

Inspraaknota “Zonnepark Boksveenweg” in Eibergen

Publicatie

De stukken voor een inspraakprocedure van een omgevingsvergunning voor een zonnepark op een perceel aan de Eimersweg in Eibergen heeft van 14 mei tot en met 27 mei 2020 voor een ieder ter inzage gelegen. Dit is op 13 mei 2020 bekendgemaakt via een publicatie in het Berkelbericht, de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”.

Inspraak omgevingsvergunningen uitgebreide procedure

Burgemeester en wethouders van Berkelland hebben de volgende aanvraag omgevingsvergunning(en) die afwijken van het bestemmingsplan **ontvangen**:

Eibergen

Boksveenweg/Winterswijkseweg, Het realiseren van een zonnepark

Inzage

De aanvraag en de stukken liggen ter inzage van 14 mei 2020 tot en met 27 mei 2020 in de Publiekswinkel, Marktstraat 1 in Borculo.

U kunt het plan ook inzien op www.gemeenteberkelland.nl onder ‘Bestemmingsplannen’.

Inspraakreactie

Binnen de genoemde termijn kan iedereen zijn mening geven over de aanvraag. Dit heet het indienen van inspraakreacties. U kunt schriftelijk inspraakreacties indienen door een brief te sturen naar burgemeester en wethouders van Berkelland, Postbus 200, 7270 HA in Borculo. Voor het indienen van mondelinge inspraakreacties kunt u contact opnemen met de afdeling Publiekswinkel, telefoon 0545-250 250. De aanvrager wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingediende inspraakreacties.

Binnen de termijn van ter inzage legging is een inspraakreactie/zienswijze ingediend.

1. Ministerie van Defensie.
2. Eigenaar/bewoner, Koerboom 1 GROENLO, mede namens 6 buurtbewoners:
 - Vredenseweg 16a, EIBERGEN
 - Koerboom 3, GROENLO
 - Vredenseweg 19, EIBERGEN
 - Boksveenweg 4a, GROENLO
 - Winterwijkseweg 29, EIBERGEN
 - Koerboom 9, GROENLO
3. Eigenaar/bewoner, Vredenseweg 19 EIBERGEN

Buiten de termijn van ter inzage legging is een inspraakreactie/zienswijze ingediend (7 juli 2020). Deze inspraakreactie/zienswijze is wel beoordeeld.

4. Eigenaren/bewoner: Koerboom 1, GROENLO, mede namens 14 buurtbewoners:
 - Vredenseweg 16, EIBERGEN
 - Winterswijkseweg 26, EIBERGEN
 - Winterswijkseweg 28, EIBERGEN
 - Winterswijkseweg 31, EIBERGEN
 - Kerkdijk 22, EIBERGEN
 - Vredenseweg 19, EIBERGEN
 - Winterswijkseweg 29, EIBERGEN
 - Boksveenweg 1a, GROENLO
 - Vredenseweg 16, EIBERGEN

- Drostlerweg 2a, EIBERGEN
- Drostlerweg 2, EIBERGEN
- Winterswijkseweg 28a, EIBERGEN
- Kerkdijk 9, EIBERGEN
- Koerboom 3, GROENLO

Beoordeling van de inspraakreacties

In verband met de privacywetgeving wordt degene die inspraakreacties heeft ingediend op de voorontwerp omgevingsvergunning aangeduid als 'indiener'.

Indiener 1:

Samenvatting:

Indiener merkt op dat op ca. 4 kilometer van het geplande zonnepark aan de Eimersweg het Defensie Antennepark Eibergen (Object 34G04) ligt. Het geplande zonnepark geeft een verstoring van de ontvangstmogelijkheden van het Defensie antennepark.

Het Ministerie van Defensie maakt dan ook bezwaar tegen de realisatie van dit zonnepark aan de Eimersweg ter hoogte van nr. 7 te Eibergen.

Het Ministerie van Defensie is bereid mee te werken aan onderzoek, onder welke randvoorwaarden een zonnepark binnen de gemeente Berkelland geen belemmering gaat opleveren voor de inzetbaarheid van het Defensie antennepark. (b.v. bouwwijze, afstand tot het zenderpark en maximale oppervlakte c.q. energieproductie).

Verzocht wordt daarom deze aanvraag voor een omgevingsvergunning aan te houden of in te trekken.

Graag ziet indiener dat er eerst overleg wordt gestart om de denkbare risico's voor zowel het zendstation als het zonnepark te beperken of uit te sluiten.

Beoordeling:

Defensie en de gemeente zijn in gesprek over de ingediende zienswijze. Deze overleggen en inhoudelijk onderzoek vergen tijd. Om het planproces op dit moment niet onnodig op te houden heeft indiener ermee ingestemd dat de Ontwerp procedure wordt gestart.

