



BESCHIKKING

Besluit op m.e.r.-aanmeldingsnotitie (onder drempelwaarde)

Datum: 26 februari 2019

Gemeente Berkelland

nr. 236118

Project

Op 29 november 2018 hebben wij een meldingsnotitie ontvangen voor het agrarisch bedrijf op het adres Beijershorstdijk 2-4 in Borculo. Daarin wordt het voornemen kenbaar gemaakt om de bestaande vleeskalverenhouderij op dit adres uit te breiden met twee nieuwe stallen en daarnaast een aantal bestaande bedrijfsgebouwen te slopen. Het project heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie P, nummers 6 en 77.

Het project is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Berkelland: 236118;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2019MER0001.

In de meldingsnotitie (mededeling als bedoeld in artikel 7.16 Wet milieubeheer) zijn gegevens opgenomen voor de beoordeling als bedoeld in artikel 7.17 lid 1 Wet milieubeheer.

Besluit

Gelet op hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage besluiten wij dat voor het wijzigen van een vleeskalverenhouderij, op het adres Beijershorstdijk 2-4 in Borculo, gemeente Berkelland, kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie P en nummer 6 en 77, geen milieueffectrapport (MER) opgesteld hoeft te worden.

Hengelo, 26 februari 2019

het college van burgemeester en wethouders van Berkelland,
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

De aanmeldingsnotitie en het besluit hierop maken onderdeel uit van een procedure ter voorbereiding op een procedure voor een omgevingsvergunning en een partiële herziening van een bestemmingsplan. Op grond artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht staan de aanmeldingsnotitie en het besluit hierop niet open voor bezwaar of beroep tenzij belanghebbenden rechtstreeks in hun belang getroffen worden. Indien u het niet eens met de aanmeldingsnotitie of het besluit hierop, dan heeft u tijdens de procedure voor een omgevingsvergunning de mogelijkheid om een zienswijze hiertegen in te dienen.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ASPECTEN

Beoordeling

Op grond van de artikel 7.17 van de Wet milieubeheer moet worden beoordeeld of de wijziging van de inrichting belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Is dat het geval, dan is het opstellen van een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk ter voorbereiding op de omgevingsvergunning en de partiële herziening van het bestemmingsplan. Dit volgt uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Met dit besluit wordt alleen overwogen of de gewenste ontwikkeling zodanige negatieve milieueffecten heeft dat daarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

Procedure

De procedure om te komen tot ons besluit is overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 7.6 van de Wet milieubeheer uitgevoerd.

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van B&W bevoegd is om een beslissing te nemen over het project (artikel 7.1, lid 4 van de Wet milieubeheer). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om op de aanmeldingsnotitie een besluit te nemen. De aanmeldingsnotitie en het besluit daarop krijgen daarnaast hun plek in het bestemmingsplan. De is aan de raad van de gemeente Berkelland om dit bestemmingsplan vast te stellen.



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 ALGEMEEN

1.1 Inleiding

Op 29 november 2018 is een aanmeldingsnotitie ingekomen gedateerd: november 2018 (aanvulling 29-11), uitgevoerd door FarmConsult te Delden.

De aanmeldingsnotitie is ingediend als voorbereiding op een aanvraag omgevingsvergunning voor een project op het adres Beijershorstdijk 2-4 in Borculo. Door de aanmeldingsnotitie kan worden beoordeeld of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

1.2 Toetsing m.e.r.-aanmeldingsnotitie

De aanmeldingsnotitie heeft betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) niet overschrijdt.

Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moet voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Bij de toetsing van de aanmeldingsnotitie hebben wij rekening gehouden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

1. de plaats van het project;
2. de kenmerken van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen.

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Berkelland, ten zuiden van de kern Borculo.

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 9 juli 2014 de Omgevingsvisie en op 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin staan eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Uitbreiding van bedrijven is mogelijk onder voorwaarden.

Bij de vaststelling van het de Omgevingsvisie Gelderland is het streekplan Gelderland 2005 ingetrokken.

Inmiddels is het actualisatieplan Omgevingsvisie (december 2016) op 1 maart 2017 vastgesteld door Provinciale Staten. De voorheen geldende zonering (extensiverings- verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden) uit het reconstructieplan en omgevingsverordening is vervallen. De structuurvisie plussenbeleid van de provincie Gelderland is hiervoor in de plaats gekomen. Dit plussenbeleid gaan de Gelderse gemeenten verwerken in hun ruimtelijk beleid.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'(editie 2009) richtafstanden voor bedrijven ten opzichte van woningen. In deze situatie wordt ten opzichte van de woningen Beijerhorstdij 7 en 9 niet voldaan aan de richtafstand van 100 meter (uitgaande van de rand van het agrarisch bouwvlak). Dat is op zich geen probleem, omdat de wettelijke minimumafstanden en geurnorm voorrang hebben op de richtafstanden van de VNG-publicatie. Zie hierna onder ad. 3 'Geur' voor de beoordeling van dit aspect.

