

**Behoort bij besluit van  
burgemeester en wethouders  
van Berkelland**

**datum: 18-02-2019**

**zaaknr: 219487**

**nr: AB2018165**

**Afwijkingsprocedure  
artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> Wabo**

**Het bouwen van een schuur  
(Haarlosesteeg 3-5 Haarlo)**

**Ruimtelijke onderbouwing**

Inlichtingen:  
Gemeente Berkelland  
Team Dienstverlening Omgeving  
0545-250 320

Borculo, februari 2019

## **Algemeen**

Op het adres Haarlosesteeg 3-5 in Haarlo bevindt zich een voormalige boerderij die formeel is gesplitst in twee woningen. De eigenaar van het adres Haarlosesteeg 3 heeft op 7 juni 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een schuur (AB2018165).

De woningen Haarlosesteeg 3 en 5 zijn elk voorzien van een bestemming "woondoeleinden". Dit betekent dat bij elke woning een omvang aan bijgebouwen is toegelaten volgens de systematiek van het bestemmingsplan "Buitengebied Borculo, herziening 2004". Dit bestemmingsplan stelt de toegelaten omvang aan bijgebouwen afhankelijk van de inhoud van de woning waarbij zij behoren.

De omvang van de aangevraagde bijgebouwen voldoet niet aan de normen uit dat bestemmingsplan. Vanwege deze strijdigheid met het geldende bestemmingsplan moet de aanvraag om omgevingsvergunning worden aangemerkt als een verzoek om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Het toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid is mogelijk als daarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing bestaat.

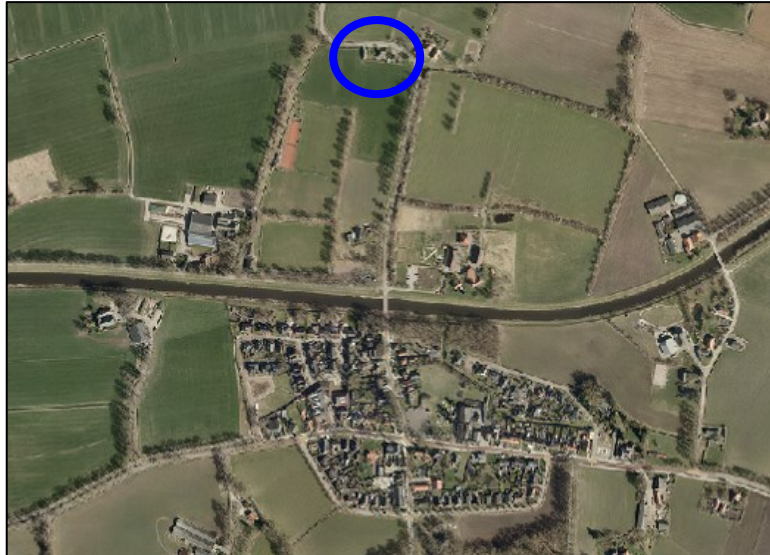
Deze ruimtelijke onderbouwing voor het overschrijden van de bijgebouwenoppervlakte bij de woningen Haarlosesteeg 3 en 5 begint met een beschrijving van de aanvraag die aanleiding geeft voor de bestemmingsplanafwijking. Vervolgens geeft de beleidsinventarisatie een beschrijving van het beleid van rijk, provincie, gemeente en eventuele andere openbare besturen dat van belang is voor het verlenen van de afwijking. Daarna wordt via een lagenbenadering aandacht besteed aan de betrokken ruimtelijk relevante aspecten. Per aspect zullen daarbij eerst de zaken aan de orde komen die betrekking hebben op de natuurlijke systemen van ondergrond en water en op de sporen van de geschiedenis (eerste laag). Aansluitend zal per aspect aandacht worden geschonken aan de infrastructurele netwerken van bijvoorbeeld wegen, communicatielijnen en leidingen (tweede laag), waarna wordt afgesloten met de weerslag van het ruimtegebruik (derde laag). Bij dit laatste onderdeel moet worden gedacht aan de doorwerking van gebruiksfuncties zoals wonen en bedrijvigheid binnen de totale ruimtelijke afweging. De ruimtelijke onderbouwing wordt afgesloten met een juridische en economische paragraaf en met de beschrijving van de resultaten van de watertoets.