Om juridisch gezien geen rechten te verspelen, zal Defensie in de Ontwerp procedure hernieuwd zienswijzen indienen. Na de afloop van de Ontwerp procedure moet het college van burgemeester en wethouders een besluit nemen. Het definitieve college besluit wordt niet eerder genomen dan nadat de uitkomsten en resultaten van overleg en nader onderzoek bekend zijn.

Indiener 2:

Samenvatting:

- Indiener verwacht van de gemeente dat ze op basis van de evaluatie van het RO-DE beleid, in de gemeenteraad, geen medewerking meer verleent aan de ontwikkeling van Zonnepark Boksveenweg.

Beoordeling:

De doelstellingen en afwegingen zoals opgenomen in het RO-DE beleid blijven onverkort van kracht. De beoordeling van aanvragen voor zonneparken vindt plaats aan de hand van het eerder vastgestelde RO-DE beleid.

De evaluatie van het RO-DE beleid heeft wel geleid tot het stellen van de bovengrens aan oppervlakte zonneparken op cultuurgrond op 140 ha.

- Indiener vraagt zich af of de Achterhoek relatief een grotere opgave heeft wat betreft opwekken van duurzame energie omdat ook voor het westen van Nederland energie moet worden opgewekt.

Beoordeling:

De gemeentelijke beoordeling van aanvragen voor zonneparken vindt plaats aan de hand van het door de gemeenteraad vastgestelde RO-DE beleid. Aanvragen die de gemeentelijke doelstellingen 'overstijgen' vragen een andere en bredere beoordeling. Daarvan is hier geen sprake.

- c. Indiener stelt gemeente Berkelland een andere route voor, om in 2030 energieneutraal te zijn waarbij niet iedereen van het gas af gaat voor 2030. Indiener wil van gemeente Berkelland weten of ze deze benaderingswijze op wil nemen in het RO-DE beleid.
- Beoordeling*
De gemeente waardeert dat indiener meedenkt over het energieneutraal maken van de gemeente Berkelland. Echter, om in 2030 energieneutraal te zijn moeten we aan de slag met energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Behalve dat niet alle daken constructief geschikt zijn, zal ook met het alleen vol leggen van daken de doelstelling niet worden gehaald. Daar is meer voor nodig. Overigens is de aanname onjuist dat iedereen voor 2030 van het aardgas af moet zijn. Het beleid voor de alternatieve warmtevoorziening moet nog worden vastgesteld.
De gemeente blijft zich inspannen om de mogelijkheden voor zon op dak te benutten. De gemeente heeft in haar energiebeleid (energie uitvoeringsprogramma) voor elektriciteitsopwekking gekozen voor een én én strategie. Met name windmolens en grote zonneakkers dragen in grote mate bij aan de benodigde op te wekken Megawatturen aan elektriciteit. De gemeente verwacht met deze strategie de doelstelling te behalen.
- d. Indiener stelt voor om de regels van de Nederlandse WindEnergieAssociatie voor een bijdrage aan een gebiedsfonds over te nemen in het RODE-beleid.
- Beoordeling*
De NWEA Gedragscode acceptatie en participatie is al onderdeel van het RODE-beleid. De optie van een gebiedsfonds is daarin al opgenomen.
- e. Indiener vraagt zich af waarom in het RODE-beleid vermeld staat dat 50 ha zonneparken op land wordt mogelijk gemaakt en dat dit veranderd is naar 140 ha. Indiener vraagt of er geen raadsbesluit nodig was voor deze wijziging.
- Beoordeling*
De door indiener aangehaalde oppervlakte van 50 ha zonnepark diende als voorbeeld in de mogelijke verdeling zon-wind-biomassa. De aanname dat 50 ha een vastgesteld maximum was is onjuist. Onlangs heeft de gemeenteraad de bovengrens aan oppervlakte zonneparken op cultuurgrond begrensd op 140 ha.
- f. Indiener stelt voor om mee te werken aan vele kleine lokaal georganiseerde zonneparken omdat deze beter zijn aan te sluiten op het elektriciteitsnetwerk dan een paar grote zonneparken.
- Beoordeling*
Om in 2030 energieneutraal te zijn moeten we aan de slag met energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Behalve dat niet alle daken constructief geschikt zijn, zal ook met het alleen vol leggen van daken de doelstelling niet worden gehaald. Daar is meer voor nodig. De gemeente blijft zich inspannen om de mogelijkheden voor zon op dak te benutten. De gemeente heeft in haar energiebeleid (energie uitvoeringsprogramma) gekozen voor een én én strategie. Met name windmolens en grote zonneakkers dragen in grote mate bij aan de benodigde op te wekken Megawatturen aan elektriciteit. Op basis van het RO-DE beleid is het voor initiatiefnemers zowel mogelijk om kleine als grote zonneparken te ontwikkelen. De markt is hiervoor aan zet. Met dit zonnepark worden ook stappen gezet om de gemeentelijke doelstellingen te halen.
- g. Indiener vraagt om de verplichting van 50% financiële participatie die door de gemeenteraad is vastgesteld ook op Zonnepark Boksveenweg toe te passen.
- Beoordeling*
Voor zonnepark Boksveenweg zijn middels een participatieplan met de gemeente Berkelland afspraken gemaakt inzake acceptatie en participatie. Dit is inclusief