Voor stof, geluid en gevaar geldt dat op grond van de publicatie een maximale richtwaarde van 30 meter van bouwperceel tot woningen moet worden aangehouden. Hieraan wordt voldaan.



Conclusie

De aangevraagde situatie is niet in strijd met bedrijven en milieuzonering

De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) is geregeld in de Wet natuurbescherming. Gedeputeerde Staten is hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting ligt op een ruime afstand het Natura 2000 gebied Stelkampsveld (ca. 1,8 kilometer).

De aanvrager heeft nog geen aanvraag op grond van de Wnb ingediend bij de provincie Gelderland. In de aanmeldingsnotitie is aangetoond dat er wordt voldaan aan de 'Beleidsregel toedeling ontwikkelingsruimte Programmatische Aanpak Stikstof Gelderland' van 6 december 2016. Er is daarom geen reden om aan te nemen dat er aanzienlijke milieugevolgen zijn door de ammoniakdepositie.

Voor de uitvoer van het project moet het bestemmingsplan partieel worden herzien. In het kader van de planologische uitvoerbaarheid moet rekening worden gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Op basis van artikel 2 lid 1 van de Wet natuurbescherming moet een passende beoordeling worden gemaakt voor een plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. In deze situatie blijkt uit een met Aerius Calculator uitgevoerde verschilberekening dat het plan resulteert in een toename van de stikstofdepositie van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar. Van significant negatieve gevolgen is daarom geen sprake, zodat een passende beoordeling achterwege kan blijven.

De aanvrager kan een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor onder andere de activiteiten 'Milieuverantwoord ondernemen (oprichting)' indienen bij de gemeente.

ad 2. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen
- verontreiniging en hinder
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Bestaande (vergunde) situatie

Binnen de inrichting mag op grond van de verleende vergunningen/meldingen maximaal het volgende aantal dieren worden gehouden:

tabel 1

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar	max. PM ₁₀ emissie
3	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	100	0,0	440,0	440,0	3.800,0	3.800,0
7	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	115	0,0	506,0	506,0	4.370,0	4.370,0
4	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	7.120,0	700,0	700,0	6.600,0	6.600,0
5	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	50	1.780,0	175,0	175,0	1.650,0	1.650,0
6	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	230	8.188,0	805,0	805,0	7.590,0	7.590,0
10	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	230	8.188,0	805,0	805,0	7.590,0	7.590,0
11	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	230	8.188,0	805,0	805,0	7.590,0	7.590,0
12	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	230	8.188,0	805,0	805,0	7.590,0	7.590,0
Totaal				41.652,0	5.041,0	5.041,0	46.780,0	46.780,0



Voorgenomen activiteiten

De voorgenomen activiteiten, zoals omschreven in de aanmeldingsnotitie, betreffen het houden van de volgende aantallen dieren:

tabel 2

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	geur in OU/ seconde	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie	PM ₁₀ in g/jaar	max. PM ₁₀ emissie
6	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	7.120,0	700,0	700,0	6.600,0	6.600,0
10	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	7.120,0	700,0	700,0	6.600,0	6.600,0
11	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	7.120,0	700,0	700,0	6.600,0	6.600,0
13	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	7.120,0	700,0	700,0	6.600,0	6.600,0
14	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	7.120,0	700,0	700,0	6.600,0	6.600,0
15	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	400	14.240,0	1.400,0	1.400,0	13.200,0	13.200,0
5	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	25	890,0	87,5	87,5	825,0	825,0
Totaal				50.730,0	4.987,5	4.987,5	47.025,0	47.025,0

Besluit emissiearme huisvesting

Met het Besluit emissiearme huisvesting wordt invulling gegeven aan het algemene emissiebeleid voor heel Nederland. Er mogen geen nieuwe huisvestingssystemen meer vergund worden met een emissiefactor die hoger is dan de in bijlage 1 van het besluit gestelde maximale emissiewaarden. Verder moet de inrichting als geheel voldoen aan de maximale emissiewaarde.

