

Bijlage 1 bij verslag Themasessie Natuur & Landschap – zoekgebied K

Besluitvorming over weidevogelgebieden (Provinciale Staten van Gelderland, 19 december 2018)

Provinciale Staten van Gelderland hebben in hun besluit van 19 december 2018 de omgevingsverordening gewijzigd (Actualisatieplan 6). De [Statenvergadering](#) is terug te luisteren, hier vindt u ook de bijbehoren vergaderstukken.

Agenda Provinciale Staten (Beraadslagingen)

woensdag 19 december 2018 | 10:00 | Statenzaal

- Bijlage 4 investeringsinstructie OMMG (PS2018-727) (145.4Kb)
- Bijlage 5 Ontwerpbesluit PS (PS2018-727) (114.5Kb)

12 Actualisatie Omgevingsvisie en Omgevingsverordening 2018 (PS2018-712)

- Vervolgvoorstel actualisatie omgevingsvisie en omgevingsverordening 2018 (PS2018-712) (209.0Kb) | Document
- Bijlage QenA inzake het Plussenbeleid (PS2018-712) (156.9Kb)
- Gewijzigd ontwerpbesluit (PS2018-712) (176.9Kb)
- RLW - Actualisatie van de Gelderse Omgevingsvisie en -verordening 2018 (PS2018-712) (545.4Kb) | Statenbrief
- Bijlage 1 - Ontwerpbesluit (PS2018-712) (194.8Kb)
- Bijlage 2 - Reactienota Omgevingsvisie en -verordening V24-10-2018 (2.3Mb)
- Bijlage 3 - Overzicht alle wijzigingen omgevingsvisie- en verordening (PS2018-712) (239.9Kb)
- Bijlage 4 - Wijzigingsvoorstel motiveringen actualisatieplan 6 omgevingsverordening (hoofdstuk 1) (PS2018-712) (398.4Kb)
- Bijlage 5 - Wijzigingsvoorstel op regels omgevingsverordening Gelderland (na zienswijzen) (PS2018-712) (974.8Kb)
- Bijlage 6 - Aangepaste kaarten actualisatieplan 6 omgevingsverordening (PS2018-712) (14.4Mb)
- Bijlage 7 - Planfiguren Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (PS2018-712) (8.6Mb)
- Bijlage 8 - Wijzigingsvoorstel Omgevingsvisie Gaaf Gelderland NL IMRO 9925 SVOmgvisieGG-vst1 pdf (PS2018-712) (4.1Mb)

Plannenviewer Provincie Gelderland | Link

Afbeelding: weergave desbetreffende agendapunt met vergaderstukken Statenvergadering 18-12-2018

Bij de wijziging van de omgevingsverordening is onder meer het weidevogelgebied in het Beltrumse Veld geschrapt. De onderbouwing blijkt uit de reactie van Provinciale Staten op reactienummer 157 uit de Reactienota (bijlage 2 bij de vergaderstukken van de Provinciale Staten).

Reactienummer 157
Indiener *Energiepark de Slinge*

Samenvatting
Langs de N319, nabij de bocht in de Slinge heeft indiener plannen voor windenergie. In de ontwerp Omgevingsverordening is op deze locatie een nieuw weidevogelgebied opgenomen, waarmee windenergie uitgesloten wordt. Indiener vraagt om deze beperking weg te halen.

Antwoord provincie
Het gebied is op de kaart gekomen omdat er weidevogels aanwezig zijn en er een actieve groep betrokkenen is bij het beheer en er op grond van ons natuurbeheerplan beheerscontracten afgesloten zijn met een groot gedeelte van de grondeigenaren. Echter, gelet op het belang van de Energietransitie, moet nagegaan worden of de mogelijkheid bestaat om weidevogelgebieden te kunnen combineren met windenergie. Daarom is het weidevogelgebied, voor nu, uit de kaart van de Omgevingsverordening verwijderd. Subsidiering van het weidevogelbeheer blijft vooralsnog mogelijk, in ieder geval voor de percelen waar geen windenergie plannen zijn. Voor de realisatie van windturbines is een ecologisch onderzoek verplicht, waarbij aangetoond moet worden dat er geen significante effecten optreden op bestaande natuurwaarden.

Wijziging
Het weidevogelgebied nabij de Slinge wordt niet opgenomen in de kaart van het Actualisatieplan Omgevingsverordening 6.