een invulling van 50% deelname door de omgeving door het ophalen van 50% van het eigen vermogen middels een achtergestelde lening in een crowdfunding campagne. De omwonenden krijgen middels de crowdfunding een boven marktconforme rente percentage. Dit is ook geborgd middels een participatieovereenkomst.

De afspraken inzake acceptatie en participatie, en daarmee ook de start van het initiatief, dateren van maart 2020 en dus voor de recente vaststelling door de gemeenteraad van het verplichte streven van 50% lokaal eigendom bij start van een initiatief. Naar mening van de gemeente is dit verplichte streven van toepassing op initiatieven die starten na de datum van vaststelling door de gemeenteraad. Dit nieuwe streven is daarmee niet van toepassing voor deze aanvraag.

- h. Indiener stelt voor om pas na 2045 met grote zonneparken aan de slag te gaan. Indiener stelt voor om dan andere voorwaarden aan deze zonneparken te stellen.
Beoordeling

De gemeente heeft het doel om in 2030 energieneutraal te zijn. Om deze doelstelling te behalen moeten we aan de slag met energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Behalve dat niet alle daken constructief geschikt zijn, zal ook met het alleen vol leggen van daken de doelstelling niet worden gehaald. Daar is meer voor nodig. De gemeente blijft zich inspannen om de mogelijkheden voor zon op dak te benutten. De gemeente heeft in haar energiebeleid (energie uitvoeringsprogramma) gekozen voor een én én strategie. Met name windmolens en grote zonneakkers dragen in grote mate bij aan de benodigde op te wekken Megawatturen aan elektriciteit. De gemeente verwacht met deze strategie de doelstelling te behalen.

- i. Indiener maakt zich zorgen over de impact van zonneparken op de kwaliteit van de bodem. Indiener vraagt zich af of de investering in de ecologische verbindingzone langs de Leerinkbeek niet teniet wordt gedaan als er zonneparken in de buurt van deze zone worden gebouwd.

Beoordeling

Door de investering in (blijvende) natuur bij de aanleg en onderhoud van het zonnepark is de verwachting dat het zonnepark zorgt voor een ecologische plus ten opzichte van het huidig gebruik. Er wordt onder andere landschapseigen beplanting aangelegd, een natuurvriendelijke oever gerealiseerd en door vershraling van het land en het zaaien van een bloemenrijk kruidenmengsel wordt gestreefd naar meer biodiversiteit.

- j. Indiener verwacht dat gemeente Berkelland regie voert over de aansluiting van de verschillende zonneparken in de omgeving op het elektriciteitsnet. Ook verwacht indiener dat samen met gemeente Oost Gelre bekeken wordt of de verschillende zonnepark-initiatieven landschappelijk aanvaardbaar zijn. Indiener vraagt ook om duidelijkheid over een aankondiging van een zonnepark aan de Kerkdijk 22.

Beoordeling

Het RODE-beleid gaat uit van initiatieven uit de samenleving en de markt. De gemeente is niet aan zet bij de locatiekeuze. En wij gaan ook niet over de manier van aansluiting. Bij elk nieuw initiatief toetsen wij opnieuw of het voorgestelde plan inpasbaar is. Indien een plan de belangen van een andere gemeente raakt treden we met hen in overleg.

- k. Indiener wil graag weten waar de kabel die onlangs door Liander van het onderstation in Borculo naar de Laarberg is gelegd voor bedoeld is.

Beoordeling

De betreffende kabel maakt de stichting van een nieuw schakelstation van Liander op bedrijvenpark Laarberg mogelijk.