Onderstaande tabel geeft de gevraagde situatie weer in relatie tot het Besluit emissiearme huisvesting.

tabel 3

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren	NH ₃ in kg/jaar	max. NH ₃ emissie
6	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	700,0	700,0
10	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	700,0	700,0
11	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	700,0	700,0
13	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	700,0	700,0
14	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	200	700,0	700,0
15	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	400	1.400,0	1.400,0
5	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	25	87,5	87,5
Totaal				4.987,5	4.987,5

De voorgenomen activiteit binnen het bedrijf betreft het vervangen van een aantal stallen. Binnen het bedrijf werden vleeskalveren en vrouwelijk jongvee gehouden. Het bedrijf gaat zich nu geheel richten op het houden van vleeskalveren. Een aantal stallen zal worden gesloopt, hierdoor zal een deel van de dieren wordt herverdeeld. Deze dieren en de uitbreiding van vleeskalveren zal worden gehuisvest in de twee nieuw te bouwen vleeskalverenstallen. Voor vleeskalveren tot 8 maanden zijn maximale emissiewaarden vastgesteld. Deze emissiewaarden gelden voor dierenverblijven die na 1 januari 2020 zijn of worden opgericht. Een dierenverblijf mag alleen traditioneel worden opgericht, als de oprichting plaatsvindt voor 1 januari 2020. Als de oprichting plaatsvindt na 1 januari 2020 moet deze aan de maximale emissiewaarde van 2,5 kg NH₃/dier/jaar worden voldoen.

Overige aspecten

In de directe omgeving van de inrichting zijn geen andere veehouderijbedrijven aanwezig met dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld. Er zal daardoor geen sprake zijn van cumulatieve geureffecten als gevolg van andere projecten.

Er is een afweging gemaakt over het woon- en leefklimaat bij omliggende woningen of andere



gevoelige functies. Er is in beginsel sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als aan de richtafstanden van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is voldaan en als voldaan is aan de minimumafstanden die in het Activiteitenbesluit zijn gesteld en/of de Wet geurhinder en veehouderij. Gelet op die afstanden is het woon- en leefklimaat niet in het geding. En er zijn geen bijzondere omstandigheden die aanleiding geven tot een ander oordeel.

Naast het voorkomen van gevaar, schade en hinder moeten onder andere ook de aspecten energie, water, afval en vervoer worden betrokken ('verruimde reikwijdte'): Grondwater wordt o.a. gebruikt voor de luchtwasser, drinkwater en schoonmaakwerkzaamheden. Er zijn binnen de inrichting geen installaties die leiden tot een onaanvaardbaar hoog (grond)waterverbruik. Het verbruik van water staat in verhouding tot wat je bij een normale praktijk mag verwachten. Het energieverbruik is relevant en er worden energiebesparende maatregelen uitgevoerd. Het energieverbruik is naar verwachting normaal voor een dergelijk vergelijkbaar bedrijf. Het uit de inrichting afkomstige afval bestaat hoofdzakelijk (huishoudelijk) restafval, papier, klein chemisch afval en kadavers. De wijziging van de inrichting zal tot een kleine toename van vervoersbewegingen leiden.

De aspecten met betrekking tot de verruimde reikwijdte zullen in de omgevingsvergunning verder getoetst worden. Dit zal dit niet leiden tot een besluit om een MER op te stellen of een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

ad 3. Kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop het project betrekking heeft kan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De inrichting betreft een vergunningplichtige inrichting. Het is een type C-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Geur

Het project is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De geurhinder moet volgens de Wgv worden bepaald zoals aangegeven in de artikelen 3 tot en met 9. In artikel 3, eerste lid, van de Wgv staat dat een vergunning voor een veehouderij wordt geweigerd indien de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen:

- binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;
- binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht.

Daarnaast is getoetst aan de gemeentelijke geurverordening. Dit betekent dat gebieden zijn aangewezen waar de maximale geurbelasting van een veehouderij 6,0 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moet de afstand in die gebieden minimaal 75 meter bedragen.