## **De aanvraag**

Op 7 juni 2018 diende de eigenaar van het perceel Haarlosesteeg 3 een aanvraag om omgevingsvergunning in voor het bouwen van een 79 m<sup>2</sup> grote schuur. Het nieuw te bouwen bijgebouw wordt gesitueerd op de plek van een te slopen bijgebouw op het perceel kadastraal bekend gemeente Geesteren, sectie L, nummers 324. De sloopactiviteiten maken geen onderdeel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning.

## **De bouwlocatie**

Het perceel Haarlosesteeg 3-5 ligt ongeveer 350 meter ten noorden van de kern Haarlo en de Berkel. Op het perceel bevindt zich een voormalige boerderij die in de jaren '70 formeel is gesplitst in twee (bedrijfs)woningen. In de jaren '90 is aan het perceel een woonbestemming gegeven. De aanvraag waarop deze ruimtelijke onderbouwing zich richt heeft betrekking op het bouwen van bijgebouwen bij deze twee woningen.



Ligging Haarlosesteeg 3-5 (blauwe cirkel, luchtfoto 2017, niet op schaal)

In de omgeving van Haarlosesteeg 3-5 bevinden zich enkele woningen en een sportveldencomplex. Het perceel is te bereiken via de Haarlosesteeg die de verbinding vorm tussen de kern van Haarlo en de N315 (provinciale weg Ruurlo-Rietmolen).

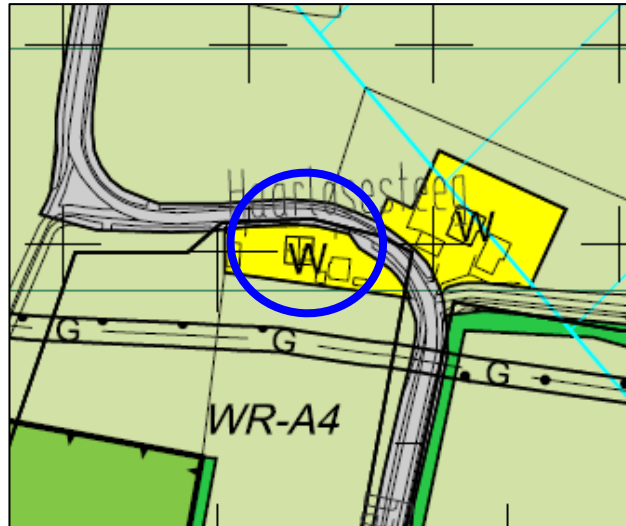
#### Het bestemmingsplan

Voor het buitengebied van de voormalige gemeente Borculo geldt nog het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo). De gemeenteraad van Borculo stelde dit bestemmingsplan vast op 24 juni 1993, waarna Gedeputeerde Staten van Gelderland het op 16 februari 1994 gedeeltelijk goedkeurden (nummer RG93.44841). Het bestemmingsplan werd onherroepelijk op 7 januari 1997 na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (nr. E01.94.0086).

Op 31 mei 2005 stelde de gemeenteraad van Berkelland een bestemmingsplan vast dat voor het gemeentelijk buitengebied voorzag in een nieuwe regeling voor bijgebouwen bij woningen. Dit bestemmingsplan "Buitengebied Borculo, herziening 2004" is op 2 september 2005 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland (nummer RE2005-34936). Omdat tegen het goedkeuringsbesluit geen beroepschriften werden ingediend, werd dit bestemmingsplan daarna onherroepelijk.