- l. Indiener geeft aan dat ze verwacht dat een omgevingsfonds wordt gevormd op basis van de regels van de Nederlandse WindEnergieAssociatie.
Beoordeling
De NWEA Gedragscode acceptatie en participatie is onderdeel van het RODE-beleid. De optie van een omgevingsfonds is daarin al opgenomen.
- m. Indiener geeft aan het rendement dat geboden wordt bij financiële participatie laag te vinden.
Beoordeling
Naast het richtbedrag van 0,40 – 0,50 € per opgewekte megawattuur zijn er geen andere ondergrenzen voor financiële participatie in de NWEA gedragscode. In het plan wordt een hoger dan marktconform rendement geboden voor mensen wonend binnen een straal van 1km van het park. Daarbuiten wordt een marktconform rendement geboden. Het is aan ieders eigen overwegingen of zij ingaan op het aanbod.
- n. Indiener maakt zich zorgen of het zonnepark wel wordt opgeruimd na de exploitatieperiode.
Beoordeling
Het zonnepark zal na 30 jaar worden opgeruimd. Dit is contractueel vastgelegd met de gemeente en wordt ook als voorwaarde in de te verlenen Omgevingsvergunning opgenomen.
- o. Indiener vraagt nogmaals of de raad niet had moeten besluiten over de eerdere 50 ha aan zonneparken in het RODE-beleid en de huidige 140 ha. Ook vraagt indiener zich af waarom er 60 ha in Holterhoek/ Hupsel terecht moet komen.
Beoordeling
De door indiener aangehaalde oppervlakte van 50 ha zonnepark diende als voorbeeld in de mogelijke verdeling zon-wind-biomassa. Onlangs heeft de gemeenteraad de bovengrens aan oppervlakte zonneparken op cultuurgrond begrensd op 140 ha.
De gemeente ontwikkelt zelf geen plannen. Ter beoordeling ligt dit verzoek aan de Bokseveenweg voor. Op dit moment is nog geen enkel zonnepark vergund en/of gerealiseerd in het genoemde gebied. Los van de vraag of er mogelijk andere locaties zijn die wellicht beter geschikt zijn, moeten wij een oordeel geven over deze aangevraagde locatie. Iedereen mag een plan indienen. Hiervoor is de markt aan zet.
Wij zijn van mening dat deze locatie ruimtelijk aanvaardbaar is.
- p. Indiener veronderstelt dat er nog meer dan 60 ha aan zonneparken zal worden gerealiseerd vanwege de aanleg van de 20 Kv kabel Borculo- Groenlo-Winterwijkseweg. Indiener vraagt of de gemeente wist van de aanleg van deze kabel.
Beoordeling
Ten tijde van de vaststelling van het RODE-beleid en ook de aanscherping van de toetsingscriteria was dit niet bekend.
De vergunning aanvraag voor de kabelverbinding Borculo en Groenlo (Laarberg) ontving de gemeente op 11 oktober 2019 en op 28 januari 2020 vergund.
De betreffende kabel voedt het nieuw aan te sluiten schakelstation Laarberg. De aanleiding voor dit schakelstation is de toenemende energievraag in het gebied. Het neveneffect is dat nieuwe aansluitmogelijkheden en capaciteit voor elektriciteitsvraag en -aanbod worden verlegd van onderstation Borculo naar schakelstation Laarberg. Dit resulteert op haar beurt weer voor meer geografische spreiding van mogelijkheden voor zonneparken in onze gemeente.

- q. Indiener geeft aan dat de gemeente, conform het RODE-beleid, eerst zon op dak zou moeten stimuleren en de realisatie van kleine zonneparken en pas daarna met grote zon op land projecten aan de slag zou moeten gaan.

Beoordeling

De gemeente heeft het doel om in 2030 energieneutraal te zijn. Om deze doelstelling te behalen moeten we aan de slag met energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Behalve dat niet alle daken constructief geschikt zijn, zal ook met het alleen vol leggen van daken de doelstelling niet worden gehaald. Daar is meer voor nodig. De gemeente blijft zich inspannen om de mogelijkheden voor zon op dak te benutten. De gemeente heeft in haar energiebeleid (energie uitvoeringsprogramma) gekozen voor een én én strategie. Met name windmolens en grote zonneakkers dragen in grote mate bij aan de benodigde op te wekken Megawatturen aan elektriciteit. De gemeente verwacht met deze strategie de doelstelling te behalen.

- r. Indiener geeft aan te vinden dat de ontwikkelaar van zonnepark Boksveenweg onvoldoende transparant is over de verdeling van het omgevingsfonds onder omwonenden.

Beoordeling

Ontwikkelaar IX Zon hanteert als uitgangspunt voor het project Boksveenweg dat de bewoners in een straal van 250 meter, die direct zicht hebben op het park, de meeste effecten zullen ervaren van het park. Het voorstel van verdeling van het omgevingsfonds is hierop gebaseerd en is door IX Zon gecommuniceerd. IX Zon staat open voor een andere verdeling mocht de buurt hiertoe besluiten.