Binnen de inrichting worden dieren gehouden waarvoor geuremissiefactoren gelden. Hiervoor is een beoordeling van de geurhinder opgesteld. Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In de onderstaande tabellen zijn de uitgangspunten en de rekenresultaten van de V-stacksberekening weergegeven.

tabel 4

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uitr. snelh.	E-Aanvraag
1	stal 5	230 991	457 145	5,3	3,5	0,45	4,00	890
2	stal 6	231 060	457 127	5,7	4,4	0,50	4,00	7 120
3	stal 10	231 065	457 144	5,7	4,4	0,50	0,40	7 120
4	stal 11	231 071	457 160	5,7	4,4	0,50	0,40	7 120
5	stal 13	231 075	457 177	5,7	4,4	0,50	0,40	7 120
6	stal 14	231 081	457 195	5,7	4,4	0,50	0,40	7 120
7	stal 15	231 090	457 218	5,7	5,5	0,50	4,00	14 240

tabel 5

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
8	beijershorstdijk 9	230 922	457 039	14,0	13,9
9	beijershorstdijk 5	231 172	457 412	14,0	12,3
10	beijershorstdijk 7	231 027	457 012	100,0	16,8

De conclusie luidt dat de inrichting voldoet aan de geurnormen. Het object Beijershorstdijk 7 geeft een overschrijding van de geurnorm. Deze locatie betreft echter een woning bij een veehouderij die is opgehouden na 19 maart 2000. Voor dit type woningen geldt geen geurnorm, maar alleen een minimumafstand van 50 meter. Aan die minimumafstand wordt voldaan. Daarnaast moet voldaan worden aan minimale afstanden ten opzichte van omliggende woningen. Ook hiervoor luidt de conclusie dat wordt voldaan aan de afstandsnormen uit de Wgv en geurverordening.

Ammoniakemissie

Met betrekking tot de emissie van ammoniak is het project getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting (Behv), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, artikel 2.22, derde lid) en Besluit omgevingsrecht (Bor, artikelen 5.3 en 5.4).. Het project voldoet aan de daarin gestelde eisen. Wel moeten de nieuwe stallen voor vleeskalveren zijn opgericht voor 1 januari 2020, omdat anders strengere maximale emissiewaarden gelden.

Geluid

De wijziging van de inrichting zal geen ingrijpende gevolgen hebben voor het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (Handreiking). Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden.

Bodem

Voor het aspect 'bodem' zijn voor de inrichting de voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing. In het Activiteitenbesluit zijn voldoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect waardoor significante negatieve gevolgen voor de omgeving zijn uit te sluiten.



Luchtkwaliteit

In het Besluit emissiearme huisvesting zijn normen gesteld voor de emissie van fijnstof. Binnen de inrichting worden geen dieren gehouden waarvoor in het Besluit emissiearme huisvesting maximale emissiewaarden voor fijnstof zijn gesteld. De inrichting voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van BBT.

De aanmeldingsnotitie is verder getoetst aan de documenten die het wettelijk kader vormen voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. Dit zijn de volgende documenten:

- Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, Wet milieubeheer);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Dit initiatief richt zich ondermeer op het houden en uitbreiden van het aantal te houden dieren. Deze activiteit is bepalend voor de emissie van fijnstof/zwevende deeltjes (PM₁₀). Voor de emissie van PM₁₀ zijn in bijlage 2, voorschrijft 4.1 van de Wet milieubeheer de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀

Op 1 januari 2019 is een wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden. Dit betekent dat een cumulatieve berekening voor fijnstof moet worden gemaakt als aan twee voorwaarden wordt voldaan:

- de inrichting heeft een fijnstofemissie van meer dan 800 kg PM₁₀ per jaar en
- binnen 500 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de inrichting ligt een andere veehouderij die ook een fijnstofemissie heeft van meer dan 800 kg PM₁₀ per jaar;
- de grens van 800 kg PM₁₀ per jaar wordt verlaagd naar 500 kg PM₁₀ per jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan 27 µg per m³ is.

De achtergrondconcentratie van fijnstof (PM₁₀) is in de Achterhoek lager dan 27 µg per m³. Hierdoor wordt de grens voor het al of niet uitvoeren van een cumulatieve berekening voor fijnstof niet verlaagd naar 500 kg fijnstof, maar blijft 800 kg.

De fijnstofemissie is in de gevraagde situatie minder dan 800 kg per jaar. Het uitvoeren van een cumulatieve berekening kan daardoor achterwege blijven.

In het Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer, is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijft. Dit betekent dat de toename niet meer dan 1,2 µg/m³ mag bedragen.

De onderstaande tabel is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

Tabel 6:



afstand tot te toetsen plaats	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op grond van berekeningen Stacks, versie 2008

Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een toename van de totale fijnstofemissie van de inrichting. De fijnstofemissie in de bestaande situatie bedraagt 46.780 gram fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 47.025 gram per jaar. De dichtstbijgelegen woning van derden (Beijershorstdijk 9 in Borculo) ligt op een afstand van 115 meter vanaf de bestaande stal (gemeten vanuit het meest nabij zijnde woning gesitueerde emissiepunt). Gelet hierop kan hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als een niet in betekenende mate bijdrage.