Volgens dit bestemmingsplan is bij een woning die groter is dan 1.000 m<sup>3</sup> een oppervlakte van 175 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen toegelaten, terwijl bij een woning met een inhoud tussen 500 m<sup>3</sup> en 1.000 m<sup>3</sup> een bijgebouwenoppervlakte van 125 m<sup>2</sup> is toegestaan. Woningen die kleiner zijn dan 500 m<sup>3</sup> mogen tenslotte 75 m<sup>2</sup> aan bijgebouwen hebben. Daarbij is ook de bepaling opgenomen dat bijgebouwen maximaal 6,5 meter hoog mogen zijn.

Voor het buitengebied van de gemeente Berkelland gold van 18 september 2013 tot en met 27 augustus 2014 het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012". De gemeenteraad van Berkelland stelde dit bestemmingsplan vast op 26 juni 2013 waarna het in werking trad op 18 september 2013. Het bestemmingsplan is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State echter vernietigd in haar uitspraak van 27 augustus 2014 (nr 201308008/1/R2). Het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" kende aan het perceel Haarlosesteeg 3-5 de bestemming "Wonen" toe. Daarbij liet het bestemmingsplan het bestaande aantal woningen toe en mochten bijgebouwen een bouwhoogte krijgen van maximaal 7 meter waarvan tot ten hoogste 10% kon worden afgeweken tot hoogstens 7,7 meter.



Situering Haarlosesteeg 3-5 (verbodding bpBB2012, niet op schaal)

Omdat het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” in zijn geheel is vernietigd, moet voor het gemeentelijk buitengebied een nieuw bestemmingsplan worden gemaakt. Vooruitlopend daarop is voor het nieuw te maken bestemmingsplan een uitgangspuntennotitie opgesteld. De vaststelling van deze “Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016” door het college van burgemeester en wethouders (15 december 2015) en de gemeenteraad (12 januari 2016) is op 26 januari 2016 bekendgemaakt via het “Berkelbericht”, de gemeente katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”.

Na de vaststelling van deze uitgangspuntennotitie is van 19 april tot en met 13 juni 2018 het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” ter inzage gelegd. Ook dat voorziet voor het perceel Haarlosesteeg 3-5 in de bestemming “Woning” waarbij de twee bestaande woningen zijn toegestaan. Verder hanteren ook de regels van dit voorontwerpbestemmingsplan een bouwhoogte van 7 meter voor bijgebouwen, met maximaal 10% te verhogen tot 7,7 meter.

#### Beoordeling van het bouwplan aan het bestemmingsplan

Sinds de vernietiging van het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” geldt voor het perceel Haarlosesteeg 3-5 weer het in 1993 vastgestelde bestemmingsplan “Buitengebied, integrale herziening” (Borculo) en het voor bijgebouwen maatgevende bestemmingsplan “Buitengebied Borculo, herziening 2004”. De strijdigheid van de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning met het geldende bestemmingsplan bestaat uit de overschrijding van de maximale oppervlakte aan bijgebouwen per woning. Deze bedraagt na uitvoering van het bouwplan ongeveer 106 m<sup>2</sup> voor Haarlosesteeg 3 en 50 m<sup>2</sup> voor Haarlosesteeg 6. De beoogde 106 m<sup>2</sup> is meer dan de maat van 75 m<sup>2</sup> die het geldende bestemmingsplan toelaat voor een woning die kleiner is dan 500 m<sup>3</sup>.

Vanwege deze strijdigheid moet de ingediende aanvraag voor dit onderdeel worden aange-merkt als een aanvraag om met toepassing van artikel 2:12, eerste lid, onder a, 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) af te wijken van het bestemmingsplan. De Wabo geeft aan dat met gebruikmaking van deze wettelijke afwijkingsgrondslag kan worden afgeweken van een bestemmingsplan als daarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing bestaat en geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Overigens past ook de hoogte van het bijgebouw niet binnen de bouwregels van het bestemmingsplan “Buitengebied Borculo, herziening 2004”. De bouwhoogte van 6,8 meter overschrijdt de toegestane bouwhoogte van 6,5 meter echter maar met 30 centimeter zodat deze kan worden ondervangen via een ‘binnenplanse’ afwijking (10%-afwijking) waarvoor geen afzonderlijke procedure nodig is.