- s. Indiener is van mening dat gemeente Berkelland een grotere betrokkenheid moet hebben bij het omgevingsfonds dan nu het geval is.

Beoordeling

De uitkomsten van het participatieproces en de invulling van de financiële participatie (waaronder mogelijk een omgevingsfonds) worden bepaald door de interactie tussen een ontwikkelaar en de omgeving. De rol van de gemeente is om de totstandkoming van het plan te beoordelen.

- t. Indiener zou graag zien dat gemeente Berkelland streeft naar 100% financiële participatie bij zonneparken.

Beoordeling

Onlangs heeft de gemeenteraad vastgesteld: "in lijn met de afspraken in het Klimaatakkoord (2019) streven initiatiefnemers er vanaf start van het project aantoonbaar naar het eigendom van energieparken voor minimaal 50% in handen te geven van de lokale omgeving". Deze vaststelling heeft plaatsgevonden na de start van het zonnepark initiatief aan de Boksveenweg.

- u. Indiener geeft aan het belangrijk te vinden dat zorgvuldig beheer plaatsvindt van het zonnepark in verband met het effect van zonneparken op de landbouwkundige waarde van de grond.

Beoordeling

In het landschapsplan dat onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag is het beheer van het zonnepark uitgewerkt. De realisatie van dit plan wordt als voorwaardelijke verplichting aan de te verlenen vergunning gekoppeld. Hiermee is het beheer geborgd.

- v. Indiener geeft aan niet gelukkig te zijn met de digitale informatieavond die IX Zon heeft verzorgd. De avond was te veel één richting verkeer en er was tevens een moment dat er geen goede verbinding was. Indiener had liever gezien dat bezoekers van de informatieavond verbaal vragen hadden kunnen stellen in plaats van via Whatsapp en sms.

Beoordeling

De gemeente vindt het van belang dat belanghebbenden goed geïnformeerd worden over ruimtelijke ontwikkelingen zoals een zonnepark. Normaal gesproken wordt in dit kader gekozen voor een inloopavond waarbij informatie verstrekt wordt en vragen gesteld kunnen worden. Vanwege de Corona-maatregelen was het niet mogelijk om een fysieke inloopavond te organiseren. Het alternatief dat IX Zon heeft geboden is via een digitale informatieavond en de mogelijkheid van individueel overleg. Naar de mening van de gemeente heeft aanvrager voldoende inspanning gepleegd om te voldoen aan de in het RO-DE beleid opgenomen NWEA Gedragscode Acceptatie & Participatie.

- w. Indiener geeft aan geen brochure te hebben ontvangen van IX Zon anders dan via een link in een mail.

Beoordeling

Kennelijk is de brochure via de post niet aangekomen op dit adres. Via een mail is de brochure wel verzonden naar de indiener.

- x. Indiener geeft aan het te betreuren dat niet alle omwonenden, waaronder de indiener zelf, in een straal van 500 meter persoonlijk geïnformeerd zijn door IX Zon. Vier omwonenden zijn anders behandeld dan de rest. Indiener vermoedt dat ze zijn afgekocht.

Beoordeling

Door IX Zon zijn de direct omwonenden in een straal van 250 meter rondom het zonnepark als eerste geïnformeerd. Daarna zijn de overige omwonenden geïnformeerd. Iedereen heeft dezelfde informatie ontvangen. Alle genoemde omwonenden zijn inmiddels persoonlijk benaderd door IX Zon.

- y. Indiener geeft aan te vinden dat IX Zon niet transparant genoeg is over het omgevingsfonds. Bovendien vindt indiener dat hij recht heeft op een bijdrage uit het omgevingsfonds omdat indiener vanaf de eerste verdieping van zijn huis zicht heeft op de panelen. Ook geeft indiener te veronderstellen dat de spelregels van het omgevingsfonds tussentijds zijn gewijzigd.

Beoordeling

Door IX Zon zijn de direct omwonenden in een straal van 250 meter rondom het zonnepark als eerste geïnformeerd. Daarna zijn de overige omwonenden geïnformeerd. Iedereen heeft dezelfde informatie ontvangen. Alle genoemde omwonenden zijn inmiddels persoonlijk benaderd door IX Zon. Het aanbod van financiële participatie kan tijdens het participatieproces wijzigen op basis van de interactie tussen een ontwikkelaar en de omgeving. Via een nieuwsbrief aan de omgeving is het aanbod van financiële participatie gecommuniceerd.

Naar de mening van de gemeente heeft aanvrager voldoende inspanning gepleegd om te voldoen aan de in het RO-DE beleid opgenomen NWEA Gedragscode Acceptatie & Participatie.

- z. Indiener heeft behoefte aan meer informatie over financiële participatie.

