoordelingscriteria volgt hieronder een voorbeeld van een inhoudsopgave voor de aanmeldingsnotitie.

1. Algemeen

In het algemene hoofdstuk kunnen de volgende paragrafen worden opgenomen om de voorgenomen activiteit in te leiden:

1.1: Naam en adresgegevens van de initiatiefnemer.

1.2: Een beschrijving van de activiteit (betreft het een oprichting, aanleg, uitbreiding of wijziging).

1.3: Een beschrijving van de plaats van de activiteit (exacte locatie met het adres of kadastrale gegevens).

1.4: Het tijdspad van de activiteit (zoals de start en duur voorgenomen activiteit, met eventueel onderscheid tussen de aanlegfase en de gebruiksfase.)

2. Motivering van de activiteit

In dit hoofdstuk kunnen de volgende paragrafen worden opgenomen om de achtergrond van de voorgenomen activiteit toe te lichten:

2.1: De aanleiding voor de activiteit (hierbij kan beschreven worden wat het doel is van de activiteit, welke problemen er mogelijk nu of in de toekomst blijven bestaan of ontstaan indien de activiteit niet wordt uitgevoerd en welke milieugevolgen er zijn indien de activiteit niet wordt uitgevoerd).

2.2: Een beschrijving en motivatie van de activiteit (hierbij kan aan de orde komen of het voornemen goed aansluit bij het probleem of het doel en of er ook andere oplossingen of alternatieven voorhanden zijn).

2.3: Een beschrijving van toekomstige ontwikkelingen.

3. Kenmerken van de activiteit

In dit hoofdstuk kunnen de volgende paragrafen worden opgenomen om inzicht te geven in de mogelijke milieueffecten als gevolg van de kenmerken van de activiteit:

3.1: De aard en omvang van de activiteit.

3.2: Productieproces of wijze van aanleg.

3.3: Effecten van de activiteit op het milieu (en welke emissies er zijn, nieuwe emissies en de omvang daarvan).

Bij het beschrijven van de laatste paragraaf dient specifiek te worden ingegaan op welke belangrijke effecten op het milieu zijn te verwachten (zoals op flora, fauna, landschap, cultuurhistorie, woon- en leefmilieu, emissies bodem, lucht en water). Hierbij kan het volgende met betrekking tot milieueffecten worden aangegeven:

- de omvang en bereik (dus ook mogelijk grensoverschrijdend);



- de waarschijnlijkheid van het optreden;
- de duur, frequentie en onomkeerbaarheid (tijdelijk of permanent).

Hierbij kan onderscheid tussen de aanlegfase en de gebruiksfase worden aangebracht.

Daarnaast dient inzichtelijk te worden gemaakt welke 'gevoelige gebieden' mogelijk worden beïnvloed alsmede welke status deze gebieden hebben.

Verder kunnen te treffen maatregelen worden gegeven om effecten te verminderen of te neutraliseren. Indien geen maatregelen getroffen worden, dient te worden aangegeven waarom dat niet nodig is. Eventueel kunnen aanvullende maatregelen worden benoemd voor mogelijke emissies die overblijven na het treffen van de maatregelen.

Tenslotte kan, indien relevant, vermeld worden wat het risico is van ongevallen en het optreden van abnormale (bedrijfs)omstandigheden en de samenhang met andere activiteiten ter plaatse in termen van cumulatie van effecten beschreven worden.