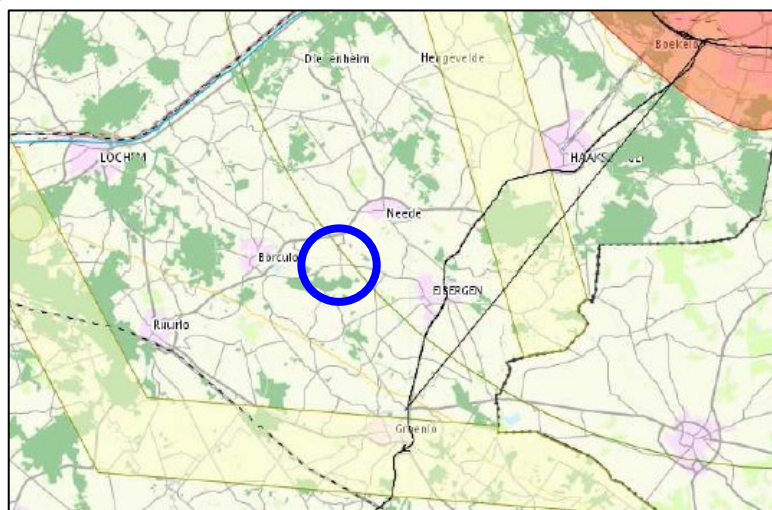
## Beleidsinventarisatie

In dit onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing wordt een inventarisatie gegeven van het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid voor zover dat van belang is voor het verlenen van de voor het bouwplan benodigde buitenplanse afwijking. Verder wordt het voor de aanvraag relevante beleid van andere instanties beschreven.

### Rijksbeleid: de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 stelde de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vast. Deze SVIR verving de Nota Ruimte en bouwde daarop voort door in te zetten op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, het inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR dertien nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Berkellandse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Zo zijn op het kaartmateriaal de laagvliegroutes afgebeeld die over het gemeentelijk grondgebied lopen (zie afbeelding). Deze laagvliegroutes leveren geen beperkingen op voor de ingediende aanvraag voor Haarlosesteeg 3-5 in Haarlo. Ook is dit perceel gelegen buiten de radarverstoringzone rondom vliegveld Twente zodat er geen sprake is van een mogelijke belemmering op de werking van deze radar.



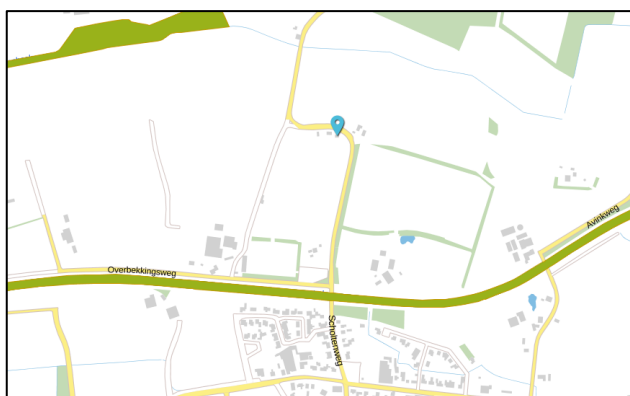
Uitsnede kaart Nationale hoofdstructuur (SVIR, niet op schaal)

Voor het landelijk gebied spreekt de SVIR zich in algemene zin uit voor het behoud van het landelijk gebied, van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten en voor het realiseren van de herijkte nationale EHS. Verder bevat de SVIR geen concrete uitspraken over bouwplannen zoals het voorliggende.