Afbeelding: uitsnede reactienummer 157

Bijlage 2 bij verslag Themasesie Natuur & Landschap – zoekgebied K

Vragen over weidevogelgebied Beltrumse Veld en de gemeentelijke beantwoording daarvan

De onderstaande tekst is afkomstig uit de zienswijzennota bij het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020” dat de gemeenteraad van Berkelland op 28 juni 2022 vaststelde. Het is digitaal raadpleegbaar als bijlage 20 bij de plantoelichting van het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020” via de volgende link:

https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1859.BPBGB2020-0100/b_NL.IMRO.1859.BPBGB2020-0100_tb20.pdf

“Zienswijze 157:

Samenvatting

Indiener is eigenaar van Zieuwentseweg 17 en verzoekt mede namens de Weidevogelvereniging Achterhoek om aan te geven waarom de weidevogelgebieden in en om het Beltrumse Veld niet meer zijn aangegeven in het ontwerpbestemmingsplan. Daarbij wordt opgemerkt dat het weidevogelgebied in het Beltrumse Veld altijd als weidevogelgebied op de bestemmingsplankaart heeft gestaan en dat zowel de gemeente als de provincie subsidies heeft verleend voor het onderhoud en beheer. Verzocht wordt om bij de vaststelling van het bestemmingsplan de weidevogelgebieden in en om het Beltrumse Veld weer op te nemen zoals deze waren aangegeven in het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020”.

Beoordeling

Voor het Beltrumse Veld en zijn omgeving gelden de bestemmingsplannen “Buitengebied” (Eibergen) en “Buitengebied 1995” (Ruurlo). Deze bestemmingsplannen zijn vastgesteld op 17 juni 1995 respectievelijk 25 april 1996 en kennen geen van beiden een specifieke bestemming of aanduiding voor weidevogelgebieden. In die jaren benoemde het provinciale Streekplan Gelderland 1996 al wel weidevogelgebieden, maar deze zijn in de geldende bestemmingsplannen niet weergegeven op de plankaart (tegenwoordig: verbeelding) of verwerkt in de planvoorschriften (tegenwoordig: planregels). Hetzelfde geldt voor de gebieden voor ‘ganzen en weidevogels’ zoals die zijn weergegeven op de beschermingskaart bij het provinciale Streekplan Gelderland 2005. De stelling dat de weidevogelgebieden in het Beltrumse Veld op de plankaart van de geldende bestemmingsplan staan berust dus op een misverstand.

Daarbij is ten aanzien van eventuele (provinciale) subsidieverleningen overigens veel relevanter dat namens Gedeputeerde Staten van Gelderland op 2 september 2021 het “Natuurbeheerplan 2022” is vastgesteld. In dat provinciale Natuurbeheerplan zijn gebieden in het Beltrumse Veld en ook elders in de Achterhoek aangemerkt als gebieden waar het ‘actieplan akker- en weidevogelbeheer’ van toepassing is. Het niet-opnemen van weidevogelgebieden in bestemmingsplannen betekent dus nog niet dat er ook geen subsidies kunnen worden verleend ten behoeve van het weidevogelbeheer of dat er gebieden “weidevogelvrij” worden verklaard. In de afgelopen decennia zijn dergelijke subsidies immers ook verleend terwijl de weidevogelgebieden niet met een specifieke regeling in de geldende bestemmingsplannen waren opgenomen. Mede daardoor is ten aanzien van de vogelstand in het Beltrumse Veld vooruitgang is geboekt, ook zonder dat er sprake was van planologische bescherming van dit gebied op basis van het bestemmingsplan.

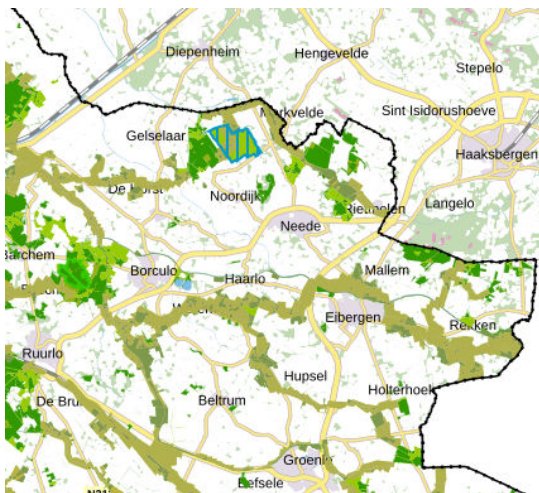
Vanaf 2009 is toegewerkt naar een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van Berkelland. Daarbij is het op 26 juni 2013 vastgestelde bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” op 27 augustus 2014 vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de

Raad van State. Dat bestemmingsplan voorzag in een regeling voor de toen in het Streekplan Gelderland 2005 aangewezen weidevogelgebieden. Sinds de vernietiging van dit bestemmingsplan is die regeling echter niet meer van toepassing en gelden in het Beltrumse Veld weer de bovengenoemde bestemmingsplannen uit 1995 en 1996.

