



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een
Asielopvanglocatie KSO en AMV, Winterswijkseweg
ong., in Eibergen, gemeente Berkelland

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie voor Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV) en een kleinschalige opvang voor reguliere asielzoekers (KSO) aan de Winterswijkseweg, te Eibergen

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA de heer drs J. Kapteijns, plaatsvervangend bestuursvoorzitter, hierna te noemen: 'COA'
- b. De gemeente Berkelland, gevestigd aan de Marktstraat 1 te Borculo, handelend ter uitvoering van het collegebesluit van 24 juni 2025 hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer drs. J.H.A. van Oostrum, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen en asielzoekers;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen en reguliere asielzoekers in een opvanglocatie aan de Winterswijkseweg binnen de gemeente, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat er voor voldoende en gekwalificeerde begeleiding, volgens de geldende normen wordt zorggedragen. Dit wordt nader gespecificeerd in de aanvullende werkafspraken;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat de voorgenomen activiteiten niet passen binnen de planregels van het omgevingsplan, zal het COA een omgevingsvergunning (BOPA) aanvragen voor het tijdelijk afwijken van het omgevingsplan. Deze aanvraag wordt tijdig ingediend en afgestemd met het gemeentebestuur;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers; Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, danwel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;
- b) Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling (amv): vreemdeling jonger dan 18 jaar, van buiten de Europese Unie, die bij binnenkomst in Nederland niet werd begeleid door een wettelijk vertegenwoordiger;
- c) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- d) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang.
- e) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- f) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 – Opvanglocatie:

- 1. Het COA dient een omgevingsvergunning (BOPA) aan te vragen, aangezien de voorgenomen activiteiten niet binnen de planregels van het omgevingsplan passen. De gemeente geeft als grondeigenaar, kadastraal bekend als gemeente Eibergen, sectie D 10947, sectie D 9555 en sectie D 9843 toestemming voor de aanvraag van de BOPA, waarna het bestuursrechtelijke traject wordt gevolgd.
- 2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een opvanglocatie, proces opvanglocatie (POA) en kleinschalige opvanglocatie (KSO) ten behoeve van de opvang van asielzoekers.
- 3.1 Voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2, lid 1, van deze bestuursovereenkomst, wordt een afzonderlijke verhaalsovereenkomst gesloten tussen het COA en het gemeentebestuur. Deze overeenkomst bevat bepalingen over het verhalen van kosten zoals bedoeld in artikel 13.3c van de Omgevingswet.
- 3.2 Het niet tot stand komen van een verhaalsovereenkomst zoals bedoeld in lid 3.1 vormt een grond voor het niet verlenen van de omgevingsvergunning door het gemeentebestuur.
- 4. Het gemeentebestuur spant zich in om binnen een redelijke termijn alle nodige stappen te ondernemen om de omgevingsvergunning voor een buitenplans omgevingsplanactiviteit te verkrijgen, voor de grond genoemd in lid 1 van dit artikel. De genoemde locatie van de te realiseren opvanglocatie betreft een terrein zonder bebouwing. Alle kosten – terreininrichting en bouwkosten - voor de ontwikkeling van de COA-locatie aan de Winterswijkseweg in Eibergen komen volledig voor

rekening van het COA. Deze afspraken worden nader uitgewerkt in een huurafhankelijk opstalrecht.

5. Het huurafhankelijk opstalrecht zal worden vastgelegd in een afzonderlijke overeenkomst, waarvan een concept als bijlage D aan deze bestuursovereenkomst is toegevoegd. Eventuele wijzigingen of aanvullingen in deze bijlage dienen schriftelijk te worden overeengekomen tussen partijen en maken integraal deel uit van deze overeenkomst.
6. Op de opvanglocatie worden er, naast woonunits in ieder geval ook een berging, fietsenrekken, ruimte voor sport en spel en een parkeerplaats gerealiseerd.