### Provinciaal beleid: Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Op 9 juli 2014 stelden Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vast als opvolger van het Streekplan Gelderland 2005. Uit de kaarten bij deze omgevingsvisie komt naar voren dat het perceel Haarlosesteeg 3-5 niet in een bijzonder aandachtsgebied ligt waarvoor de vastgestelde omgevingsvisie voorziet in een bijzonder regime. De provinciale omgevingsvisie levert dan ook geen beperkingen op voor de uitvoering van de aanvraag.





Uitsnede kaartbijlagen Omgevingsverordening Gelderland (niet op schaal)

De Omgevingsvisie Gelderland is op 18 oktober 2014 in werking getreden nadat Provinciale Staten op 24 september 2014 ook de Omgevingsverordening Gelderland hadden vastgesteld. Het plan is ook niet in strijd met de regels uit deze verordening omdat daarin geen bepalingen zijn opgenomen over bijgebouwen bij woningen of over het vervangen van bestaande gebouwen in het buitengebied. Ook de Omgevingsverordening verzet zich daarmee niet tegen het bouwplan. Ditzelfde geldt voor de aanpassingen in de Omgevingsverordening die sinds 2014 zijn doorgevoerd omdat deze zich geen van allen richten op de hoogte die is toegestaan voor bijgebouwen bij woningen.

#### Gemeentelijk beleid

##### - Ruimtelijke Visie Buitengebied (RVB)

De gemeente Berkelland heeft vanuit een bottom-up proces toegewerkt naar de totstandkoming van een "Ruimtelijke Visie Buitengebied". Deze op 11 december 2007 door de gemeenteraad vastgestelde beleidsvisie diende als één van de onderleggers voor het toen nog in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan voor het Berkellandse buitengebied.

Volgens de functiekaart bij de RVB ligt het perceel Haarlosesteeg 3-5 in het deelgebied "Verwevingsgebied Berkeldal Eibergen-Borculo: Ruilverkavelings-rivierdallandschap met oude restanten; verwevingsgebied met landbouw, waterbeheer, natuur en recreatief medegebruik" (deelgebied 8b). De RVB doet voor dit landschapsensemble geen uitspraken over het vervangen van bestaande bijgebouwen of de hoogte daarvan. Ook het op de RVB aansluitende markwerkboek 'Haarlo', dat onderdeel uitmaakt van het landschapsontwikkelingsplan voor Berkelland dat de gemeenteraad op 28 oktober 2008 vaststelde, bevat geen concrete uitspraken over bouwplannen als het voorliggende.

##### - Structuurvisie Berkelland 2025

Op 26 oktober 2010 stelde de gemeenteraad van Berkelland de "Structuurvisie Berkelland 2025" vast. Volgens de structuurvisiekaart ligt Haarlosesteeg 3-5 binnen het verwevingsgebied voor duurzame landbouw en andere functies. Dit gebiedstype is onder meer bedoeld voor de landbouwfunctie maar biedt daarnaast ook ruimte voor andere functies zoals wonen en recreatie. Functieverbreding en hergebruik van vrijkomende bebouwing wordt als nadrukkelijke optie benoemd. De structuurvisie bevat geen concrete beleidsuitspraak over de maximale hoogte van bijgebouwen bij woningen.

##### - Uitgangspunten bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016

Ter voorbereiding op het nieuw te maken bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" stelden het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad op 15 december 2015 resp. 12 januari 2016 de "Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016" vast. De vaststelling van de uitgangspuntennotitie is bekendgemaakt op 26 januari 2016.

De uitgangspuntennotitie bevat geen nieuwe uitgangspunten voor de hoogte van bijgebouwen bij woningen in het gemeentelijk buitengebied. Dit betekent dat op dat punt de lijn wordt ge-

volgd die al was uitgezet in het vernietigde bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” waarop het nieuw te maken bestemmingsplan voortbouwt. In het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016”, dat in 2017 ter inzage heeft gelegen, is daarom dan ook dezelfde bouwhoogte voor bijgebouwen aangehouden. Deze is in de planregels bepaald op 7 meter waarbij de mogelijkheid bestaat om deze maat met 10% te overschrijden tot 7,70 meter. De hoogte van het aangevraagde bijgebouw past binnen deze beleidslijn zodat daarvoor de benodigde binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan worden toegepast.