Beoordeling

Door IX Zon zijn de direct omwonenden in een straal van 250 meter rondom het zonnepark als eerste geïnformeerd. Daarna zijn de overige omwonenden geïnformeerd. Iedereen heeft dezelfde informatie ontvangen. Alle genoemde omwonenden zijn inmiddels persoonlijk benaderd door IX Zon. Via een nieuwsbrief aan de omgeving is het aanbod van financiële participatie gecommuniceerd.

Naar de mening van de gemeente heeft aanvrager voldoende inspanning gepleegd om te voldoen aan de in het RO-DE beleid opgenomen NWEA Gedragscode Acceptatie & Participatie.

Indiener 3:

Samenvatting:

Indiener maakt zich er zorgen over dat hij zicht krijgt op de transformatoren en de zonnepanelen. Indiener stelt voor om de hoogte van de begroeiing aan te passen om het zicht op het zonnepark te ontnemen.

Beoordeling:

Naar aanleiding van de geuite zorgen van indiener heeft IX Zon een zichtlijn uitgewerkt waaruit blijkt dat indiener geen zicht heeft op de zonnepanelen wanneer de beplanting volgroeid is. Deze zichtlijn wordt toegevoegd aan het landschapsplan. Ook wordt in het landschapsplan onderbouwd dat de beplanting langs de transformatoren voldoende hoog is om het zicht op de transformatoren te ontnemen.

Indiener 4:

Samenvatting:

- a. Indiener is van mening dat er geen correcte invulling is gegeven aan het RO-DE beleid.

Beoordeling:

Gelet op hetgeen is ingediend zijn wij van mening dat het initiatief voldoet aan het RO-DE beleid.

- b. Indiener stelt dat de procedure voor de omgevingsvergunning niet helder is. Volgens indiener is er eerst een voorontwerp bestemmingsplan gepubliceerd welke tot 27-05-2020 ter visie heeft gelegen en dat er vervolgens direct op 26-05-2020 een vergunningsaanvraag is gepubliceerd, sluitend tot 08-07-2020.

Beoordeling

Wij kunnen ons voorstellen dat deze verschillende publicaties voor indiener verwarrend zijn. Op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht moet de gemeente elke aanvraag voor een omgevingsvergunning publiceren. Dat staat los van een mogelijke afwijkingsprocedure die nodig is. De planvoorbereiding voor deze aanvraag betekende dat direct rondom de publicatie van de aanvraag, ook de inspraak is gepubliceerd.

Deze verwarring heeft er niet toe geleid dat indiener geen kennis heeft kunnen nemen van de plannen.

- c. Indiener is van mening dat de buurt ingelicht had moeten worden over het moment dat de SDE-subsidie aangevraagd kan worden.

Beoordeling

Tijdens de digitale informatiebijeenkomst is de beoogde planning en de invloed van de SDE-subsidie besproken. Als gemeente bepalen wij niet de voorwaarden voor het indienen van een aanvraag voor de SDE-subsidie.

- d. Indiener is van mening dat naar de gemeenschap had moeten worden gecommuniceerd dat zonneparken alleen rendabel zijn in een gebied maximaal 6 kilometer rondom een onderstation.

Beoordeling

De inschatting of een zonnepark financieel haalbaar is aan de ontwikkelaar. De inschatting is afhankelijk van de marktprijzen- en ontwikkelingen, subsidies, specifieke landschappelijke kenmerken van een locatie en aansluittracé, en meer. Een cirkelomtrek, in het voorbeeld van indiener van 6 kilometer, om een onder-/schakelstation is slechts een grove eerste inschatting van haalbaarheid en vormt op zich onvoldoende basis om een uitspraak over rentabiliteit te communiceren.

- e. Indiener vraagt zich af of de juiste informatie over de zonnepark-ontwikkelingen op cultuurgrond in het collegevoorstel voor wijziging van het RODE-beleid is opgenomen.

Beoordeling

De gemeenteraad heeft, op basis van haar eigen afwegingen, recent een evaluatie van het RODE-beleid vastgesteld en ingestemd met een amendement. De doelstellingen en afwegingen zoals opgenomen in het RO-DE beleid blijven onverkort van kracht. De beoordeling van aanvragen voor zonneparken vindt plaats aan de hand van het vastgestelde RO-DE beleid.

- f. Indiener vraagt zich af of het nu lopende onderzoek naar de invloed van elektromagnetische straling op de radarsystemen volledig is. Dit vraagt indiener zich af naar aanleiding van een zienswijze van Defensie.

Beoordeling

Defensie en de gemeente zijn in gesprek over de ingediende zienswijze. Deze overleggen en inhoudelijk onderzoek vergen tijd. Om het planproces op dit moment niet onnodig op te houden heeft Defensie ermee ingestemd dat de Ontwerp procedure wordt gestart.

