



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een
Procesopvanglocatie amv Panovenweg 14, in Rekken,
gemeente Berkelland

Versie 21 juni 2023

**Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie voor
Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (amv) aan de Panovenweg 14, te
Rekken**

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA de heer drs J. Kapteijns, lid van het bestuur, plaatsvervangend bestuursvoorzitter, hierna te noemen: 'COA'
- b. De gemeente Berkelland, gevestigd aan de Marktstraat 1 te Borculo, handelend ter uitvoering van het collegebesluit van 28 november 2022, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer drs. J.H.A. van Oostrum, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen in een opvanglocatie binnen de gemeente, onder de nadrukkelijke voorwaarde dat er voor voldoende en gekwalificeerde begeleiding, volgens de geldende normen wordt zorggedragen;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen en daarbij aandacht hebben voor de afgelegen ligging van de locatie;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspent voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat de vestiging van de opvanglocatie past binnen het bestemmingsplan;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen. Hierin worden de vergoedingen aan de gemeente geregeld voor o.a. de capaciteitsplaatsen, de woonruimte en de voorlichting en vrijwilligersactiviteiten;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt, zoals politie en GGD;

- dat COA verantwoordelijk is voor het vervoer van en naar school van de alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Vreemdeling: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;
- b) Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling (amv): vreemdeling jonger dan 18 jaar, van buiten de Europese Unie, die bij binnenkomst in Nederland niet werd begeleid door een wettelijk vertegenwoordiger;
- c) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- d) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang. In deze overeenkomst gaat het om een opvangcentrum en specifiek over een procesopvanglocatie voor amv (een POA).
- e) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
- f) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. Het gemeentebestuur stemt in met het gebruik van de opvanglocatie aan de Panovenweg 14 in Rekken door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid als een procesopvanglocatie ten behoeve van de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (POA).

Artikel 3 – Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 44 alleenstaande minderjarige vreemdelingen opgevangen.
2. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de alleenstaande minderjarige vreemdelingen voor wat betreft herkomst en geslacht. Instroom is daarbij bepalend.

3. In de opvanglocatie blijven de 4 bestaande units in stand, zodat er een groepsindeling is van 4x11 vreemdelingen is, waarbij jongens en meisjes in aparte units worden opgevangen.
4. Het COA verstrekt het gemeentebestuur elk kwartaal informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de alleenstaande minderjarige vreemdeling dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt in eerste instantie aangegaan voor de duur van twee jaar en vangt aan op de datum van ingebruikname. Op het moment dat de eerste amv gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", zoals weergegeven in bijlage A en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.
2. De overeenkomst eindigt behoudens verlenging (zie onder artikel 4 lid 5) na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode.
3. Het COA kan per aangetekende brief gemotiveerd besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 3 maanden.
4. Monitoring en evaluatie van de veiligheid en leefbaarheid zal gedurende de gebruiksperiode worden gedaan door de beheergroep met behulp van een onafhankelijk deskundig bureau. Dit bestaat in ieder geval uit een risicoanalyse, het opstellen van een beheerplan en een nulmeting voorafgaand aan ingebruikname van de opvanglocatie. Daarnaast een éénmeting en een evaluatie met advies na 1,5 jaar. Zie bijlage C en D voor aanvullende afspraken op dit gebied.
5. Na 1,5 jaar wordt er, mede op basis van de bevindingen en het advies genoemd onder lid 4, door het college van B&W een besluit genomen over mogelijke verlenging. De duur van de overeenkomst kan met maximaal 8 jaar worden verlengd, zodat de totale duur van opvanglocatie 10 jaar is. Bij besluit tot verlenging wordt tevens gekeken of de capaciteit van de opvanglocatie kan worden verhoogd. De capaciteit kan tot maximaal 50-80 opvangplaatsen worden verhoogd, binnen het amv-opvangmodel, zoals genoemd in Bijlage 1 van de brief van de Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid, 6 oktober 2022, kenmerk 4239964. Bij een besluit tot verlenging wordt (desgewenst) de voorliggende bestuursovereenkomst aangevuld en opnieuw ondertekend.
6. In de situatie dat zich ernstige ongeregelde heden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige opvanglocatie is de burgemeester wettelijk bevoegd om maatregelen te nemen. De burgemeester treedt met de Manager Bijzondere Opvang van het COA in overleg om gezamenlijk te bezien of een oplossing kan worden bereikt.

7. Het gemeentebestuur kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst, als afspraken niet worden nagekomen. In elk geval als een oplossing, als bedoeld in artikel 4, lid 6 niet wordt bereikt of afspraken hierover herhaaldelijk en na het geven van een schriftelijke waarschuwing, niet worden nagekomen. Indien het gemeentebestuur overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 3 maanden.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken

In aanvulling op de bijlagen A en B hebben het gemeentebestuur en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken gemaakt. Deze zijn vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken' (bijlage C) en maken onderdeel uit van deze bestuursovereenkomst. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in de toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie (bijlage B). Dit zijn afspraken over veiligheid en leefbaarheid van de omgeving en over de organisatie van en diensten op de opvanglocatie. Ook is er een convenant afgesloten tussen de gemeente, het COA en de DorpsCoöperatie Rekken. De afspraken in het convenant zijn als bijlage onderdeel van deze bestuursovereenkomst.

Artikel 7 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale

inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen,
desgewenst door het inschakelen van een mediator.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Borculo

Den Haag

datum:

10 juli 2023

datum:

10 juli 2023

gemeente Berkelland

Centraal Orgaan opvang
asielzoekers



dhr. drs. J.H.A. van Oostrum
Burgemeester



dhr. J. Kapteijns
Lid van het bestuur, plv.
Bestuursvoorzitter COA

BIJLAGEN:

- Bijlage A: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
- Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst
- Bijlage C: Aanvullende werkafspraken
- Bijlage D: Convenant
- Bijlage E: Onderzoeksvoorstel Bureau Beke

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor
bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland
Ter attentie van de burgemeester, de heer drs. J.H.A. van Oostrum
Postbus 200
7270 HA Borculo

[datum]
[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Panovenweg 14 in
Rekken

Geacht college,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle
gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie
in Rekken. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk;
het bieden van opvang en begeleiding aan Alleenstaande Minderjarige
Vreemdelingen (amv) in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de opvanglocatie Panovenweg 14 in
Rekken op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van amv in gebruik wordt
genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden
en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of
over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met mevrouw Judith van der
Laar via judithvanderlaar@coa.nl.

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

F. van der Plas
Unitmanager Vastgoed en Facilitair

Bijlage B Algemene toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat vreemdelingen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2 Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvangcentrum of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit).

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekeningsmethodiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA <https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>

De gemeente heeft met het document 'Aanvullende Werkafspraken' de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal vreemdelingen als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal vreemdelingen te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen vreemdelingen. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van vreemdelingen in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvangcentrum) en artikel 5 (Noodopvang). Onder Opvangcentrum vallen verschillende typen locaties¹ zoals azc (asielzoekerscentrum), col (Centrale Ontvangstlocatie), pol (Procesopvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie) en GL (Gezinslocatie).

Onder Noodopvang vallen Noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van vreemdelingen benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende

zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse Leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectie-ziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG
<https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

Openbare Orde en Veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op:
<https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.