Op basis van de ingediende aanvraag kan worden vastgesteld dat het bouwplan voor de schuur bij Haarlosesteeg 3 een bijgebouwenoppervlakte van ongeveer 106 m<sup>2</sup> oplevert. Dit is meer dan de toegestane 75 m<sup>2</sup> maar minder dan de 150 m<sup>2</sup> die de uitgangspuntennotitie toelaat. Het bouwplan past dus binnen het gemeentelijk ruimtelijk beleid zodat kan worden meegewerkt aan deze overschrijding van de toegestane bijgebouwenoppervlakte.

#### **Bodem- en aardkundige aspecten**

Voor het bouwplan is geen bodemonderzoek vereist omdat er geen sprake is van een gebouw waarin voortdurend mensen aanwezig zullen zijn.

#### **Archeologische en cultuurhistorische aspecten**

Door ondertekening van het verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht tot het tijdig betrekken van de archeologische belangen bij plannen met een ruimtelijk planologisch aspect. In dat kader dient te worden beoordeeld of de instandhouding en bescherming van archeologisch erfgoed op voldoende wijze is gewaarborgd. Met de nieuwe Monumentenwet is archeologie een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Er is sprake van decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden: gemeenten krijgen de verplichting hun verantwoordelijkheid voor het behoud van het archeologische erfgoed te nemen.

##### Archeologiebeleid gemeente Berkelland

Op 19 september 2017 heeft de gemeenteraad een actualisatie van het gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Dit is gebeurd door vaststelling van de notitie “Archeologie in de gemeente Berkelland. Een actualisatie van de archeologische waarden- en verwachtingenkaart” (RAAP-Rapport 2878). Op de geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart staat aangegeven waar binnen de gemeente archeologische waarden zijn aangetroffen of zijn te verwachten en op welke manier deze (te verwachten) waarden beschermd zijn. Deze archeologische verwachtingswaarden zijn via dubbelbestemmingen doorvertaald in het voorontwerpbestemmingsplan “Berkelland Buitengebied 2016”.

Volgens de archeologische beleidswaardenkaart geldt rondom Haarlosesteeg 3-5 een hoge archeologische verwachting. In het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” is de locatie voorzien van de medebestemming “Waarde – Archeologie 3”. Deze brengt met zich mee dat archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd als het gaat om bouwwerken groter dan 250 m<sup>2</sup> waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,4 meter. Omdat het bouwplan niet boven deze maatvoeringen uitkomt en er bovendien sprake is van grond die al geroerd is, is daarvoor geen archeologisch onderzoek vereist. Bij onverwachte archeologische vondsten blijft niettemin de vangnetbepaling uit de Erfgoedwet van toepassing.

#### **Ecologische aspecten**

De ingediende aanvraag om omgevingsvergunning richt zich op het bouwen van een schuur op de plek waar zich al een bouwwerk bevindt. Het slopen van de bestaande bebouwing maakt geen onderdeel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning. Het is de verantwoor-

delijkheid van de eigenaar om bij de sloopwerkzaamheden rekening te houden met de regels over de bescherming van beschermde dier- en plantensoort uit de Wet natuurbescherming. Voor de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning is echter geen nader onderzoek. Overigens kent de Wet natuurbescherming (voorheen Flora- en faunawet) een algemene zorgplicht die voor alle werkzaamheden. Deze blijft onverkort van toepassing op eventuele onverwachte aanwezigheid van beschermde soorten.