Om juridisch gezien geen rechten te verspelen, zal Defensie in de Ontwerp procedure hernieuwd zienswijzen indienen. Na de afloop van de Ontwerp procedure moet het college van burgemeester en wethouders een besluit nemen. Het definitieve college besluit wordt niet eerder genomen dan nadat de uitkomsten en resultaten van overleg en nader onderzoek bekend zijn.

- g. Indiener stelt dat niet wordt voldaan aan de 'Gedragscode acceptatie en participatie' van de NWEA, die als bijlage 9 bij het Rode-beleid is opgenomen, wat betreft 'Consulterende gesprekken met omwonenden, buurtverenigingen, natuur- en landschapsorganisaties en dorpsraden. Maar ook staat beschreven dat gemeente bij 2 of meer plannen in hetzelfde gebied verplicht tot samenwerking'.

Beoordeling

Deze gedragscode is volgens het RO-DE beleid bedoeld om in te zetten bij het proces voor realisatie van onder andere grote zonneparken zodat de omwonenden en andere belanghebbenden zo zorgvuldig mogelijk betrokken worden bij het ontwerp en de locatie van zonneparken. Daartoe behoren ook vormen van financiële participatie van omwonenden in het project. In de gedragscode worden voorbeelden gegeven van hoe procesparticipatie vorm kan krijgen, 'consulterende gesprekken met omwonenden, buurtverenigingen, natuur- en landschapsorganisaties en dorpsraden' is één van de voorbeelden. Voor zonnepark Boksveenweg zijn middels een participatieplan met de gemeente Berkelland afspraken gemaakt inzake acceptatie en participatie. Om het participatieproces te structureren zijn de omwonenden in verschillende doelgroepen verdeeld. IX Zon heeft er bewust voor gekozen om in eerst instantie af te stemmen met de direct omwonenden (binnen een straal van 250 meter) in groepsessies op 3 maart 2020 & 17 maart 2020. De overige betrokkenen (binnen 500 meter en binnen 750 meter met zicht vanaf de woning) hebben dezelfde informatie gekregen. Gelet op hetgeen is ingediend, zijn wij van mening dat aanvrager voldoende inspanning heeft gepleegd om te voldoen aan de in het RO-DE beleid opgenomen NWEA Gedragscode Acceptatie & Participatie (dec 2016).

- h. Indiener stelt dat niet wordt voldaan aan de 'Gedragscode acceptatie en participatie' van de NWEA, die als bijlage 9 bij het Rode-beleid is opgenomen, wat betreft 'Het opzetten van een klankbord- of adviesgroep van belanghebbenden. Inspanning ontwikkelaar Minimale toetsingsnorm: De mogelijkheid geboden'.

Beoordeling

Zie onze reactie onder 'indiener 4g'. Daarbij, de tekst waar Indiener naar refereert is niet de tekst van bijlage 9 bij het vastgestelde RODE-beleid. De tekst is onderdeel van de verslaglegging van een marktconsultatie, waarbij de zinsnede onderdeel is van een op voorhand aan genodigden toegezonden bespreekstuk.

- i. Indiener stelt dat niet wordt voldaan aan de 'Gedragscode acceptatie en participatie' van de NWEA, die als bijlage 9 bij het Rode-beleid is opgenomen, wat betreft 'Het organiseren en faciliteren van discussies en informatieavonden en ontwerpateliers. Minimale toetsingsnorm: 1. Conceptontwerp publiek gepresenteerd, 2. Inwoners inbreng op ontwerp, 3. Terugkoppeling uitwerking van 2 op 1'.

Beoordeling

Zie onze reactie onder 'indiener 4g'. Daarbij, de tekst waar Indiener naar refereert is niet de tekst van bijlage 9 bij het vastgestelde RODE-beleid. De tekst is onderdeel van de verslaglegging van een marktconsultatie, waarbij de zinsnede onderdeel is van een op voorhand aan genodigden toegezonden bespreekstuk.

- j. Indiener had vanaf het begin van zowel de gemeente als de ontwikkelaar een duidelijk vaststelling van 'de omgeving' verwacht en dat de gemeente en de ontwikkelaar hier ook aan zouden houden. Indiener is van mening dat dit niet is gebeurd.

Beoordeling

Zoals bij onze reactie onder 'indiener 4g' is beschreven is de omgeving duidelijk vastgesteld. De gemeente is van mening dat aan de afspraken voor het betrekken van de omgeving is voldaan.

- k. Indiener geeft aan te vinden dat de ontwikkelaar onduidelijk communiceert over de verdeling van het omgevingsfonds onder omwonenden.