In 2017 is een voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” ter inzage gelegd. Dit voorontwerpbestemmingsplan voorzag in een regeling voor de in de toenmalige provinciale Omgevingsverordening aangeduide weidevogelgebieden. Na de ter inzage legging van dit voorontwerpbestemmingsplan is de procedure voor het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” echter beëindigd. Omdat een voorontwerpbestemmingsplan geen juridische status heeft, zijn intussen nog altijd de bestemmingsplannen uit 1995 (Eibergen) en 1996 (Ruurlo) blijven gelden.

In oktober 2020 is vervolgens een nieuw voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020” ter inzage gelegd. Ook dit voorontwerpbestemmingsplan kende een regeling voor de weidevogelgebieden, waarbij van belang is dat door de jaren heen het aantal in de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening aangeduide weidevogelgebieden is afgenomen. Daarbij gaf de plantoelichting bij het voorontwerpbestemmingsplan aan dat de regeling voor de Berkellandse weidevogelgebieden van toepassing zou zijn op de gebieden die op dat moment provinciaal waren aangewezen als weidevogelgebied. Naar aanleiding van een aantal inspraakreacties is echter vastgesteld dat een aantal gebieden waarvoor dat niet meer het geval was op de verbeelding toch nog waren voorzien van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - weidevogelgebieden’. Daarop heeft de gemeente vervolgens aangegeven dat deze aanduidingen in het ontwerpbestemmingsplan zouden worden geschrapt voor de gebieden die in de Omgevingsverordening niet langer zijn aangemerkt als weidevogelgebied. Dit is terug te lezen in het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde inspraakverslag bij het ontwerpbestemmingsplan (zie inspraakreactie 130, 136, 179, 200, 221 en 244). Dit inspraakverslag is met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd en ook voor iedereen beschikbaar gesteld.

Gelet op dit alles is in het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020” alleen het weidevogelgebied in het Noordijkerveld voorzien van de gebiedsaanduiding ‘overige zone – weidevogelgebieden’. Dit sluit aan op de plantoelichting die op pagina 40 aangeeft dat de begrenzing van de aanduiding wordt overgenomen uit de provinciale Omgevingsvisie en alleen betrekking heeft op een gebied ten noordwesten van Neede. In de onderstaande afbeelding is zichtbaar om welk gebied het daarbij gaat (lichtblauwe arcering). Daarbij kan inmiddels worden vastgesteld dat in de Omgevingsverordening de begrenzing van het weidevogelgebied in het Noordijkerveld is verruimd. Omdat de Omgevingsverordening leidend is voor de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan, zal deze ruimere begrenzing dan ook worden overgenomen via een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.



Omgevingsvisie Gaaf Gelderland
(vastgesteld 19-12-2018, Themakaart natuur- en landschapsbeleid)



Omgevingsverordening Gelderland
(Geconsolideerde versie februari 2022, plankaart Natuur-3)

Hiermee leidt de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2020” ertoe dat het in de Omgevingsverordening aangewezen weidevogelgebied wordt verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan. Omdat de geldende bestemmingsplannen geen planologische regeling kennen voor weidevogelgebieden, is er geen sprake van het wegbestemmen van weidevogelgebieden. Verder worden flora en fauna ook buiten het weidevogelgebied beschermd door de algemeen geldende wettelijke onderzoekplichten bij ruimtelijke ontwikkelingen en door de randvoorwaarden die het nieuwe bestemmingsplan bijvoorbeeld stelt aan het toepassen van afwijkings- of wijzigingsregels. Daarnaast wordt ook de ecologische hoofdstructuur verwerkt op zowel de verbeelding als in de planregels van het nieuwe bestemmingsplan, iets wat in de geldende bestemmingsplannen overigens niet het geval is en waarvan ook een beschermende werking uitgaat. Verder laten de agrarische gebiedsbestemmingen in het nieuwe bestemmingsplan ook toe dat daarbinnen weidevogelbeheer plaatsvindt. Het is daarom ook niet nodig om de gebieden die volgens de huidige Omgevingsverordening niet langer zijn aangemerkt als weidevogelgebied wel als zodanig aan te duiden in het nieuwe bestemmingsplan. Dat onderdeel van de zienswijzen wordt dan ook niet overgenomen.

Aanpassing ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan

De begrenzing van de gebiedsaanduiding ‘overige – weidevogelgebieden’ in het Noordijkerveld is aangepast.”