#### Vogelrichtlijngebieden (soortenbescherming)

De op grond van de Europese Vogelrichtlijn aangewezen vogelbeschermingsgebieden IJssel en Sallandse Heuvelrug liggen beiden op ongeveer 15 kilometer van het grondgebied van de gemeente Berkelland. Op grond van deze grote afstand kan worden geconcludeerd dat de beoogde afwijking van het bestemmingsplan geen invloed heeft op de bescherming van vogels in de genoemde Vogelrichtlijn-gebieden. Dit geldt overigens ook voor het direct ten oosten van het gemeentelijk grondgebied gelegen Zwillbrocker Venn dat op ongeveer 10 kilometer afstand van Haarlosesteeg 3-5 ligt.

#### Natura2000-gebieden (gebiedenbescherming)

Het plangebied ligt hemelsbreed op ruim 8 kilometer van het natuurgebied Buurserzand & Haaksbergerveen en op meer dan 6 kilometer afstand van het natuurgebied Beekvliet/Stelkampsveld. Beide gebieden zijn op grond van de Europese Habitatrichtlijn aangewezen als Natura2000-gebied. Volgens de Habitatrichtlijn en de Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet 1998) moet worden beoordeeld of een ruimtelijk plan zoals een beoogde afwijking van het bestemmingsplan de natuurlijke kenmerken van het betrokken habitatgebied significant aantast. Wanneer dat het geval is, moeten inspraakmogelijkheden worden geboden en eventueel een milieueffectrapportage met een passende beoordeling worden uitgevoerd. Nu de afstand ten opzichte van het genoemde habitatgebieden echter vele kilometers bedraagt en de aard van de afwijking geen enkele invloed heeft op Beekvliet/Stelkampsveld of Buurserzand & Haaksbergerveen, kan worden gesteld dat het project de natuurlijke kenmerken van het genoemde habitatgebieden niet significant aantast.

#### Ecologische Hoofdstructuur (gebiedenbescherming)

Het projectgebied ligt ongeveer 350 meter ten noorden van de Berkel die deel uitmaakt van het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Omdat het gebruik van de te bouwen schuur echter past binnen het al bestaande woongebruik, valt niet te verwachten dat de te beschermen waarden binnen de ecologische hoofdstructuur daardoor zullen worden aangetast. Dit geldt zeker niet voor het aspect waarvoor de afwijking van het bestemmingsplan vereist is, de overschrijding van de maximale bijgebouwenoppervlakte voor bijgebouwen. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de ecologische hoofdstructuur is daarmee geen belemmering voor de uitvoering van het project.

### **Milieuhygiënische aspecten**

#### Bedrijven en milieuzonering

Ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid worden getoetst aan de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). De te bouwen schuur is geen geurgevoelig object omdat daarin niet voortdurend mensen zullen verblijven.

#### Externe veiligheid

In de te bouwen schuur vinden geen activiteiten uit Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) plaats.

#### Geluid, verkeer(slawaai)

De te bouwen schuur is geen geluidgevoelige functie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. De geluidbelasting op de gevels hoeft daarom niet te worden onderzocht. Verder leveren de bergingen geen zodanige geluidseffecten op dat onderzoek naar de geluidsproductie aan de



orde is. Daarnaast leidt de bouw van beide bergingen niet tot een zodanige verkeerstoename dat daarnaar akoestisch onderzoek moet worden verricht.

#### Luchtkwaliteit

Het gebruik van de te bouwen schuur draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is volgens de Wet milieubeheer verder ook geen sprake van een gevoelige bestemming die vraagt om nader onderzoek naar de luchtkwaliteit.

#### **Infrastructurele aspecten**

Het perceel met de te bouwen schuur wordt rechtstreeks via de Haarlosesteeg ontsloten. Daarmee is ter plaatse sprake van een goede ontsluiting die past bij het verkeersaanbod.