Beoordeling

Door IX Zon zijn de direct omwonenden in een straal van 250 meter rondom het zonnepark als eerste geïnformeerd. Daarna zijn de overige omwonenden geïnformeerd. Iedereen heeft dezelfde informatie ontvangen. Alle genoemde omwonenden zijn inmiddels persoonlijk benaderd door IX Zon. Via een nieuwsbrief aan de omgeving is het aanbod van financiële participatie gecommuniceerd.

Ontwikkelaar IX Zon hanteert als uitgangspunt voor het project Boksveenweg dat de bewoners in een straal van 250 meter, die direct zicht hebben op het park, de meeste effecten zullen ervaren van het park. Het voorstel van verdeling van het omgevingsfonds is hierop gebaseerd. IX Zon staat open voor een andere verdeling mocht de buurt hiertoe besluiten.

Naar de mening van de gemeente heeft aanvrager voldoende inspanning gepleegd om te voldoen aan de in het RO-DE beleid opgenomen NWEA Gedragscode Acceptatie & Participatie.

- l. Indiener eist een transparante benadering ten opzichte van het omgevingsfonds en vindt dat het initiatief bij de ontwikkelaar en de gemeente ligt.

Beoordeling

Zie onze reactie onder 'indiener 4k'

- m. Indiener vraagt zich af of de onderhoudsovereenkomst niet betrokken had moeten worden bij de ontvankelijkheidstoets van de omgevingsvergunningaanvraag.

Beoordeling

In het landschapsplan dat onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag is het beheer van het zonnepark uitgewerkt. De realisatie van dit plan wordt als

voorwaardelijke verplichting aan de te verlenen vergunning gekoppeld. Hiermee wordt het beheer geborgd.

- n. Indiener vraagt zich af wat er gebeurt met de grond als deze door een curator vanwege faillissement van de eigenaar bij een onbekende belegger in eigendom komt.

Beoordeling

Indien een project failliet gaat en de curator de B.V. met daarin het zonnepark overneemt dan worden alle vergunningen en overeenkomsten mee overgenomen. Dit is een pakket dat dan als geheel wordt overgenomen door een andere partij. Alle afspraken gelden in dat geval dus nog steeds.

- o. Indiener constateert dat de interpretatie van 'een beginnend project' multi-interpretabel is.

Beoordeling

Wij nemen deze constatering ter kennisgeving aan. De indiener refereert aan de tekst van het recente amendement van de gemeenteraad, welke niet van toepassing is voor deze aanvraag. Het initiatief voor een zonnepark aan de Boksveenweg is ruim voor vaststelling van het amendement gestart.

- p. Indiener merkt op dat de ontwikkelaar op haar website de intentie heeft uitgesproken om 50% lokaal te investeren, maar dat in de uitnodiging naar de buurt benoemd staat dat de omgeving tot €10.000 kan mee-investeren middels obligatieleningen met een maximum tot €350.000 en dat dit bij lange na niet 50% is. Aanvullend merkt indiener op dat dit bedrag naar omwonenden gaandeweg is verhoogd. Indiener heeft hierdoor het gevoel dat er iets niet klopt.

Beoordeling

Voor zonnepark Boksveenweg zijn met de gemeente Berkelland afspraken gemaakt inzake acceptatie en participatie. Dit is inclusief een invulling van 50% deelname door de omgeving door het ophalen van 50% van het eigen vermogen middels een achtergestelde lening in een crowdfunding campagne. De omwonenden krijgen middels de crowdfunding een boven marktconforme rente percentage.

Verder is €10.000 per investeerder geen limiet. Het uitgangspunt is dat iedereen in een straal van 1km mee kan doen. Indien men meer wil investeren dan €10.000 dan is dat mogelijk, zolang er voldoende ruimte is voor iedereen om mee te doen.

- q. Indiener merkt op dat de waarschijnlijke investering veel groter is dan de gesuggereerde €3.000.000 (o.b.v. kengetallen op internet ca €10-12miljoen?).

Beoordeling

De crowdfunding campagne zal worden opgezet met de doelstelling om 50% van het eigen vermogen op te halen. Indien de investeringssom en daarmee de 50% van het benodigd eigen vermogen hoger is dan het eerder aangegeven bedrag en er ook interesse is in de directe omgeving van het zonnepark om meer te investeren zal er ook meer investeringsmogelijkheid worden geboden, tot een maximum van 50% van het te investeren eigen vermogen.

- r. Indiener veronderstelt dat de ontwikkelaar nooit echt het streven heeft gehad om 50% financiële lokale participatie te organiseren.

Beoordeling

Zie onze reacties onder 'indiener 2g' en 'indiener 4p'