(Volks)gezondheid en veehouderij

Beoordelingskader

In de periode 2012-2016 is het onderzoek "Veehouderij en gezondheid omwonenden" (VGO-onderzoek) in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Economische zaken uitgevoerd. In 2016 zijn de resultaten van dit onderzoek en het rapport "Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering" – een onderzoek in relatie met VGO-onderzoek - gepubliceerd. In 2017 zijn de resultaten van aanvullende studies gepubliceerd (RIVM 2017-0062). In de rapporten van het VGO-onderzoek zijn de resultaten weergegeven van mogelijke verbanden van gezondheidseffecten en veehouderijen in het oosten van de provincie Noord-Brabant en het noorden van de provincie Limburg. Dit is een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen. In de onderzoeken zijn verbanden gevonden tussen wonen in de omgeving van veehouderijen en de gezondheid. Sommige effecten zijn negatief voor de gezondheid, andere zijn positief. De onderzoekers concluderen dat een eenvoudig algemeen antwoord op de centrale vraag niet mogelijk is. Ook zijn in het rapport de beperkingen vastgelegd. De VGO-onderzoeken hebben weliswaar nieuwe inzichten opgeleverd in de relatie tussen veehouderij en gezondheid, maar de onderzoekers hebben ook aangegeven dat niet zonder meer duidelijk is dat de onderzoeksresultaten van de VGO-onderzoek te generaliseren zijn voor het hele land. Dit omdat de onderzoeken hebben plaatsgevonden in een dichtbevolkt gebied met veel veehouderijen in Noord-Brabant en Limburg. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit laatste in haar uitspraak van 12 oktober 2016 bevestigd (vindplaats: ECLI:NL:RVS:2016:2714). Er wordt nader onderzoek gedaan naar de wijze waarop de onderzoeksresultaten te vertalen zijn naar andere delen van Nederland.

De VGO onderzoeken maken duidelijk dat de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxinen en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen gezondheidseffecten veroorzaken. Het wordt uit de rapportages niet duidelijk welke van deze stoffen nu bepalend is voor de negatieve effecten. De Gezondheidsraad ziet endotoxinen als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad in 2012 aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxinen van 30 EU/m³ (endotoxinen units per kubieke meter lucht) aan het Rijk te adviseren. De advieswaarde van de Gezondheidsraad voor endotoxinen is een instrument ter bescherming van de gezondheid van omwonenden van veehouderijen.

Op advies van de Gezondheidsraad ontwikkelt het Rijk een landelijk toetsingskader voor endotoxine. De Gezondheidsraad heeft daarnaast de Wageningen University & Research Centre,



Livestock Research (WLR) opdracht gegeven om - met het oog op een endotoxine toetsingskader – emissiemetingen uit te voeren en de verspreiding van endotoxinen rond veehouderijen te modelleren. Het doel is om voor endotoxinen een vergelijkbaar toetsingskader te maken zoals dat bestaat voor geur en fijnstof. Deze toetsingsmodellen werken met emissiefactoren en verspreidingsberekeningen. Zo ver is het voor endotoxinen nog niet. Daarvoor worden de komende tijd emissiefactoren vastgesteld voor verschillende typen stalsystemen en reductiemaatregelen. Het speciaal voor endotoxine te ontwikkelen verspreidingsmodel voor endotoxinen, gebaseerd op versie van het landelijke Stacks verspreidingsmodellen voor geur en fijnstof, moet vervolgens bruikbaar worden gemaakt voor de vergunningverlening.

Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn de bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Beoordeling

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer wordt voldaan. Hierbij verwijzen wij naar de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'. Gezondheidsrisico's vanwege de aspecten geur, geluid en luchtkwaliteit worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU/m³ lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

Conclusie

Op grond van de aanmeldingsnotitie is er geen enkele aanleiding om te oordelen dat de gezondheidsrisico's vanwege de inrichting zodanig zijn dat hierdoor belangrijke nadelige gevolgen worden veroorzaakt, die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

2 CONCLUSIE

Het hiervoor genoemde leidt tot de volgende conclusies:

1. De ligging en voorgenomen activiteiten van de inrichting leiden niet tot ontoelaatbare c.q. onherstelbare milieugevolgen voor de omgeving;
2. De milieuhygiënische effecten als gevolg van het voorgenomen project zijn niet zodanig dat het opstellen van een milieueffectrapport nodig is.