#### **Juridische aspecten**

Zoals hiervoor al is vermeld, past de aanvraag om omgevingsvergunning niet in het bestemmingsplan "Buitengebied, integrale herziening" (Borculo) en het bijbehorende bestemmingsplan "Buitengebied Borculo, herziening 2004" vanwege de beoogde bijgebouwenoppervlakte van 106 m<sup>2</sup>. Medewerking kan worden verleend via een grote buitenplanse afwijking van dat bestemmingsplan. Voor de bouwhoogte van 6,8 meter kan de binnenplanse 10%-afwijking worden toegestaan.

De gemeenteraad van Berkelland nam op 17 oktober 2017 een besluit over het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor het college van burgemeester en wethouders kunnen afwijken van een bestemmingsplan zonder een afzonderlijke verklaring van geen bedenkingen. In dit raadsbesluit is aangegeven aan een verklaring van geen bedenkingen bij een afwijking van het bestemmingsplan alleen nog vereist is als het gaat om (bouw)projecten voor uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of een niet-grondgebonden veehouderijtak. Het raadsbesluit van 17 oktober 2017 kent geen overgangsrecht en geldt dus ook voor aanvragen om omgevingsvergunning die vóór die datum al werden ingediend.

Nu de voorliggende aanvraag geen betrekking heeft op niet-grondgebonden veehouderij, is bij de behandeling daarvan geen raadsbesluit nodig over het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen.

#### **Economische uitvoerbaarheid**

De kosten van het bouwplan worden betaald door de eigenaar van het perceel waarop deze staat. Met de eigenaar wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhalen van tegemoetkoming in schade (vroeger planschade). Verder zijn er geen kostensoorten die voor kostenverhaal in aanmerking komen. Voor de uitvoering van het plan hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

#### **De Watertoets**

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

In het voorgaande is een algemene beschrijving gegeven van het watersysteem in het plangebied. Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt

hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de afwijking voor het overschrijden van de bijgebouwenoppervlakte voor de te bouwen schuur. Het betreft hier:

Waterthema	Toelichting	Relevant #	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering?	Nee	1
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	1
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m <sup>3</sup> /uur?	Nee	1
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m <sup>2</sup> ?	Nee	1
	2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m <sup>2</sup> ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?		
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsslots of andere wateren?		
Grondwaterkwaliteit	Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en Beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	1
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	1
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	1
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	1
Cultuurhistorie	Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig.	Nee	1

*# de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.*

Uit het bovenstaande komt naar voren dat voor het plan geen wateradvies hoeft te worden gevraagd bij het Waterschap.

### **Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### Inspraakprocedure (gemeentelijke Inspraakverordening)

De aanvraag om omgevingsvergunning heeft met de bijlagen met ingang van 5 december 2018 gedurende een periode van twee weken ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") van 4 december 2018. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een mondelinge of schriftelijke zienswijze over de aanvraag naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het dossier digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de bovengenoemde termijn zijn geen zienswijzen (inspraakreacties) ingediend.

#### Vorbereidingsprocedure Awb

Het ontwerp-besluit heeft van 27 december 2018 tot en met 6 februari 2019 ter inzage gelegen (e.e.a. overeenkomstig de Algemene termijnenwet). Deze ter inzage legging is bekendgemaakt via een publicatie in het "Berkelbericht" (gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad "Achterhoek Nieuws") van 24 december 2018. Daarbij is aangegeven dat iedereen gedurende deze termijn een mondelinge of schriftelijke zienswijze over de aanvraag naar voren kon brengen bij burgemeester en wethouders van Berkelland. Verder is vermeld op welke wijze het dossier digitaal beschikbaar werd gesteld en hoe het kon worden ingezien. Tijdens de bovengenoemde termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

### **Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing**

1. a. Uittreksel plankaart met verklaring van het bestemming “Buitengebied, integrale herziening” (schaal 1 : 5.000)  
b. Uittreksel voorschriften van het bestemmingsplan “Buitengebied, integrale herziening” (beiden benaderbaar via [www.ruimtelijke.plannen.nlatt](http://www.ruimtelijke.plannen.nlatt))
2. Aanvraag om omgevingsvergunning met bijlagen (los bijgevoegd)