Bijlage 3 bij verslag Themasesessie Natuur & Landschap – zoekgebied K

Parallele sporen Rijk, Provincie en Gemeente mbt windenergie

Landelijk – Rijksoverheid

Context:

Landelijk wordt toegewerkt naar nieuwe regelgeving voor windturbines. Op 30 juni 2021 verklaarde de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid uit het Activiteitenbesluit milieubeheer in strijd waren met het Europees recht omdat voor deze normen geen milieubeoordeling was gedaan (uitspraak 202003882/1/R3). Naar aanleiding daarvan werkt het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aan een milieueffectrapportage voor het opstellen van nieuwe landelijke normen.

In december 2021 is hiervoor een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) ter inzage gelegd. In maart 2022 gaf de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) een advies over deze NRD. In de Reactienota van augustus 2022 zijn de zienswijzen en het advies van de Commissie mer beoordeeld door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De vervolgstap is het uitvoeren van de milieueffectrapportage.

Relatie met gemeentelijk beleidsproces

De nieuwe landelijke regelgeving wordt na vaststelling van toepassing voor alle toekomstige windprojecten. Deze regelgeving wordt dus ook onderdeel van het windbeleid van de gemeenten Berkelland en Oost Gelre.

Planning (globaal):

De verwachting is dat het milieueffectrapport (plan-MER) en de nieuwe concept-milieuregels in maart 2023 openbaar worden gemaakt en aan inspraak kunnen worden onderworpen. De nieuwe landelijke milieuregels zullen waarschijnlijk eind 2023 of begin 2024 in werking treden, aldus de Minister voor Klimaat en Energie in een [Kamerbrief](#) van 23 december 2022.

Regionaal – Provincie Gelderland

Context:

De provincie Gelderland werkt aan een actualisatie van haar windbeleid. Om te zorgen dat het beleid beter aansluit op de vastgestelde regionale energiestrategieën voor de zes Gelderse energieregio's. Hierbij wordt een milieueffectrapportage (mer-procedure) uitgevoerd. Deze is op 13 februari 2023 begonnen met de ter inzage legging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor windbeleid en Regionale Energiestrategie (RES) in Gelderland. Tot en met 20 maart 2023 kunnen bij de provincie zienswijzen worden ingediend over deze NRD die overigens ook ter advisering wordt voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer).

Relatie met gemeentelijk beleidsproces

De gemeenten Berkelland en Oost Gelre werken op dit moment aan het herijken van het windbeleid. In het windbeleid staan de eisen en randvoorwaarden waar een windinitiatief aan moet voldoen. Onderdeel van een toekomstig windinitiatief is het in kaart brengen van de effecten van een windpark op de directe omgeving. Het milieuonderzoek (planMER) van de Provincie zorgt ervoor dat we al eerder, nog voordat een initiatief start, een beter beeld hebben van de mogelijke milieueffecten van de komst van windturbines. Deze informatie kan ook door toekomstige initiatiefnemers gebruikt worden om op voorhand een beter beeld te hebben van de lokale milieueffecten.

Planning (globaal):

Het plan-MER wordt naar verwachting rond de zomer van 2023 afgerond. Over het verdere verloop van het proces om te komen tot nieuw provinciaal windbeleid is nog geen gedetailleerde planning verschenen.

Lokaal – Gemeente Berkelland en Oost Gelre

Context:

De gemeenten Berkelland en Oost Gelre werken op dit moment aan het herijken van het windbeleid. In het windbeleid staan de eisen en randvoorwaarden waar een windinitiatief aan moet voldoen.

Naast de ruimtelijke voorwaarden, zoals bijvoorbeeld geluidsnormen voor de afstand tot woningen, staan hierin ook de eisen en wensen rondom (lokaal) eigenaarschap, zeggenschap en financiële compensatie.

Wanneer het nieuwe beleid is vastgesteld, kunnen vergunningaanvragen voor windenergie in behandeling genomen worden. De bevoegdheid om vergunningen te verlenen voor windenergie is via de Energiewet belegd bij provincies. De provincie Gelderland delegeert de bevoegdheid bij voorkeur aan gemeenten, zodat er lokaal afwegingen gemaakt kunnen worden.

Planning (globaal)

In april willen we een conceptversie van het beleidsvoorstel gereed hebben, dit noemen we de '80% versie'. Daarop worden nog reacties opgehaald. Vervolgens zal rond de zomer het beleidskader gereed zijn voor de formele ter inzage legging. Rekening houdend met de zomervakantie zal het eind augustus ter inzage gaan. Na de inzageperiode worden eventueel ingediende zienswijzen beoordeeld en verwerkt. Vervolgens wordt een voorstel tot vaststelling van het beleidskader ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad. Dit zal in het vierde kwartaal van 2023 of het eerste kwartaal van 2024 plaatsvinden.