Artikel 3 – Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

1. Op de opvanglocatie worden maximaal 50 asielzoekers en 50 alleenstaande minderjarige vreemdelingen opgevangen.
2. In de opvanglocatie worden maximaal 110 capaciteitsplaatsen gerealiseerd (bestemd voor 50 asielzoekers en 50 alleenstaande minderjarige vreemdelingen).
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de asielzoekers voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend. Voor de groep alleenstaande minderjarige vreemdelingen geldt dat het COA zich inspant voor een evenwichtige samenstelling voor wat betreft herkomst en geslacht.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van 10 jaar en vangt aan na ondertekening door partijen en dagtekening van *Verklaring Datum Ingebruikname*.
2. De daadwerkelijke ingebruikname van de opvanglocatie wordt vastgesteld op het moment dat de eerste alleenstaande minderjarige vreemdeling en/of asielzoeker gebruik maakt van de locatie. Deze datum wordt vastgelegd in de “Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie”, zoals weergegeven in bijlage A, en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd. De bestuursovereenkomst eindigt na het verstrijken van 10 jaar vanaf de datum van de daadwerkelijke ingebruikname.
3. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 2 genoemde periode.
4. Het COA kan per aangetekende brief gemotiveerd besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.
5. De werking van deze overeenkomst eindigt indien onherroepelijk vast komt te staan dat de gevraagde vergunning (BOPA) zoals bedoeld in artikel 2 lid 3 niet wordt verleend, niet inwerking zal treden of niet onherroepelijk wordt.
6. In de situatie dat zich ernstige ongeregeldeheden voordoen op het terrein van de openbare orde en veiligheid op of rondom de opvanglocatie die direct verband houdt met de opvanglocatie dan treedt de gemeente in overleg met de locatiemanager van het COA en andersom. Als beide partijen niet gezamenlijk tot een oplossing kunnen komen, maakt de burgemeester als dit nodig wordt geacht gebruik van zijn bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid.
7. Het gemeentebestuur kan gemotiveerd per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst, als afspraken in ernstige mate en na verzoek tot herstel niet worden nagekomen. In elk geval als een oplossing, als bedoeld in artikel 4, lid 6 niet wordt bereikt of afspraken hierover herhaaldelijk en na het geven van een schriftelijke waarschuwing, niet worden nagekomen. Indien het gemeentebestuur overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.
2. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging extra kosten gemaakt die het via het Faciliteitenbesluit opvangcentra toegekende bedrag overschrijden, dan kan het COA, met inachtneming van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit, en onder goedkeuring van de Minister van Veiligheid en Justitie op verzoek van de gemeente een hogere uitkering verstrekken.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bijlagen A en B hebben het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken gemaakt. Deze worden vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken' en maken onderdeel uit van deze bestuursovereenkomst.

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Borculo

Den Haag

Datum: 25 juni 2025
gemeente Berkelland

Datum: 31 mei 2025
Centraal Orgaan opvang
asielzoekers

5.1.2e

5.1.2e

dhr. ~~des~~ J.H.A. van Oostrum

dhr. J. Kapteijns

Burgemeester

Lid van het bestuur, plv.

5.1.2e

bestuursvoorzitter

BIJLAGEN:

Bijlage A: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie

Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst

Bijlage C: Aanvullende werkafspraken

Bijlage D: Conceptovereenkomst huurafhankelijk opstalrecht

5.1.2e

5.1.2e

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland
Ter aanzien van de burgemeester, de heer drs. J.H.A. van Oostrum
Postbus 200
7270 HA Borculo

[datum]
[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Winterswijkseweg ong. in Eibergen

Geachte college,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) bedankt het college alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in Berkelland. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring informeren wij u dat de opvanglocatie Winterswijkseweg ong. in Eibergen op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met mevrouw 5.1.2e via 5.1.2e

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

5.1.2e

Manager Vastgoed en Facilitair

Bijlage B Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1** Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2** Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvanglocatie of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/ecen-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal asielzoekers als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal asielzoekers te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde

capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen asielzoekers. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van asielzoekers in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvanglocatie) en artikel 5 (Noodopvang). De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van asielzoekers benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en

begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectie- ziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle (nood)opvanglocaties moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op: <https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7